

Informe

Referencia: EMG/pmg

Asunto: Alegaciones al Informe del anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

A la vista del informe recibido por parte del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos, realizando las oportunas consideraciones al borrador del Anteproyecto Ley de Función Pública, con fecha 9 de noviembre de 2022, a través del sistema de comunicaciones internas ABC 00860-2022/109525, la Dirección General de Función Pública informa de lo siguiente:

1. Alegaciones al Título II, capítulo II:

- Respecto a la observación sobre la inclusión de los artículos 33 y 34, que regulan específicamente los puestos de trabajo del personal directivo profesional y el instrumento de ordenación de los mismos, dentro del Título II, capítulo II por la buena sistemática del texto, consideramos que si bien es una opción a tener en cuenta su propuesta, desde esta Dirección General hemos decidido optar por mantener el encuadre fuera del capítulo propuesto y dejarlo en el capítulo II del Título IV, que hace referencia a la ordenación y planificación de la Función Pública. No obstante, hemos observado que otras leyes de función pública también han optado por esta organización sistemática como la de la ley del empleo público de Galicia o la ley de función pública de Extremadura. El anteproyecto de ley de Función Pública regula en su Título IV, capítulo II la ordenación y planificación de la Función Pública, aspecto que incluye también a la Dirección Pública Profesional.

2. Alegaciones al Título III:

- En relación a la apreciación para añadir en la sección 2ª del Título III la referencia a que resulta de aplicación a la Administración de la Comunidad Autónoma de la Rioja, se informa que sus preceptos afectan únicamente a la Administración Local, Universidad de La Rioja y otros entes del sector público de la Rioja, por lo que su denominación es correcta.
- En las alegaciones por las que no consideran adecuado recoger las funciones del apartado f) del artículo 15. 2, correspondientes a la Consejería competente en materia de Función Pública, por considerar que son funciones incluidas en la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, no observamos que haya conflicto con las atribuciones que aparecen en la citada ley atribuidas a la Consejería competente en materia de Administraciones Públicas, en concreto en los artículos 8.3, 9.1.f) y 10.3. Hay que tener en cuenta que nos encontramos ante una Ley que regula la Función Pública de manera específica, y por lo tanto se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales		
2	Director General		
3			

regulan materias de carácter organizativo que inciden de manera directa en la estructura orgánica y en su correspondiente afectación del capítulo I de gastos, por lo que la competencia que se incluye en el anteproyecto no solo no contraviene lo dispuesto en la ley que regula la organización del sector público, sino que se trata de una atribución complementaria.

- En el artículo 15.2 apartado k) entienden que debe especificarse lo siguiente “Registro de personal de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja”, alegación que se acepta y se modifica en tales términos.
- Respecto al capítulo II del Título III se realizan una serie de apreciaciones sobre la conveniencia de regular la integración administrativa, prevista en la Ley 3/2003, de los órganos del Consejo de Coordinación de Función Pública y del Consejo Regional de Función Pública.

Observada esta apreciación hemos realizado una serie de modificaciones en los artículos 20 y 21 que mejoran la definición y concreción de estos dos órganos.

En concreto el Consejo Regional de Función Pública viene a sustituir al anterior redacción dada para el consejo de coordinación de la Función Pública y se define como un órgano técnico colegiado adscrito a la Consejería competente en materia de Función Pública, con la redacción que a continuación se detalla;

“Artículo 20. Consejo Regional de Función Pública.

1. El Consejo Regional de Función Pública se constituye como un órgano técnico colegiado al servicio de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja a los fines de participación, coordinación y asesoramiento de la política de función pública, adscrito a la Consejería competente en materia de Función Pública. El Consejo sirve como instrumento de interlocución entre las Consejerías, los órganos gestores en materia de personal de los ámbitos sectoriales de salud, educación, justicia y el resto de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

2. Serán funciones del Consejo:

- Coordinar la ordenación, gestión y negociación colectiva del personal del conjunto de la Comunidad Autónoma de La Rioja, pudiendo proponer criterios que garanticen la movilidad intersectorial.*
- Coordinar e informar las propuestas de disposiciones de carácter general que incidan en el ámbito del empleo público, con carácter previo a su aprobación por el órgano competente de la Administración Pública de La Rioja.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

- c) *Analizar la incidencia en las Administraciones Públicas de La Rioja de los anteproyectos de ley y disposiciones generales de la Administración del Estado en materia de función pública y proponer las medidas de coordinación oportunas, cuando le sean consultados por el Consejo de Gobierno.*
- d) *Realizar propuestas dirigidas a mejorar la organización, las condiciones de trabajo y el rendimiento del sistema de recursos humanos de la Administración de la Comunidad Autónoma.*
- e) *Conocer la programación de objetivos de la Consejería competente en materia de función pública, así como su desarrollo, y recibir y analizar la información relativa a su ejecución y resultados.*
- f) *Elaborar sus normas de organización y funcionamiento, cuya aprobación corresponde al Consejo de Gobierno.*
- g) *Promover medidas de cooperación administrativa con las entidades locales en materias cuya regulación o desarrollo corresponda a estas últimas, y especialmente, en lo relativo a la planificación de recursos humanos, ordenación de puestos de trabajo, registros de personal, sistema de carrera profesional o evaluación del desempeño.*
- h) *Fomentar la movilidad interadministrativa por medio de la suscripción de convenios.*
- i) *Impulsar la unificación de criterios en materia de evaluación del desempeño y en el desarrollo de los sistemas de carrera profesional y reconocimiento de los progresos alcanzados.*
- j) *Promover políticas de formación comunes para el personal empleado público.*
- k) *Conocer cualquier otro asunto que quien ostente la Presidencia del Consejo someta a su consideración.*
- l) *Ejercer cuantas competencias le sean atribuidas por la normativa vigente.*

3. El Consejo Regional de Función Pública de La Rioja estará compuesto por:

Presidencia: La persona titular de la Consejería competente en materia de Función Pública.

Vicepresidencia: La persona titular de la Consejería competente en materia de Hacienda.

Secretaría La persona titular de la Dirección General competente en materia de Función Pública.

Vocalías:

La persona titular de la Dirección General competente en materia de presupuestos.

La persona titular de la Dirección General competente para la gestión del personal docente.

La persona titular de la Dirección General competente para la gestión del personal del Servicio Riojano de Salud.

La persona titular de la Dirección General competente en materia de personal al servicio de la Administración de Justicia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

La persona titular de la representación de la Federación Riojana de Municipios y Provincias.

La persona titular de la representación de la Universidad de La Rioja.

En representación del personal: Un miembro designado por cada una de las organizaciones sindicales presentes en la Mesa General de Negociación del artículo 137.1.a) de la presente Ley.

Las personas titulares de cualesquiera otros órganos de la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando así se determine reglamentariamente.”

En consecuencia se crea un órgano de trabajo en el que forman parte los titulares de las unidades con competencias en materia de función pública dentro de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja. A continuación, se detalla la nueva redacción;

“Artículo 21. Comisión de Coordinación de Función Pública.

1. La Comisión de Coordinación de Función Pública se constituye como un órgano de trabajo en materia de Función Pública de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja para la óptima coordinación en materia de recursos humanos de la administración general y los ámbitos sectoriales de educación, salud y justicia.

2. La Comisión de Coordinación de la Función Pública estará compuesto por:

La persona titular de la Dirección General competente en materia de Función Pública.

La persona titular de la dirección general competente para la gestión del personal docente.

La persona titular de la dirección general competente para la gestión del personal del Servicio Riojano de Salud.

La persona titular de la dirección general competente en materia de personal al servicio de la Administración de Justicia.”

- Respecto a las funciones que tiene encomendadas el ahora denominado Consejo Regional de Función Pública, precisan conocer el alcance de las atribuciones otorgadas en los puntos h), i) y k). Se aclara que su alcance es de carácter técnico, en materias de fomento para la movilidad interadministrativa, para impulsar la unificación de criterios en materia de evaluación del desempeño y en el desarrollo de los sistemas de carrera profesional y reconocimiento de los progresos alcanzados, así como en cualquier otro asunto que quien ostente la Presidencia del Consejo someta a su consideración.

3. Alegaciones al Título IV

- Se atienden las alegaciones recibidas en relación con el artículo 29 donde se considera que se debería especificar que serán los presupuestos de “cada Administración Pública”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

- Respecto a las alegaciones sobre el artículo 30.2, que establece la competencia para la creación, modificación o supresión de los puestos de trabajo y que será efectuada por quien sea titular de la Consejería competente en materia de Función Pública, se argumenta que debería revisarse la redacción dado que la aprobación de las relaciones de puestos de trabajo corresponde al Consejo de Gobierno o a la Consejería competente en materia de Función Pública, según los casos.

Para aclarar este punto se debe partir de la idea de que no es lo mismo la creación, modificación o supresión de los puestos de trabajo (en cuanto a la elaboración o diseño de planificación en la organización de puestos de trabajo de manera uniforme e integral) que el reflejo de ello en la posible y posterior aprobación de una relación de puestos de trabajo y sus efectos jurídicos. Los puestos de trabajo son un instrumento de planificación necesario para el buen desarrollo del trabajo y, como es lógico, es necesario fijar unos criterios para su creación, modificación o supresión que incidan directamente en la organización de la Administración, sin que se puedan incluir aquellos que no coincidan con la denominación y características de aquellos que son aprobados bajo el artículo 30.2.

Por otro lado, también es conveniente precisar que el punto 4 del artículo 30 habla de la posibilidad de provisión temporal de puestos de trabajo que, aun siendo efectiva, no será definitiva hasta la aprobación de la correspondiente relación de puestos de trabajo, modelo que también ha contemplado la vigente ley de función pública de Valencia. Con ello se logra mayor agilidad en procesos de cobertura urgente como pueda ser provocado por motivos de salud, violencia de género etc.

- Se considera en el informe, respecto de los artículos 33 y 34, que lo más adecuado es que se reserven los puestos de Dirección Pública Profesional a los cuerpos y escalas del subgrupo A1, por las funciones que les atribuye la propia ley, y que ésta no asigna a los A2, razón por la cual consideran que éstos últimos no deberían acceder.

Expuesto lo anterior, no encontramos fundamento suficiente en los argumentos expuestos por los cuales un directivo público profesional no pueda ser un funcionario A2, máxime cuando precisamente puede serlo incluso personal laboral ajeno a la Administración, que lógicamente no pertenece a ningún subgrupo funcional y al que se le exigirán, como es lógico, la posesión de las competencias necesarias para desempeñar tal puesto de dirección.

Es conveniente recordar que las funciones que corresponden a este personal vienen descritas de manera genérica en el artículo 33 de la ley, ya que el desarrollo de las funciones vendrá atribuido en el correspondiente instrumento de ordenación, y que son: a) Las referidas al establecimiento, evaluación y seguimiento de objetivos; b) La participación en la planificación, definición y ejecución de programas aprobados por los órganos administrativos, bajo la dirección del alto cargo del que dependan; c) La planificación, coordinación, evaluación, innovación y mejora de los servicios y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

proyectos de su ámbito competencial; d) La dirección de personas, gestión de recursos, control y ejecución del presupuesto en el ámbito de sus competencias; e) La asunción de un alto nivel de autonomía y de responsabilidad en el cumplimiento de sus objetivos.

Por lo tanto, el directivo gestiona equipo, evalúa el cumplimiento de los objetivos marcados por la dirección política, para lo que posee un alto grado de autonomía, recursos y responsabilidad por el cumplimiento de esos objetivos. Para la consecución de los objetivos que te tenga marcados se observa que son esenciales dos condiciones, por un lado, la experiencia profesional en la materia que vaya a dirigir, y por otro lado la estabilidad en el puesto que desempeña.

Pertenecer a un subgrupo concreto no es garantía de nada y no se deben confundir las funciones directivas profesionales con las funciones correspondientes al personal funcionario.

Respecto a la última consideración del artículo 34.4, es cierto que la localización de la creación de un registro de personal directivo publico profesional podría haberse encuadrado en los artículos 38 a 40, que regulan los registros de personal, sin embargo, hemos optado por regularlo en el artículo 34, que precisamente regula el instrumento de ordenación de este personal en atención a su naturaleza.

- Se acepta la alegación recibida sobre el artículo 35 y se modifica el título del artículo quedando su redacción así: “Publicidad y actualización de las relaciones de puestos de trabajo en las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.

4. Alegaciones al Título VI

- En atención a las alegaciones sobre el artículo 60, se ha definido la naturaleza del órgano administrativo de resolución de conflictos en el apartado 2 de dicho artículo, siendo de naturaleza colegiada, tal y como ya se desprendía de su composición. Asimismo, también se ha añadido la remisión reglamentaria para regular el régimen jurídico en el apartado 6 del mismo artículo.
- Respecto a las alegaciones sobre el capítulo III, del título VI, se expone que debería revisarse la redacción indicando expresamente que las entidades locales han de someterse, en los extremos señalados, a lo dispuesto en la citada ley de presupuestos. Se debe recordar que el artículo 3 del borrador de ley se refiere expresamente al ámbito de aplicación de la misma y respecto a las entidades locales dice que les será de aplicación sin perjuicio del respeto a la autonomía local, a la legislación básica del régimen local y a las potestades normativas y de organización inherentes a la misma. Por lo tanto, la regulación por la que se ven afectadas las entidades locales es la de los presupuestos generales del estado como norma básica en materia de retribuciones.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

- Respecto a la concreción de las retribuciones complementarias que puedan corresponder al personal funcionario interino, y que no vienen expresamente concretadas en el artículo 71 de la ley, se ha de estar al tanto de lo dispuesto en el artículo 25 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, en el que se determinan las retribuciones del personal funcionario interino. Asimismo, existe jurisprudencia en relación a esta materia, STS 791/2021 (04/03/2021), STS 454/2020 (18/02/2020), 2689/2019 (16/07/2019), que reconoce ciertas retribuciones independientemente de lo regulado en el texto refundido de carácter básico y que sentada jurisprudencia son de aplicación, razón por la cual se ha optado por una regulación abierta del precepto 71 de la ley de función pública.
- Las alegaciones vertidas sobre el artículo 78.6 de la ley manifiestan que se debería determinar el órgano competente en materia de gestión de la nómina y que a su parecer es el órgano competente en materia de función pública. Dicho lo anterior, hay que recordar que la ley es de aplicación a varias administraciones públicas de la comunidad autónoma de La Rioja, además de la administración general, y por lo tanto no solo gestiona la nómina el órgano competente en materia de función pública, sino que existen órganos competentes diferenciados en los ámbitos sectoriales de educación, de justicia y de salud en lo que respecta al personal de cada uno de ellos.
- Respecto a la redacción dada al artículo 88.1.h) se modifica la primera oración del mismo quedando de la siguiente manera: “Participar en los cursos de perfeccionamiento profesional que organicen las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma, cuando se establezca su carácter obligatorio.”
- En el artículo 91, referido a la formación en el empleo público se ha modificado el apartado 2, en el sentido de añadir el ámbito al que hacen referencia las competencias que tiene la Escuela Riojana de Administración Pública y que es el de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

5. Alegaciones a la Disposición Adicional Cuarta.

- Respecto a las alegaciones sobre las funciones del cuerpo Administrativo de Administración General consideran que sería conveniente modificar la relación respecto a la función de inspección de actividades, motivo que se acepta y se elimina la función por corresponder al cuerpo de Técnico de Administración General.

6. Alegaciones a la Disposición Adicional Decimotercera.

- Se han realizado alegaciones en el sentido de solicitar la concreción de las funciones que justifican suficientemente las adscripciones que permiten llevar a cabo la movilidad del personal del Servicio

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0964493
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

Riojano de Salud y docente no universitario, máxime, argumentan, cuando la ley no impide a este personal presentarse a los correspondientes procedimientos de provisión.

La ley no impide explícitamente presentarse a los correspondientes procedimientos a los que se hace referencia en el párrafo anterior, pero por la simple razón de que viene impedido por las relaciones de puestos de trabajo, ya que si no aparece en ellas contemplada no cabe la movilidad entre este personal. Una regulación explícita en esta ley afectaría directamente a la potestad de autoorganización de la Administración a través de las Relaciones de Puestos de Trabajo.

7. Alegaciones a la Disposición Adicional Vigésimoprimera.

- Esta disposición regula la transición y adaptación al puesto al reingresar al puesto tras ausencias prolongadas, y solicitan en el informe mayor determinación en su redacción. Repasada la redacción observamos que vienen determinados aquellos puestos que se pueden ver afectados por esta disposición, como los de altos cargos, liberados sindicales u otras situaciones asimilables, así como la limitación temporal del periodo mínimo de formación, ya que fija, que de resultar necesaria tal formación, lo será al menos durante 3 meses. No hablamos de inseguridad jurídica cuando no se sabe con exactitud el tipo de formación que puede resultar necesaria para una persona que se reincorpora a su puesto de trabajo tras más de 4 años realizando otras funciones. Todo ello vendrá determinado por la persona en particular, sus conocimientos y habilidades, los cambios tecnológicos y de aplicaciones y herramientas utilizadas, novedades legislativas, etc., que puedan haber sucedido durante sus años de ausencia en el puesto.

8. Alegaciones sobre aspectos formales.

- Se aceptan todas las alegaciones realizadas y se adecua la redacción del texto del anteproyecto de ley según lo indicado en cada una de ellas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0964493
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2	Director General			
3				