



# BOLETIN OFICIAL

## PARLAMENTO AUTONOMO DIPUTACION GENERAL DE LA RIOJA

---

Depósito Legal: LO-493-1984 I LEGISLATURA 27/1985 - 16 de mayo-

---

### DICTAMEN DE LA COMISION

PROPOSICION DE LEY SOBRE INICIATIVA LEGISLATIVA DEL PUEBLO  
RIOJANO.

-----o0o-----

PROPOSICION DE LEY SOBRE INICIATIVA LEGISLATIVA DEL PUEBLO RIOJANO.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 69.1.a) del Reglamento Provisional, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de la Diputación General de La Rioja del Dictamen emitido por la Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y de Régimen de la Administración Pública en la proposición de Ley sobre iniciativa legislativa del pueblo riojano y de los votos particulares y enmiendas formuladas al citado Dictamen.

Logroño, 15 de mayo de 1985. EL PRESIDENTE: Félix Palomo Saavedra.

---

La Comisión Institucional, de Desarrollo Estatutario y de Régimen de la Administración Pública, a la vista del informe emitido por la Ponencia, ha examinado la proposición de Ley sobre iniciativa legislativa del pueblo riojano y, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 82 del Reglamento Provisional, tiene el honor de elevar a la Presidencia de la Cámara el siguiente

**DICTAMEN****EXPOSICION DE MOTIVOS**

La presente Ley responde a la necesidad de regular los términos en que podrá expresarse la participación del pueblo riojano en la tarea legislativa autonómica, a través de la iniciativa popular que contempla el art. 20 del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

La intervención de los ciudadanos en los asuntos públicos es elemento esencial del sistema democrático, manifestándose de forma relevante en el derecho a ejercitar la iniciativa legislativa ante el Parlamento.

Se trata de cumplir un importante principio constitucional, facilitando aquella "participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social", a que se refiere el artículo 9.2 de la Carta Magna española.

El ejercicio de la democracia en nuestro tiempo viene exigiendo, por un lado, la relevancia de las asambleas parlamentarias como órganos representativos de la voluntad popular libremente expresada y, por otro, la progresiva ampliación de la participación

de los ciudadanos y de los diversos grupos sociales en las tareas comunes de la vida pública.

El desarrollo de la vida política básicamente a través de los partidos políticos, que, según el mandato constitucional, "expresan el pluralismo político, concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumento fundamental para la participación política" (art. 6 de la Constitución), no debe ser obstáculo para que se ofrezcan cauces amplios de participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social, recogiendo las iniciativas que ciudadanos o grupos articulen de forma complementaria a las ofrecidas por los partidos políticos representativos del cuerpo electoral. En este sentido se admite y se regula la iniciativa legislativa popular en el ámbito de nuestra Comunidad Autónoma, manteniendo el oportuno equilibrio entre el respeto a los legítimos representantes de la voluntad popular surgidos de unas elecciones y la apertura de un cauce que garantice el ejercicio efectivo de la iniciativa legislativa del pueblo.

ARTICULO PRIMERO:

Los ciudadanos mayores de edad e inscritos en el censo electoral que gocen de la condición de riojanos, a tenor de lo establecido en el Estatuto de Autonomía de La Rioja, artículo 6.1, pueden ejercer la iniciativa legislativa prevista en el artículo 20 del Estatuto, de acuerdo con lo dispuesto en la presente Ley.

ARTICULO SEGUNDO:

No pueden ser objeto de la iniciativa legislativa a que se refiere el artículo anterior las siguientes materias:

a) Las que no sean de competencia legislativa de la Comunidad Autónoma de La Rioja, conforme a su Estatuto de Autonomía.

b) Las de naturaleza tributaria.

c) Las mencionadas en los artículos 39 y 40 del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

d) Las referidas a organización y funciones de los órganos a que se refiere el artículo 16 del Estatuto de Autonomía.

e) Las referidas a la iniciativa de la Comunidad Autónoma a que se refiere

el artículo 11.2 del mismo texto legal.

f) La reforma del Estatuto de Autonomía.

ARTICULO TERCERO:

La iniciativa popular se ejercerá mediante la presentación de proposiciones de Ley suscritas, al menos, por siete mil (7.000) ciudadanos que cumplan las condiciones establecidas en el artículo primero de la presente Ley.

ARTICULO CUARTO:

4.- El procedimiento se iniciará presentando ante la Mesa de la Diputación General de La Rioja los promotores de la iniciativa, integrados en una Comisión, la documentación siguiente:

a) Un documento explicativo de las razones que, a juicio de los firmantes, aconsejan la tramitación y aprobación de la proposición de Ley.

b) El texto articulado de la proposición de Ley con su exposición de motivos.

c) La relación de los miembros que componen la Comisión Promotora de la iniciativa, con expresión de los

datos personales de todos ellos.

2.- Si en la documentación presentada se observara, a juicio de la Mesa de la Diputación General, algún defecto subsanable, ésta lo pondrá en conocimiento de la Comisión Promotora para que en el plazo de diez días proceda a su rectificación.

#### ARTICULO QUINTO:

La Mesa de la Diputación General examinará la documentación recibida y se pronunciará en el plazo de quince días sobre su admisibilidad.

Asimismo, remitirá el texto al Consejo de Gobierno a fin de que éste manifieste su criterio respecto a su toma en consideración.

#### ARTICULO SEXTO:

1.- Son causas de inadmisibilidad de la proposición de Ley el incumplimiento de lo dispuesto en el artículo segundo, así como la negativa expresa del Consejo de Gobierno a su tramitación por implicar aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios.

2.- Asimismo, se considerarán inadmisibles aquellas proposiciones de Ley cuyo texto se refiera a materias diversas e inconexas entre sí y aquellas otras cuyo contenido haya sido objeto de iniciativa legislativa popular en la misma legislatura o sobre el que exista en trámite proyectos o proposiciones de Ley.

#### ARTICULO SEPTIMO:

1.- La resolución de la Mesa se notificará a la Comisión Promotora y se publicará en el Boletín Oficial de la Diputación General de La Rioja.

2.- Contra la decisión de la Mesa de la Diputación General de La Rioja de no admitir la proposición de Ley, cabrá la interposición, ante el Tribunal Constitucional, de recurso de amparo, de conformidad con el artículo 42 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

3.- Si el Tribunal Constitucional decidiera que la proposición de Ley no incurra en alguna de las causas de inadmisión previstas en la presente Ley, el procedimiento seguirá su curso.

ARTICULO OCTAVO:

1.- Admitida la proposición, la Comisión Promotora procederá, en el plazo de tres meses, a la recogida de las firmas en los pliegos necesarios, sellados y numerados por la Diputación General, en los que obligatoriamente se reproducirá, como encabezamiento, el texto íntegro de la proposición de Ley.

2.- Si por la extensión del texto de la proposición fuera preciso emplear otros folios, en todos ellos deberá constar, como encabezamiento, el título de la misma y fecha de su admisión por la Mesa.

ARTICULO NOVENO:

1.- Junto a la firma del proponente se indicará su nombre y apellidos, número de Documento Nacional de Identidad y municipio en cuyas listas electorales se halle inscrito.

2.- Las firmas serán autenticadas, bien por fedatarios públicos, bien por fedatarios especiales designados por la Comisión Promotora, mediante escritura pública otorgada ante Notario.

3.- La autenticación indicará la fecha y deberá hacerse pliego por

pliego, consignando en cada uno de ellos el número de firmas extendidas en el mismo.

4.- Los fedatarios especiales deberán ser mayores de edad, estar en plena posesión de sus derechos civiles y políticos y gozar de la condición de riojanos.

ARTICULO DECIMO:

1.- Los pliegos deberán entregarse en la Diputación General de La Rioja, la cual, en los quince días siguientes, procederá a las oportunas comprobaciones de la documentación presentada. Asimismo, la Diputación General remitirá los pliegos a la Junta Electoral competente para que ésta proceda según la legislación vigente.

2.- Comprobado el cumplimiento de los requisitos legales, si el número de firmas válidas resultare igual o superior a siete mil, la Mesa de la Diputación General ordenará la publicación de la proposición de Ley, quedando en condiciones de ser incluida en el orden del día del Pleno de la Cámara para su toma en consideración.

ARTICULO UNDECIMO:

La Diputación General de La Rioja

indemnizará a la Comisión Promotora por los gastos necesarios realizados y debidamente acreditados, en una cuantía que no exceda de quinientas mil pesetas (500.000).

Esta cuantía será actualizada anualmente en la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

#### ARTICULO DUODECIMO:

Los procedimientos de iniciativa legislativa regulados en la presente Ley que estuvieren en tramitación en la Diputación General de La Rioja no decaerán al disolverse ésta.

#### DISPOSICION ADICIONAL:

Se autoriza al Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de La Rioja para dictar las disposiciones que exija el desarrollo y cumplimiento de la presente Ley.

#### DISPOSICION FINAL:

La presente Ley entrará en vigor el día de su última publicación.

#### VOTOS PARTICULARES

Enmiendas y votos particulares que mantiene el Grupo Parlamentario Popular a la proposición de Ley de iniciativa legislativa del pueblo riojano para su defensa en Pleno:

Enmienda 11 al art. 3º del texto inicial y del texto del Dictamen, que consiste en cambiar la cifra de "7.000" por la de "5.000".

Enmienda 20 al art. 9º.2 del texto inicial (art. 10.2 del texto del Dictamen), que consiste en sustituir "si el número de firmas válidas resultare igual o superior a siete mil" por "si las firmas alcanzan o superan la cifra requerida". Se entiende en espíritu equivalente a la anterior.

Logroño, 13 de mayo de 1985.- El Portavoz, Joaquín Espert Pérez-Caballero.

Enmiendas y votos particulares que mantiene el Grupo Parlamentario Mixto a la Proposición de Ley de iniciativa

legislativa del pueblo riojano para su defensa en Pleno:

Enmienda 45 al art. 2º.d) del texto inicial (art. 2.e) del texto del Dictamen), que consiste en suprimir este apartado.

Enmienda 46 al art. 3º del texto inicial y del Dictamen, que consiste en sustituir la cifra de "7.000" por "5.000".

Enmienda 48 al art. 4º.4 del texto inicial (6.1 del texto del Dictamen), que consiste en suprimir desde la coma hasta el final.

Enmienda 57 al art. 9º.2 del texto inicial (art. 10.2 del texto del Dictamen), que consiste en sustituir "7.000" por "5.000".

Logroño, 13 de mayo de 1985.- El Portavoz, Luis Javier Rodríguez Moroy.