

Ref. GBMR/MFM  
Expediente: 22.202.A.12.13001  
ABC 00860-2022/109525**Secretaría General Técnica**  
Hacienda y Administración Pública**Asunto: Informe relativo al anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.**

Se ha recibido en la Dirección General de Control Presupuestario solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

**Primero: Información general.**

El objeto del anteproyecto de ley es la ordenación y regulación de la Función Pública de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja y la determinación de su régimen jurídico en el ejercicio de las competencias atribuidas por el Estatuto de Autonomía de La Rioja y en el marco de la normativa básica del Estado.

Con esta ley se deroga expresamente la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

**Segundo: Motivación de la ley.**

Entre otros preceptos normativos, la exposición de motivos de esta norma hace referencia al Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Estatuto Básico del Empleado Público, y concreta que esta norma colocó a la legislación vigente en materia de función pública en La Rioja en una situación de provisionalidad.

En concreto, indica que su artículo 6 obliga a las asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas a aprobar, en el ámbito de su competencia, las leyes reguladoras de su respectiva administración. Así mismo, la disposición final cuarta, señala que continuarán en vigor las Leyes de Función Pública referidas y las normas reglamentarias de desarrollo, en tanto no se opongan a lo previsto en dicho estatuto.

Así, la exposición de motivos aclara que la nueva ley aprovecha la flexibilidad que ofrece la regulación básica y continúa con los elementos sustantivos del anterior modelo, si bien actualiza otros para ser acorde con las necesidades actuales.

Pretende así mismo dotar a la administración de instrumentos eficaces que garanticen la planificación de recursos humanos, la promoción profesional, la carrera administrativa y que se adapten a las nuevas tecnologías en constante evolución, así como a los nuevos perfiles de competencias profesionales y al sistema educativo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

Por otra parte, destaca que las circunstancias personales han puesto de manifiesto las siguientes necesidades:

- La regulación del personal funcionario interino, con el fin de abordar el complejo tema de la temporalidad.
- La plasmación del derecho al teletrabajo.

Por otra parte, en la memoria justificativa de la DG de Función Pública, de 4 de octubre de 2022, se hace referencia a que se pretende definir y completar la función pública de la Rioja, estableciendo un régimen actualizado, en el marco del Real Decreto Legislativo 5/2015 ya indicado, así como reflejar normativa legal de carácter básico derivada de normativa europea o jurisprudencia consolidada.

Así mismo menciona *“los profundos cambios sociales, políticos y económicos que deben reflejarse en la función pública de nuestra comunidad autónoma, que permiten no solo adaptar la normativa a la norma básica ya establecida, sino también la posibilidad legal de contener previsiones innovadoras en el ámbito de las competencias propias de la Comunidad Autónoma de La Rioja”*, dado que han transcurrido más de 30 años desde la aprobación de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se pretende con esta nueva ley *“construir un modelo de empleo público profesional, productivo, eficaz e incentivado”*.

Añade que esta norma desarrolla el TREBEP en torno a cuatro ejes:

- La revitalización de los instrumentos de planificación, ordenación y gestión de los recursos humanos.
- La garantía de los principios de igualdad, mérito y capacidad en el acceso, la conciliación de la vida familiar y laboral, así como la transparencia y la agilidad de los procesos selectivos.
- El establecimiento de garantías básicas de la carrera profesional, vertical y horizontal, y de la formación.
- El desarrollo de la figura del directivo público profesional.

Así mismo dedica la memoria un apartado para identificar los objetivos prioritarios de la ley, tal y como se detalla a continuación:

- *“a) Actualizar y desarrollar la función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica estatal, lo que implica, entre otros avances, la racionalización y ordenación de la función pública, el desarrollo de la figura del personal directivo público profesional, la revitalización de los instrumentos de planificación, ordenación y gestión de los recursos humanos, el desarrollo en la clasificación profesional del Grupo B, medidas de reducción de la temporalidad en el empleo público, la conciliación de la vida familiar y laboral, la transparencia y agilidad en los procesos selectivos o el establecimiento de garantías básicas de la carrera profesional vertical y horizontal.*
- *b) Desarrollar la figura del personal directivo público profesional, el cual se regirá por su propia normativa específica, estableciéndose en la ley el procedimiento de designación bajo los principios de igualdad, mérito y capacidad, la evaluación de resultados y el régimen jurídico aplicable.*
- *c) Abordar en una única norma todas las materias que integran el régimen jurídico de la función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, evitando así la dispersión normativa y acudir lo menos*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

posible a la regulación supletoria de la normativa básica estatal, adaptando la regulación a las necesidades particulares de la administración autonómica.

- d) Atraer, reforzar y retener los recursos humanos disponibles, impulsar la profesionalización y cualificación de su personal, estableciéndose la consolidación de los grados de desarrollo profesional que hayan sido reconocidos.
- e) Potenciar y reforzar la formación y el aprendizaje permanente llevados a cabo por la Escuela Riojana de Administración Pública, en aras a mejorar la calidad de la administración y de su personal empleado público, lo cual tendrá su reflejo en la prestación de los servicios públicos y así como en el desarrollo de la carrera profesional.
- f) Creación de una nueva situación administrativa para el personal funcionario de carrera denominada mejora de empleo, así como y la inclusión de medidas que potencian la conciliación de la vida profesional con la personal y familiar en las excedencias voluntarias por interés particular y por agrupación familiar.
- g) Racionalización de los cuerpos y escalas, creación de nuevos cuerpos y desarrollo de las funciones básicas de los mismos, adaptándose tanto a la legislación vigente como a las necesidades de la administración riojana. Destaca la creación de la clasificación profesional del Grupo B, adaptándose a lo dispuesto en el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público”.

A la vista de todo lo anterior esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta ley.

### Tercero: Principales novedades.

Según la exposición de motivos del anteproyecto, las principales novedades que se introducen en este anteproyecto de ley son las siguientes:

- Se establecen los principios y fundamentos de la función pública riojana.
- Se hace especial hincapié en el personal funcionario interino y se instauran medidas para disuadir el abuso de la temporalidad, con el fin de adaptarse a las novedades recogida tanto en el texto refundido de la Ley de Estatuto Básico del Empleado Público y en la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para reducir la temporalidad en el empleo público.
- Se regula la Dirección Pública Profesional.
- Se crea el Consejo de Coordinación de la Función Pública, órgano técnico al servicio de la administración riojana.
- El Consejo Regional de Función Pública deja de ser un órgano superior colegiado y pasa a ser un órgano de consulta.
- Se crea como novedad la agrupación por especialidades.
- Se regula por primera vez la planificación de los recursos humanos, las plantillas presupuestarias, el puesto de trabajo y las agrupaciones de los mismos.
- Se prevé la posibilidad de crear órganos de selección permanentes, que faciliten la coordinación en la aplicación de los criterios comunes en los procesos selectivos.
- Se regula por primera vez la creación de un órgano administrativo de resolución de conflictos individuales.
- Se regula el teletrabajo, acorde con las nuevas necesidades sociales y el desarrollo tecnológico.
- Se regula la reducción voluntaria del complemento específico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

- Se reconoce por primera vez a la mesa general de negociación prevista en el artículo 137.1.a) de la presente ley como instancia previa para intentar la solución extrajudicial de conflictos colectivos y se desarrolla un artículo específico para regular el derecho a la reunión.
- Se regulan los cuerpos de la Administración General y los de la Administración Especial, y se crean para éstos últimos las escalas correspondientes, y del desarrollo de las funciones básicas para ambos cuerpos y los requisitos de titulación actualizados.

#### **Cuarto: Impacto presupuestario de la Ley. Déficit público y regla de gasto.**

De la lectura del texto de la ley se han identificado por esta DG los siguientes preceptos de los que podría derivarse, a priori, incremento del gasto público con respecto de la situación actual.

##### **a) Consejo de Coordinación de la Función Pública. Artículo 20.**

Se crea este órgano técnico al servicio de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja que tiene como finalidad la participación, la coordinación y el asesoramiento de la política de la Función Pública.

##### **b) Consejo Regional de Función Pública. Artículo 21.**

Según se ha detallado en el apartado anterior de este informe, este órgano deja de ser un órgano superior colegiado y pasa a ser un órgano de consulta, y está regulado en el artículo 21 de la ley.

##### **c) Órgano administrativo de resolución de conflictos. Artículo 60.**

El artículo 60 prevé la creación del órgano administrativo de resolución de conflictos de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que tendrá como misión la resolución de conflictos en materia de personal y de carácter individual surgidos entre la Administración y el personal a su servicio. En concreto, el artículo 60.5 prevé que los presupuestos anuales de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizarán los medios personales y materiales necesarios para el ejercicio de sus funciones.

##### **d) Teletrabajo. Artículo 63.**

Se prevé la obligación de la administración de proporcionar y mantener a las personas que trabajan en esta modalidad los medios tecnológicos necesarios para su actividad.

##### **e) Cursos de formación obligatorios. Artículo 88.1.h.**

Se establece como obligación para el empleado público el participar en los cursos de perfeccionamiento profesional que organice la Administración de la Comunidad Autónoma, cuando se establezca su carácter obligatorio. Se prevé que su duración se considerará como tiempo de trabajo a todos los efectos y que si el tiempo de asistencia a los mismos excede de la jornada laboral asignada, se establecerá en desarrollo de esta ley, mediante norma al efecto, la compensación por el citado exceso de jornada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

**f) Plan de formación anual. Artículo 92.**

En concreto, se incluye la previsión de que la ERAP elaborará y propondrá el Plan de Formación Anual, teniendo en cuenta las disponibilidades presupuestarias y las necesidades formativas puestas de manifiesto por la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y las organizaciones sindicales presentes en la Mesa General de Negociación y las entidades vinculadas o dependientes de las mismas.

**g) Garantías de la función representativa del personal. Artículo 144.**

Se regulan los créditos de horas mensuales dentro de la jornada de trabajo y retribuidas como trabajo efectivo de acuerdo con la siguiente escala:

- Hasta 100 funcionarios: 15.
- De 101 a 250 funcionarios: 20.
- De 251 a 500 funcionarios: 30.
- De 501 a 750 funcionarios: 35.
- De 751 en adelante: 40.

**h) Medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público. Disposición adicional decimosexta.**

Se prevé en el apartado cuarto de esta disposición adicional que el incumplimiento del plazo máximo de permanencia dará lugar a una compensación económica para el personal funcionario interino afectado, equivalente a 20 días de sus retribuciones fijas por año de servicio, que se prorratearán por meses los períodos de tiempo interiores a un año, hasta un máximo de 12 meses.

**i) Estabilidad en el medio rural. Disposición adicional decimoséptima.**

Se prevén incentivos económicos, administrativos o profesionales para apoyar a personal empleado público que realice su actividad profesional y resida en medio rural, y en especial, en las zonas rurales prioritarias establecidas por la normativa de aplicación.

**j) Integración del personal en los nuevos cuerpos y escalas y adecuación de las relaciones de puestos de trabajo. Disposición adicional octava y disposición transitoria segunda.**

Tal y como se ha avanzado, en este proyecto de ley se crean nuevos cuerpos y escalas. La disposición adicional octava detalla que por decreto de Consejo de Gobierno se determinará el proceso e integración en los cuerpos y escalas creados en la presente ley.

Así mismo se indica que se aprobarán las correspondientes modificaciones de relaciones de puestos de trabajo que se produzcan con motivo de estas integraciones.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

Por otra parte, la disposición transitoria segunda otorga al Consejo de Gobierno un plazo de seis meses desde la entrada en vigor de la norma para adecuar el contenido de los puestos de trabajo a los cuerpos y escalas que se crean en la misma.

De todos estos aspectos que se han identificado por esta DG que podrían suponer incremento del gasto público, la memoria justificativa de la DG de Función Pública, de 4 de octubre de 2022, valora en exclusiva el impacto del último apartado.

En concreto, en primer lugar, en dicha memoria se motiva la creación de estos nuevos cuerpos con el fin de adecuarse a la legislación vigente y a las necesidades de la administración, y la simplificación de otros que tienen funciones análogas y/o compatibles. Añade que *“La reorganización de cuerpos y escalas parte de una organización en atención a las funciones principales que desarrollan y en correlación a ello unos cuerpos se extinguen y otros se integran, regulándose también estos procedimientos en la propia ley”*.

Como aspectos que pueden suponer un incremento del gasto derivado de esta integración, señala que dentro del grupo B se integran cuerpos que en la actualidad están en el grupo C1. En concreto, aquellos a los que en la actualidad se establece como requisito de acceso estar en posesión de título de Técnico Superior. Se trata de los siguientes:

- Cuerpo de Ayudante Técnico de Agentes Forestales.
- Cuerpo de Ayudante Técnico: Escalas:
  - Educación Especial.
  - Educación Infantil.
  - Delineación.
  - Gestión de Sistemas y Tecnologías de la Información de la Administración.
  - Técnico de Laboratorio.

Así mismo indica la memoria que en el subgrupo C1 se integrarán los cuerpos del grupo C2 a los que actualmente se establece como requisito de acceso estar en posesión de título de grado medio. Afecta las siguientes escalas:

- Técnica de Cuidados Auxiliares en Enfermería.
- Laboratorio.

Se aclara que su incidencia en el capítulo I de presupuestos dependerá de lo dispuesto en las disposiciones adicionales séptima y octava de la ley, es decir, según se produzca su desarrollo normativo posterior y se cumplan los requisitos por parte del personal afectado.

En cualquier caso, estima un coste total máximo próximo al millón de euros, calculado según el siguiente detalle:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

SITUACIÓN ACTUAL	PROPUESTA	COSTE TOTAL
<b>Grupo</b>	<b>Grupo</b>	
C.A.F.A.E. Agente Forestal	C.Ayudante Técnico de Agentes Forestales	
C1	B	188.552,00
C.A.F.A.E. Técnico Educativo Disminuidos Psíquicos	C.Ayudante Técnico (Escala: Educación Especial)	
C1	B	75.027,98
C.A.F.A.E. Técnico en Educación Infantil	C.Ayudante Técnico (Escala: Educación Infantil)	
C1	B	217.816,84
C.A.F.A.E. Delineante	C.Ayudante Técnico (Escala: Delineación)	
C1	B	25.925,90
C.A.F.A.E. Técnico Informático	C.Ayudante Técnico (Escala: Gestión de Sistemas)	
C1	B	25.925,90
C.A.F.A.E. Técnico Laboratorio / C.A.F.A.E. Analista	C.Ayudante Técnico (Escala: Técnico de Laboratorio)	
C1	B	30.639,70
<b>TOTAL DE GRUPO C1 a B</b>		<b>563.888,32</b>
<b>Auxiliar Enfermería</b>	C.Ayudante Facultativo (Escala Técnica Cuidades Auxiliares en Enfermería)	
C2	C1	387.120,24
<b>TOTAL DE SUBGRUPO C2 a C1</b>		<b>387.120,24</b>
CAFAE (Auxiliar Laboratorio)	C.Ayudante Facultativo Escala (Laboratorio)	
C2	C1	24.058,32
<b>TOTAL DE SUBGRUPO C2 a C1</b>		<b>24.058,32</b>
<b>TOTAL ESTIMACIÓN</b>		<b>951.008,57</b>

A la vista de todo lo anterior sería deseable completar el expediente con la estimación del impacto presupuestario que, en su caso, podría derivarse de los demás aspectos que se han identificado por esta DG en este apartado, o se motivara en el supuesto de no existir tal impacto, con la indicación de que se trata de un gasto que ya se está ejecutando con cargo al presupuesto autonómico, al derivarse de la aplicación de normativa estatal básica o por otros motivos.

### Quinto: Conclusiones.

Este DG entiende suficientemente motivada la tramitación de este proyecto de ley, tal y como se ha detallado en el apartado segundo de este informe.

Según la DG de Función Pública el impacto presupuestario derivado de esta norma se motiva en exclusiva por la integración en el grupo B de varios cuerpos del subgrupo C1 y en el subgrupo C1 de varios cuerpos del subgrupo C2, y lo cuantifica un máximo de 951.008,57 euros. Esta cifra incidirá negativamente en el déficit público y regla de gasto en términos incrementales con respecto a la situación actual, y dependerá del desarrollo normativo necesario para que tenga efecto esta integración, así como el cumplimiento de los requisitos por parte del personal afectado.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 7 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0922923
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

Sin perjuicio de lo anterior, esta DG ha identificado otros aspectos regulados en la norma que podrían suponer un incremento del gasto público, adicional al ya identificado, por lo que sería deseable que se completara el expediente con la cuantificación del mismo, o se motivara en el supuesto de no existir, con la indicación de que se trata de un gasto que ya se está ejecutando con cargo al presupuesto autonómico por derivarse de la aplicación de normativa básica o por otros motivos.

Se entiende informado este proyecto de ley a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez – Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0922923
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
2	Director General de Control Presupuestario			
3				