

BOLETÍN OFICIAL

DE LA

DIPUTACIÓN GENERAL DE LA RIOJA

III. LEGISLATURA

Depósito Legal: I.O. 493 - 1984

LOGROÑO, 13-1-95

NÚM 135

SERIE A:

TEXTOS LEGISLATIVOS

SUMARIO

DICTAMEN DE LA COMISION

Págs.

Sobre el Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja, emitido por la Comisión de Industria, Comercio y Turismo.

2892

ENMIENDAS Y VOTOS PARTICULARES PARA SU DEFENSA ANTE EL PLENO

Sobre el Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

2897

RESOLUCION DE LA COMISION

Sobre la designación de un miembro de la Comisión de Industria, Comercio y Turismo, para la presentación ante el Pleno del Dictamen emitido sobre el Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

2898

DICTAMEN

DICTAMEN DE LA COMISION DE INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO RELATIVO AL PROYECTO DE LEY DE INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE HORARIOS PARA APERTURA Y CIERRE DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES EN LA COMUNIDAD AUTONOMA DE LA RIOJA.

PROYECTO DE LEY DE INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE HORARIOS PARA APERTURA Y CIERRE DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES EN LA COMUNIDAD AUTONOMA DE LA RIOJA.

EXPOSICION DE MOTIVOS

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 71.1.a) del vigente Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de la Diputación General de La Rioja del Dictamen emitido por la Comisión de Industria, Comercio y Turismo, sobre el Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Logroño, 12 de enero de 1995.

EL PRESIDENTE: Félix Palomo Saavedra.

La Comisión de Industria, Comercio y Turismo, ha examinado el Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 86.2 del vigente Reglamento de la Cámara, tiene el honor de elevar al señor Presidente de la Diputación General el siguiente

La Constitución española, en su artículo 25.1, establece el principio de que nadie puede ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que en el momento de producirse no constituyan delito, falta o infracción administrativa de acuerdo con la legislación vigente, proclamando así el principio de legalidad que debe presidir el ejercicio de la potestad sancionadora en todos los órdenes, incluido el administrativo.

El Real Decreto Ley 22/1993, de 29 de diciembre, por el que se establecen las bases para la regulación de horarios comerciales, faculta a las Comunidades Autónomas para regular los horarios de apertura y cierre de los locales comerciales en su ámbito territorial, señalando en su art. 4º que aquéllas "establecerán el sistema sancionador aplicable a las infracciones a la normativa que dicten en relación con calendarios y horarios comerciales".

En aplicación de dicha normativa se

impone la elaboración de la presente Ley, que delimite su objeto y ámbito de aplicación, señale las competencias correspondientes, fije el listado de infracciones y sanciones administrativas y determine, con las adecuadas garantías para el administrado, el procedimiento sancionador aplicable.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 149.3 de la Constitución y en el artículo 10.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que atribuye a ésta competencias de ejecución de la legislación del Estado en materia de comercio interior, y haciendo uso de la potestad que en el ejercicio de dicha competencia corresponde a esta Comunidad Autónoma conforme a la normativa citada, se promulga la presente Ley.

TÍTULO I. DEL PROCEDIMIENTO SAN- CIONADOR.

CAPÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES.

Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación.

1. Es objeto de la presente Ley, la regulación de las competencias administrativas, la tipificación de las infracciones y sanciones, así como la determinación del procedimiento aplicable que, en el ámbito de su compe-

tencia, corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de calendarios y horarios de apertura y cierre de establecimientos comerciales, que desarrollen su actividad en el territorio de esta Comunidad.

2. Será de aplicación al ejercicio de cualquier actividad comercial sometida a licencia, habilitación o autorización administrativa, en el ámbito de esta Comunidad Autónoma, y que no esté sujeta a normativa especial.

Artículo 2. De las competencias.

Los órganos competentes para la imposición de las sanciones a que se refiere la presente Ley son:

- a) El Consejo de Gobierno para las infracciones muy graves y para la sanción de cierre de establecimientos.
- b) La Consejería que tenga asignadas, por el Gobierno de La Rioja, las competencias en materia de comercio y disciplina del mercado para las infracciones leves y graves. A esta misma Consejería competará la iniciación, instrucción y propuesta de resolución del expediente sancionador.

Artículo 3. Normativa aplicable.

El procedimiento sancionador se ajustará a lo previsto en la presente Ley; en la de 26 de noviembre de 1992, de Régimen Jurídico y del Procedimiento Administrativo Común; en el Reglamento del Procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora, aprobado por Real Decreto 1398/93 de 4 de agosto, y demás legislación aplicable en la materia.

TITULO II. DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES.**CAPITULO I. DE LAS INFRACCIONES.****Artículo 4.** Infracciones.

1. Constituyen infracciones administrativas, en materia de horarios y calendarios, las acciones u omisiones tipificadas y sancionadas en los artículos siguientes, sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de otro orden que puedan concurrir.

2. La comprobación de la infracción, su imputación y la imposición de la oportuna sanción, requieren la previa instrucción del correspondiente expediente.

3. Cuando a juicio de la Administración competente las infracciones pudieran ser constitutivas de delito o falta, el órgano administrativo dará

traslado al Ministerio Fiscal.

En este caso, el órgano competente para imponer la sanción, podrá acordar la suspensión del procedimiento, según las circunstancias concurrentes, hasta que se pronuncie la Resolución Judicial correspondiente y podrá adoptar las medidas cautelares oportunas mediante acuerdo comunicado a los interesados.

4. En los mismos términos, la instrucción de causa penal ante los Tribunales de Justicia suspenderá la tramitación del expediente administrativo sancionador que se hubiera incoado por los mismos hechos y, en su caso, la ejecución de los actos administrativos de imposición de sanción. Las medidas administrativas que hubieran sido adoptadas para salvaguardar la salud y seguridad de las personas se mantendrán hasta tanto la autoridad judicial se pronuncie sobre las mismas en el procedimiento correspondiente.

Artículo 5. Clasificación.

Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

Artículo 6. Leves.

Son infracciones leves:

- a) El incumplimiento del límite máximo establecido del horario global

semanal o en día festivo autorizado, en porcentaje igual o inferior al diez por ciento.

b) La promoción publicitaria de horarios que supongan incumplimiento de lo establecido en la normativa reguladora de la materia en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

c) Cualquier otro incumplimiento de lo establecido en la normativa reguladora de los horarios comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja y que no sea calificado como infracción grave o muy grave.

Artículo 7. Graves.

Son infracciones graves:

a) El incumplimiento del límite máximo establecido del horario global semanal o en día festivo autorizado, en porcentaje superior al diez por ciento e igual o inferior al veinticinco por ciento.

b) La reincidencia en la comisión de infracciones leves en un período de seis meses.

c) La apertura en domingo o festivo no autorizado en horario no superior a tres horas.

Artículo 8. Muy graves.

Son infracciones muy graves:

a) El incumplimiento del límite máximo establecido del horario global semanal o en día festivo autorizado en porcentaje superior al veinticinco por ciento.

b) La reincidencia en la comisión de infracciones graves en un período de seis meses.

c) La apertura en domingo o festivo no autorizado en horario superior a tres horas.

CAPITULO II. DE LAS SANCIONES.

Artículo 9. Su graduación.

1. Las infracciones serán sancionadas:

a) Las leves, con multa de 25.000 pesetas hasta 500.000 pesetas.

b) Las graves, con multa de 500.001 pesetas hasta 5.000.000 de pesetas.

c) Las muy graves, con multa de 5.000.001 pesetas hasta 10.000.000 de pesetas.

2. Para determinar la cuantía de las sanciones se tendrán en cuenta las siguientes circunstancias:

a) La importancia del daño o deterioro causado.

b) El grado de participación y beneficio obtenido.

c) La capacidad económica del infractor.

d) La intencionalidad en la comisión de la infracción.

e) La reincidencia.

Artículo 10. Responsables.

1. Será sujeto responsable de la infracción el titular o el director, gerente o encargado del establecimiento en que se cometa, respondiendo solidariamente con éstos últimos, en su caso, de la sanción que se imponga, la persona física o jurídica titular del establecimiento.

2. En caso de existir más de un sujeto responsable de la infracción o que ésta sea producto de la acumulación de actividades debidas a diferentes personas, las sanciones que se impongan tendrán entre sí carácter independiente.

3. Cuando en aplicación a la presente Ley dos o más personas resulten responsables de una infracción y no fuese posible determinar su grado de participación, serán solidariamente

responsables a los efectos de las sanciones que se deriven.

Artículo 11. Reincidencias.

1. Independientemente de la imposición de la sanción de multa, que en cada caso proceda, la reincidencia en infracciones graves o muy graves, en el término de un año, podrá ser sancionada con el cierre del establecimiento comercial por un período de hasta seis meses.

2. Se entenderá que existe reincidencia cuando al cometer una infracción, el culpable haya sido sancionado con anterioridad en virtud de Resolución firme. A estos efectos, no se computarán los antecedentes cancelados.

Artículo 12. Cancelación.

1. Se consideran cancelados los antecedentes cuando hayan transcurrido:

a) Seis meses, en los casos de sanciones por infracciones leves.

b) Dos años, en los casos de sanciones por infracciones graves.

c) Cinco años, en los casos de sanciones por infracciones muy graves.

2. Los plazos empiezan a contar des-

de el día siguiente al del cumplimiento de la Resolución sancionadora. En los supuestos de reincidencia los plazos para proceder a la cancelación se incrementarán en el cincuenta por ciento.

Artículo 13. Prescripción.

1. El plazo de prescripción de las infracciones previstas en esta Ley será de tres años para las muy graves, dos para las graves y seis meses para las leves, a contar desde su sanción firme.

2. El plazo de prescripción de las sanciones será de tres años, si la infracción sancionada es muy grave; de dos, si es grave; y, de uno, si es leve.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera.

Las Leyes de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja podrán actualizar la cuantía de las sanciones pecuniarias reguladas en esta Ley.

Segunda.

Se faculta al Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de La Rioja para dictar las disposiciones necesarias para la ejecución y desarrollo de la

presente Ley.

DISPOSICION FINAL

Unica.

La presente Ley será publicada en el Boletín Oficial de La Rioja y en el Boletín Oficial del Estado, entrando en vigor el día siguiente al de su última publicación.

Logroño, 9 de enero de 1995.

EL PRESIDENTE DE LA COMISION: Fernando Pérez Moreno.

EL SECRETARIO DE LA COMISION: Ma. del Carmen Gómez Bozalongo.

ENMIENDAS Y VOTOS PARTICULARES PARA SU DEFENSA ANTE EL PLENO

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 71.1.a) del vigente Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de la Diputación General de La Rioja de las enmiendas y votos particulares que, según el artículo 87 del mismo texto normativo, pretenden defenderse en el Pleno, relativos al Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Logroño, 12 de enero de 1995.

EL PRESIDENTE: Félix Palomo Saavedra.

Al Presidente de la Diputación General de La Rioja.

El Grupo Parlamentario Popular, al amparo de lo dispuesto en el artículo 87 del Reglamento de la Cámara, mantiene como "votos particulares", para su debate y defensa en el Pleno de la Asamblea, las siguientes enmiendas al Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Enmiendas con los números: 2, 4, 5, 6, 11, 12, 13 y 14.

Logroño, 9 de enero de 1995. El Portavoz del Grupo Parlamentario Popu-

lar, D. Joaquín Espert Pérez-Caballero.

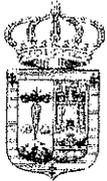
RESOLUCION DE LA COMISION DE INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO

La Comisión de Industria, Comercio y Turismo, en su reunión de 9 de enero de 1995, acordó designar al Diputado señor Pérez Moreno para presentar ante el Pleno el Dictamen relativo al Proyecto de Ley de Infracciones y Sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se ordena la publicación, de conformidad con lo establecido en el art. 71.1.a) del Reglamento de la Cámara.

Logroño, 12 de enero de 1995.

EL PRESIDENTE: Félix Palomo Saavedra.



BOLETÍN OFICIAL DE LA
DIPUTACIÓN GENERAL DE LA RIOJA

**HOJA
DE SUSCRIPCIÓN**

Nombre
Dirección
Teléfono Ciudad
D. P. Provincia

Deseo suscribirme al Boletín Oficial de la Diputación General de La Rioja, según las condiciones estipuladas.

..... a de de 19 ..
Firmado.

Forma de pago:

Transferencia o ingreso en la cuenta corriente de la Caja de Ahorros de La Rioja núm. 01.015.666.28, o giro postal dirigido a Diputación General de La Rioja. C/ Marqués de San Nicolás 111. 26001 LOGROÑO (La Rioja).

Precio de suscripción: Anual 5.000 Pts. Número suelto 100 Pts.

Nota:

La suscripción es anual y por años naturales, finalizando el período de suscripción el 31 de diciembre de cada año. A la remisión del justificante de pago se procederá a los envíos.

<p style="text-align: center;">PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN BOLETÍN OFICIAL</p> <p>Un año..... 5.000 ptas. Precio del ejemplar..... 100 ”</p>	<p style="text-align: center;">EDICIÓN Y SUSCRIPCIONES</p> <p style="text-align: center;">SERVICIO DE PUBLICACIONES DE LA DIPUTACIÓN GENERAL DE LA RIOJA. C/ Marqués de San Nicolás, 111. 26001 LOGROÑO (La Rioja)</p>
--	---