

Informe

Asunto: Informe Complementario a las alegaciones presentadas por la Universidad de la Rioja al Anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Recibidas alegaciones, por parte de la Universidad de la Rioja, al borrador del Anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, con fecha 27 de octubre de 2022 a través del sistema de comunicaciones internas ABC 00860-2022/109525, desde esta Dirección General informa lo siguiente.

1º Ámbito de aplicación de la Ley y su aplicabilidad a la Universidad de La Rioja.

El Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (en adelante TREBEP), establece los principios generales aplicables al conjunto de las relaciones de empleo público, empezando por el de servicio a los ciudadanos y al interés general, ya que la finalidad primordial de cualquier reforma en esta materia debe ser mejorar la calidad de los servicios que el ciudadano recibe de la Administración.

En este sentido contiene aquello que es común al conjunto de los funcionarios de todas las Administraciones Públicas, para eso, la legislación básica de la función pública debe crear el marco normativo que garantice la selección y la carrera sobre la base de los criterios constitucionales de mérito y capacidad y que establezca un justo equilibrio entre derechos y responsabilidades de los empleados públicos. Además, la legislación básica ha de prever los instrumentos que faculden a las diferentes Administraciones para la planificación y ordenación de sus efectivos y la utilización más eficiente de los mismos.

En desarrollo de este TREBEP, el legislador estatal y el de las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, habrán de aprobar o modificar las leyes de función pública de sus Administraciones, así como las normas aplicables a la Administración local, respetando en este último caso la autonomía organizativa de las entidades locales.

La negociación colectiva de los funcionarios públicos y del personal laboral, en los términos que contempla el TREBEP, habrá de contribuir finalmente a concretar las condiciones de empleo de todo el personal al servicio de la Administración, como ya sucede en la actualidad.

En virtud del artículo 2 del TREBEP, bajo la denominación “Ámbito de aplicación” establece que éste se aplica al personal funcionario y en lo que proceda al personal laboral al servicio de las Universidades Públicas (apartado e) del citado precepto).

Asimismo se establece en el apartado 2 del mismo artículo que “En la aplicación de este Estatuto al personal de investigación se podrán dictar normas singulares para adecuarlo a sus peculiaridades”, sin distinguir si son de carácter docente o no.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0913527
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales		
2	Director General		
3			

El apartado 3 del mismo artículo se establece que “El personal docente y el personal estatutario de los Servicios de Salud se registrarán por la legislación específica dictada por el Estado y por las comunidades autónomas en el ámbito de sus respectivas competencias y por lo previsto en el presente Estatuto, excepto el capítulo II del título III, salvo el artículo 20, y los artículos 22.3, 24 y 84.”

Y como cláusula de cierre se regula en el apartado 5 “El presente Estatuto tiene carácter supletorio para todo el personal de las Administraciones Públicas no incluido en su ámbito de aplicación”

En el ejercicio de la competencia prevista en el número 1 del apartado uno del artículo octavo del Estatuto de Autonomía de la Rioja y, de acuerdo con la legislación del Estado, corresponde a la Comunidad Autónoma, entre otras materias, el establecimiento del régimen estatutario de sus funcionarios.

Asimismo, el Artículo 10 del Estatuto de Autonomía de La Rioja establece que “Corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia de desarrollo legislativo y ejecución de la enseñanza en toda su extensión, niveles y grados, modalidades y especialidades, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 27 de la Constitución y leyes orgánicas que conforme al apartado 1 del artículo 81 de la misma lo desarrollen y sin perjuicio de las facultades que atribuye al Estado el número 30 del apartado 1 del artículo 149 y de la alta inspección para su cumplimiento y garantía.”

Teniendo en consideración todo lo anterior, entendemos que sí que existe título competencial suficiente para que el legislador autonómico regule en este anteproyecto, con diferentes efectos normativos, al personal que presta servicios en la Universidad Pública de la Rioja y al personal investigador que preste servicios en el ámbito de la Comunidad Autónoma.

Con la finalidad de aclarar las diferentes previsiones que afectan al personal de la Universidad de la Rioja, cabe indicar lo siguiente.

- a. Será de aplicación la Ley de Función Pública de la Comunidad Al personal de administración y servicios, en todo lo que no esté expresamente regulado por la legislación orgánica de universidades y sus disposiciones de desarrollo. (Art 3.1.d))
- b. Al personal docente universitario de la Universidad de la Rioja únicamente se aplicará lo dispuesto en el la Ley de Función Pública cuando así lo determine su legislación específica, preservando en todo momento la autonomía universitaria. (art 3.5.d)
- c. La ley de Función Pública será de carácter supletorio para todo el personal de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de la Rioja no incluido en su ámbito de aplicación. (Art 3.9) Esta previsión de cierre sigue la sistemática del artículo 2.5 del TREBEP, siendo necesario el desarrollo normativo por parte de Comunidades Autónomas de muchos de los preceptos del propio TREBEP (materia de retribuciones, situaciones administrativas, promoción profesional etc)
- d. En lo relativo al personal investigador le será de aplicación lo previsto en su normativa específica y, en lo dispuesto, por la Ley de Función Pública y demás legislación aplicable según el tipo de personal. Por lo que se deberá diferenciar si es personal propio de la Administración General de la Comunidad Autónoma de la Rioja,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0913527
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

de un organismos de carácter investigador, de carácter docente, laboral o de la propia Universidad para conocer el alcance de la propia Ley de Función Pública. Todo ello acorde a lo previsto en La Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, teniendo en cuenta que las Comunidades Autónomas han venido desarrollando sus propios instrumentos de organización y planificación de la ciencia y la tecnología, así como de apoyo a la innovación, de acuerdo con sus competencias.

En este sentido el desarrollo de las competencias en materia de investigación científica y técnica e innovación de las Comunidades Autónomas a través de sus Estatutos de Autonomía y de la aprobación de sus marcos normativos, ha dado lugar a verdaderos sistemas autonómicos de I + D + i con entidad propia, que coexisten con el sistema promovido desde la Administración General del Estado. Véase artículo 8.24 del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

2º Registro de Personal de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se ha modificado el texto del anteproyecto de ley en lo relativo a la regulación del registro de personal de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja, respetando el artículo 71 del TREBEP.

Se reproduce a continuación la nueva redacción dada:

“Artículo 38. Registros de Personal de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

1. Cada Administración Pública constituirá un registro en el que se inscribirán los datos relativos al personal contemplado en el artículo 3 de la presente ley y que tendrá en cuenta las peculiaridades de determinados colectivos.

2. En los registros de personal de cada una de ellas figurará inscrito todo el personal a su servicio, y en los mismos se anotarán todos los actos que afecten a su vida administrativa teniendo en cuenta los contenidos mínimos comunes y criterios homogéneos que se establezcan de conformidad con la legislación básica estatal.

Los registros podrán disponer también de la información agregada sobre los restantes recursos humanos de su respectivo sector público.

3. El personal tiene derecho a acceder libremente a su expediente individual y a los datos relativos a su vida administrativa que figuran inscritos, así como a obtener las correspondientes certificaciones.

4. La utilización de los datos que constan en el Registro General de personal está sometida a las limitaciones previstas en el artículo 18.4 de la Constitución y a la normativa vigente en materia de protección de datos, limitando la incorporación de datos a aquellos que resulten pertinentes y estrictamente necesarios para el cumplimiento de sus contenidos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0913527
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales				
2 Director General				
3				

Artículo 39. Registro de Personal de la Administración General de La Comunidad Autónoma de La Rioja.

1. Mediante decreto del Gobierno se determinará la organización, funcionamiento y contenido del Registro de Personal correspondiente al ámbito de gestión de la consejería competente en materia de función pública, quedando adscrito a la misma. Este decreto delimitará, asimismo, el personal que deba ser inscrito.
2. El Registro de Personal tendrá asociado un fichero informático de puestos de trabajo en el que figurarán todos los puestos de trabajo existentes, así como las diferentes clasificaciones que hayan tenido a lo largo del tiempo y que en cada momento han conformado las relaciones de puesto de trabajo gestionados por la consejería competente en materia de función pública.
3. Se establecerán las medidas técnicas necesarias que permitan su coordinación con el resto de registros existentes en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Artículo 40. Sistema de Información Agregada en materia de empleo público.

1. Se constituye, el Sistema de Información Agregada en materia de empleo público para el tratamiento e intercambio homogéneo de información sobre la magnitud y características de los recursos humanos entre el registro de personal previsto en el artículo anterior y sus sectores educativo, sanitario, de justicia y público instrumental que esté incluido en el artículo 3, así como con las entidades locales y la Universidad de La Rioja.

La gestión del Sistema de Información Agregada en materia de empleo público de la Comunidad estará adscrita a la consejería competente en materia de función pública.

2. Reglamentariamente se determinará el contenido mínimo de la información a suministrar así como su régimen de funcionamiento.”

3º Carrera profesional y Promoción Interna

En el informe presentado se indica que en el anteproyecto parece excluirse a la Universidad de La Rioja respecto de la carrera horizontal del personal funcionario de carrera así como de la promoción interna horizontal.

Desde esta Dirección General no se observa que el personal de la Universidad de La Rioja esté excluido de la aplicación de las citadas previsiones legales, teniendo en cuenta el alcance previsto en el propio artículo 3 del anteproyecto de Ley.

En este sentido la carrera profesional y la promoción interna es de aplicación al personal de administración y servicios de la Universidad de La Rioja, en todo lo que no esté expresamente regulado por la legislación orgánica de universidades y sus disposiciones de desarrollo. (Art 3.1.d) y al personal docente universitario de la Universidad de La Rioja únicamente se aplicará cuando así lo determine su legislación específica. (art 3.5.d).

El personal laboral deberá de acordar en su convenio colectivo el régimen de carrera administrativa y sistema de promoción interna que deseen les sea de aplicación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0913527
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2 Director General			
3			

4º Universidad de la Rioja

Se modifica toda alusión a la “Universidad Pública de la Rioja” por Universidad de La Rioja.

5º Desarrollo Régimen Disciplinario

En atención al régimen disciplinario y a las peculiaridades que afectan a los órganos competentes, formas de iniciación e informes a recabar se estima necesario su desarrollo reglamentario, como así indica en su informe, al ser insuficiente el procedimiento administrativo común para regular sus especificidades, como así ocurre en la actualidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/109525	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0913527	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe Servicio Presupuestos y Relaciones Laborales			
2	Director General			
3				