



Asunto: Memoria referida al anteproyecto de Ley de acción exterior y relaciones con la Unión Europea

I. Competencia autonómica

El análisis competencial exige partir de la doctrina jurisprudencial sobre el título competencial “relaciones internacionales”, que según el artículo 149.1.3. de la Constitución, es una competencia exclusiva estatal. Si bien, la doctrina del Tribunal constitucional ha ido configurando una doctrina propia que pivota en torno a dos pilares básicos:

- a). Por un lado, el título competencial no puede ser cauce para impedir el ejercicio de las competencias atribuidas a las Comunidades Autónomas
- b). Por otro lado, debe garantizar que la competencia exclusiva estatal no resulte invadida o condicionada respecto de un núcleo duro de contenidos.

En consecuencia, la competencia exclusiva estatal en materia de “relaciones internacionales” ha evolucionado hasta la doctrina más reciente del Tribunal Constitucional en que se indica que la competencia estatal en materia de “relaciones internacionales” ha de interpretarse “en términos estrictos” (STC 31/2010, de 28 de junio, FJ 87) , lo que implica que “en forma alguna excluirse que, para llevar a cabo correctamente las funciones que tenga atribuidas, una Comunidad Autónoma haya de realizar determinadas actividades, no ya sólo fuera de su territorio, sino incluso fuera de los límites territoriales de España” (STC 31/2010, de 28 de junio, FJ 3; STC 80/2012, de 18 de abril, FJ 4).

En suma, el Tribunal Constitucional ha optado por rechazar la identificación de la materia "relaciones internacionales" con todo tipo de actividad con alcance o proyección exterior (STC 165/1994, de 26 de mayo, FJ 5) y en la que quedan descartadas interpretaciones exorbitantes como que “cualquier relación, por lejana que sea, con temas en los que estén involucrados otros países o ciudadanos extranjeros, implique por sí sólo o necesariamente que la competencia resulte atribuida a la regla “relaciones internacionales” (STC 153/1989, de 5 de octubre, FJ 8).

Si bien, las posibilidades de acción exterior de las Comunidades Autónomas están condicionadas por las normas de Derecho internacional, que determinan el contenido de las relaciones y su sujeto (STC 165/1994, de 26 de mayo, FJ 5, STC 80/2012, de 18 de abril, FJ 4).

Los aspectos fundamentales de la doctrina constitucional son los siguientes:

- a). El título competencial estatal no puede impedir el ejercicio de las competencias autonómicas.**

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



La atribución efectiva de competencia a la Comunidad Autónoma y el orden de distribución de competencias interno conduce al Tribunal Constitucional a interpretar que el art. 149.1.3ª CE es compatible con el ejercicio de la competencia autonómica estatutariamente atribuida. Dicho de otra forma la acción exterior de las Comunidades Autónomas es una consecuencia lógica de la proyección exterior de las competencias atribuidas en el orden interno de acuerdo con las normas que configuran el boque de la constitucionalidad.

En consecuencia, se restringe la interpretación del concepto “relaciones internacionales”. En este sentido, la STC 153/1989, de 5 de octubre, en la que se indica que “la dimensión externa de un asunto no puede servir para realizar una interpretación expansiva del art. 149.1.3 C.E., que venga a subsumir en la competencia estatal toda medida dotada de una cierta incidencia exterior, por remota que sea, ya que si así fuera se produciría una reordenación del propio orden constitucional de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas” (STC 80/1993, de 8 de marzo, FJ 3, STC 165/1994, de 26 de mayo, FJ 5, STC 175/1995, de 5 de diciembre, FJ 3, STC 31/2010, de 28 de junio, FJ 125, STC 118/2011, de 5 de julio, FJ 10, STC 138/2011, de 14 de septiembre, FJ 4)

En esa línea el Tribunal Constitucional rechaza que la competencia ex art. 149.1.3ª CE permita el Estado extender su ámbito competencial a toda actividad que constituya desarrollo, ejecución o aplicación de los Convenios y Tratados Internacionales y, en particular, del Derecho derivado europeo, ante la constatación de que, de lo contrario, “dada la progresiva ampliación de la esfera material de intervención de la Comunidad Europea, habría de producirse un vaciamiento del ámbito de competencias que la Constitución y los Estatutos atribuyen a las Comunidades Autónomas” (STC 236/1991, de 12 de diciembre, FJ 9, STC 79/1992, de 28 de mayo, FJ 1, STC 148/1998, de 2 de julio, FFJJ 4 y 8; STC 153/1989, de 5 de octubre, FJ 8). El hecho de que sea el Estado el responsable del cumplimiento de las obligaciones derivadas de un Convenio ante otro Estado o la comunidad internacional (o la Unión Europea, en el caso del Derecho comunitario) no implica que la Administración Central tenga que ser necesariamente la ejecutante (STC 54/1990, de 28 de marzo, FJ 3 o en la misma línea la STC 8772019).

b). Se debe garantizar que la competencia exclusiva estatal no resulte invadida o condicionada respecto de un núcleo duro de contenidos.

Como se indica, la doctrina del TC respecto al art. 149.1.3ª CE parte de que el respeto al orden constitucional de distribución competencial implica que las Comunidades Autónomas pueden llevar a cabo actividades con proyección exterior, como parte del ejercicio de sus competencias. Pero ello no es óbice para que el art. 149.1.3ª CE constituye un límite a las actividades con proyección exterior de las Comunidades Autónomas.

En consecuencia, quedarán fuera de las competencias de las Comunidades Autónomas todas aquellas actuaciones que sí sean incluibles en ese título (STC 165/1994, de 26 de mayo, FJ 5). Se prohíbe tanto que se invada la competencia estatal, como que la actuación autonómica la perturbe o

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



condicione. Consecuentemente, la competencia estatal opera como límite en atención a la defensa de determinados intereses.

Por ello, cuando la actuación autonómica puede incidir en la acción exterior del Estado, afectando a una cuestión de interés general, corresponde al ámbito de decisión del Estado y constituye un límite externo al ejercicio de las competencias autonómicas.

En esta línea, el Tribunal Constitucional ha determinado que el concepto "relaciones internacionales" ex art. 149.1.3ª CE ha de entenderse en su sentido jurídico, y no en sentido sociológico de "política exterior" en cuanto acción política del Gobierno.

Los elementos esenciales que conforman el contenido de la reserva se han delimitado por el Tribunal constitucional, incluyendo los siguientes aspectos:

- la celebración de tratados (ius contrahendi)
- la representación exterior del Estado (ius legationis)
- la creación de obligaciones internacionales y la responsabilidad internacional (STC 165/1994, de 26 de mayo, FJ 5, STC 31/2010, de 28 de junio, FJ 125, STC 80/2012, de 18 de abril, FJ 4 y STC 46/2015, de 5 de marzo, FJ 4).

El ius contrahendi forma parte de la competencia exclusiva estatal prevista en el artículo 149.1.3 de la constitución; en consecuencia "sólo al Estado le es dable concertar pactos internacionales sobre toda suerte de materias (no importa ahora con qué límites, sino que basta con afirmar la existencia en nuestro Derecho de un único sujeto dotado de ius contrahendi en la esfera de las relaciones internacionales)" (STC 137/1989, de 20 de julio, FJ 5).

Respecto del ius legationis constituye de nuevo otro elemento que forma parte de la competencia exclusiva estatal en materia de relaciones internacionales, considerando que se trata de un aspecto susceptible de "afectar gravemente a las relaciones internacionales del Estado español, al generar interferencias en la política exterior del Estado que pueden perturbar su contenido e incidir negativamente en ámbitos particularmente sensibles, como la política económica o la de seguridad" (ATC 122/2015, de 7 de julio, FJ 4). En definitiva, todo ello acarrearía consecuencias gravemente dañosas para el interés general, pues se generaría una confusión en terceros Estados y organizaciones internacionales sobre el alcance de la acción exterior autonómica en relación con aquella que le corresponde al Estado. No obstante, la apertura de oficinas autonómicas en el ámbito de la Unión Europea será constitucional siempre y cuando su actividad se supedita a la necesaria coordinación con el Estado, a efectos de asegurar la unidad de acción ante las instituciones de la Unión y los demás Estados miembros (STC 135/2020, de 23 de septiembre, FJ 7).

Por último, otro límite para la proyección exterior de las Comunidades Autónomas por formar parte del núcleo esencial del artículo 149.1.3 CE, implica que éstas no pueden desarrollar motu proprio las obligaciones que el Estado, en el ejercicio de sus competencias en materia de relaciones internacionales, hubiese asumido. Esto se plasma, concretamente, en el desarrollo normativo de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



previsiones contenidas en instrumentos de Derecho internacional público suscritos por el Estado, a lo que la jurisprudencia constitucional considera parte del núcleo esencial de la competencia exclusiva del Estado en materia de relaciones internacionales por su aptitud de generar una responsabilidad internacional (STC 46/2015, de 5 de marzo, FJ 4).

En conclusión, la posibilidad de las Comunidades Autónomas de llevar a cabo actividades que tengan una proyección exterior debe entenderse limitada a aquéllas que, siendo necesarias, o al menos convenientes, para el ejercicio de sus competencias, no impliquen el ejercicio de un ius contrahendi, no originen obligaciones inmediatas y actuales frente a poderes públicos extranjeros, no incidan en la política exterior del Estado, y no generen responsabilidad de éste frente a Estados extranjeros u organizaciones inter o supranacionales (STC 165/1994, de 26 de mayo, FJ 6, STC 31/2010, de 28 de junio, FJ 125, STC 80/2012, de 18 de abril, FJ 4, STC 46/2015, de 5 de marzo, FJ 4 y 65/2020, de 18 de junio, FJ 18).

No existiendo en el Estatuto de Autonomía de La Rioja una competencia específica en materia de acción exterior, puede entenderse que el fundamento competencial para adoptar una Ley de acción exterior y relaciones con la UE por parte de nuestra Comunidad Autónoma reside en el resto de competencias que el Estatuto de autonomía reconoce a nuestra Comunidad Autónoma, en la medida en que puedan implicar la necesidad o, al menos, conveniencia de desarrollar una acción exterior.

II. Marco normativo estatal

1. Marco normativo estatal en materia de proyección exterior de las competencias autonómicas

De conformidad con esta doctrina del Tribunal Constitucional, el Estado ha reconocido expresamente mediante sus instrumentos de carácter legal, la proyección exterior de las competencias autonómicas. Si bien, la referida normativa incluye límites que las Comunidades Autónomas deben tener en cuenta a la hora de ejercer actuaciones que impliquen proyección exterior.

En este sentido, destacamos dos textos normativos de gran importancia:

- La Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la acción y del servicio exterior del Estado
- La ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales

a). La Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la acción y del servicio exterior del Estado

Esta Ley, en lo que a la proyección exterior de las competencias autonómicas afecta, viene a asumir la doctrina del Tribunal Constitucional de reconocer la posibilidad de que las Comunidades Autónomas ejerzan una serie de actividades con proyección exterior, pero a su vez trata de establecer límites a la actuación autonómica, con el fin de preservar el contenido esencial de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



competencia exclusiva estatal en materia de relaciones exteriores del artículo 149.1.3. de la Constitución.

Las manifestaciones de este principio en el referido texto legal son las siguientes:

- Art. 5.2., en relación a los sujetos de la Acción Exterior del Estado, que indica que:

Los órganos constitucionales, las Comunidades Autónomas, las Ciudades Autónomas, las entidades que integran la Administración Local y los organismos, entidades e instituciones de ellas dependientes mantendrán informado al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de las propuestas sobre viajes, visitas, intercambios y actuaciones con proyección exterior, para que este departamento pueda informar y, en su caso, emitir recomendaciones motivadas sobre la adecuación de la propuesta de actuación a las directrices, fines y objetivos de la Política Exterior fijados por el Gobierno y los instrumentos de planificación establecidos por esta ley.

Esta obligación de información en el ámbito de las Comunidades Autónomas y Ciudades Autónomas comprenderá los viajes, visitas, intercambios y actuaciones de sus Presidentes y de los miembros de sus Consejos de Gobierno y no será de aplicación cuando se trate de actuaciones en el ámbito de la Unión Europea y de viajes o visitas a sus instituciones.

- El artículo 11 que indica que:

1. Las actividades que las Comunidades Autónomas, las Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local puedan realizar en el exterior en el marco de las competencias que les sean atribuidas por la Constitución, por los Estatutos de Autonomía y las leyes, respetarán los principios que se establecen en esta ley y se adecuarán a las directrices, fines y objetivos de la Política Exterior fijados por el Gobierno.

2. Asimismo, dichas actividades de las Comunidades y Ciudades Autónomas se adecuarán a los instrumentos de planificación de la Acción Exterior, elaborados y aprobados de conformidad con lo dispuesto en esta ley y establecidos por el Estado en el ejercicio de sus facultades de coordinación en este ámbito, cuando definan directrices de actuación propias de la Política Exterior del Estado o se inserten en el ámbito de las relaciones internacionales de España.

Las entidades que integran la Administración Local estarán sujetas a los instrumentos de planificación de la acción exterior que determinen sus respectivas Comunidades Autónomas.

3. Las actuaciones que se lleven a cabo en el ejercicio de la Acción Exterior no podrán comportar, en ningún caso, la asunción de la representación del Estado en el exterior, la celebración de tratados internacionales con otros Estados u organizaciones internacionales, la generación, directa o indirecta, de obligaciones o responsabilidades internacionalmente exigibles al Estado, ni incidir o perjudicar la Política Exterior que dirige el Gobierno.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



Corresponde en cualquier caso al Gobierno establecer las medidas y directrices que regulen y coordinen las actividades en el exterior de las Comunidades Autónomas y Ciudades Autónomas con el objeto de garantizar el cumplimiento de lo dispuesto en esta ley.

4. Las Comunidades Autónomas, las Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local podrán celebrar acuerdos internacionales administrativos en ejecución y concreción de un tratado internacional cuando así lo prevea el propio tratado, les atribuya potestad para ello y verse sobre materias de su competencia. Asimismo, podrán celebrar acuerdos no normativos con los órganos análogos de otros sujetos de derecho internacional, no vinculantes jurídicamente para quienes los suscriben, sobre materias de su competencia.

El Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación informará con carácter previo y de acuerdo con lo que disponga la legislación estatal que regule su celebración, los acuerdos internacionales administrativos y los no normativos que estas Administraciones pretendan celebrar con autoridades u órganos administrativos de un sujeto de derecho internacional. A tal efecto recabará el informe de los departamentos ministeriales competentes por razón de la materia y, en todo caso, del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

- Artículo 12. De las Oficinas de las Comunidades y Ciudades Autónomas en el exterior.

1. Las Comunidades Autónomas y las Ciudades Autónomas informarán al Gobierno del establecimiento de oficinas para su promoción exterior, con carácter previo a su apertura. El Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación informará la propuesta, de acuerdo con las directrices, fines y objetivos de la Política Exterior, la Estrategia de Acción Exterior y, en particular, con el principio de unidad de acción en el exterior.

2. El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas informará dicha propuesta de acuerdo con el principio de eficiencia en la gestión de los recursos públicos así como desde la perspectiva de su adecuación al orden competencial.

3. Cuando se trate de oficinas dedicadas a la promoción comercial, se recabará además el informe del Ministerio de Economía y Competitividad.

4. El Gobierno impulsará la instalación de estas oficinas dentro de los locales del Servicio Exterior del Estado, cuando así lo permitan las disponibilidades de espacio de dicho Servicio, sin que en ningún caso dicha instalación comporte ni su integración en el Servicio Exterior del Estado, ni la aplicación a dichas oficinas de la normativa internacional, especialmente la recogida en las Convenciones de Viena sobre relaciones diplomáticas y consulares.

- Artículo 14.4.: 4. Las Comunidades Autónomas participarán en la elaboración y ejecución de la Acción Exterior en el ámbito de la Unión Europea a través de los mecanismos de cooperación existentes, en particular, a través de la Conferencia para asuntos relacionados con la Unión Europea

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



- Los artículos 34 y siguientes que prevén la participación autonómica en la Estrategia de Acción Exterior.

b). La ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales

En esta Ley, el artículo 2, se definen tres instrumentos jurídicos de gran relevancia en relación a la acción exterior de las Comunidades Autónomas. En concreto:

a). «tratado internacional»: acuerdo celebrado por escrito entre España y otro u otros sujetos de Derecho Internacional, y regido por el Derecho Internacional, ya conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación.

La celebración de Tratados Internacionales, como se ha dicho, forma parte del núcleo de competencias asociadas a la competencia exclusiva estatal del artículo 149.1.3 CE; por lo tanto, se trata de una competencia que recae en exclusiva sobre el Estado. Como dispone la Constitución y reitera el artículo 23 de la Ley, los tratados internacionales válidamente celebrados se publicarán íntegramente en el «Boletín Oficial del Estado».

Sin embargo, sí se prevé cierta participación de las Comunidades Autónomas en relación a los Tratados Internacionales. En concreto:

- La posibilidad de solicitar al Gobierno la apertura de negociaciones para la celebración de tratados internacionales que tengan por objeto materias de su competencia o interés específico, o por afectar de manera especial a su respectivo ámbito territorial. El Gobierno resolverá motivadamente acerca de dicha solicitud, a propuesta del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, previo informe del de Hacienda y Administraciones Públicas sobre su adecuación al orden constitucional de distribución de competencias, y del competente por razón de la materia (art. 49).
- El deber de información del artículo 50, que implica la obligación de remitir a las Comunidades Autónomas información sobre la negociación de aquellos tratados internacionales que tengan por ámbito materias de su competencia o interés específico o por afectar de manera especial a su respectivo ámbito territorial y la posibilidad de éstas de formular observaciones. Así mismo, existe obligación de informar a las CCAA de los Tratados concluidos por España que afecten a sus competencias, sean de su específico interés o incidan de manera especial en su ámbito territorial.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



- La posibilidad de participar en la delegación española que negocie un tratado internacional, cuando tenga por objeto materias de su competencia o interés específico o por afectar de manera especial a su respectivo ámbito territorial (art. 51).
- la posibilidad de que las Comunidades Autónomas participen en la ejecución de los tratados internacionales, en función del orden interno de distribución de competencias (artículo 30 de la Ley).

b) «acuerdo internacional administrativo»: acuerdo de carácter internacional no constitutivo de tratado que se celebra por órganos, organismos o entes de un sujeto de Derecho Internacional competentes por razón de la materia, cuya celebración está prevista en el tratado que ejecuta o concreta, cuyo contenido habitual es de naturaleza técnica cualquiera que sea su denominación y que se rige por el Derecho Internacional. No constituye acuerdo internacional administrativo el celebrado por esos mismos órganos, organismos o entes cuando se rige por un ordenamiento jurídico interno.

En cuanto a la celebración de acuerdos internacionales administrativos, el artículo 52 reconoce a las Comunidades Autónomas la posibilidad de celebrar acuerdos internacionales administrativos en ejecución y concreción de un tratado internacional cuando tengan por ámbito materias propias de su competencia y con sujeción a lo que disponga el propio tratado internacional. Asimismo, cuando tengan por ámbito materias propias de su competencia podrán celebrarlos las Ciudades Autónomas y las Entidades Locales.

Los requisitos, tramitación interna, publicación y entrada en vigor de estos acuerdos internacionales administrativos, sin perjuicio de lo que se dispone en el apartado siguiente, se regirán por lo previsto en el título III de la Ley.

Como límite a tener en cuenta, se prevé que los proyectos de acuerdos internacionales administrativos serán remitidos al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación antes de su firma para informe por la Asesoría Jurídica Internacional acerca de su naturaleza, procedimiento y más adecuada instrumentación según el Derecho Internacional. En particular, dictaminará sobre si dicho proyecto debería formalizarse como tratado internacional o como acuerdo internacional administrativo. Para la emisión de su informe, el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación recabará cuantos otros juzgue necesarios. El plazo para la emisión del informe será de diez días.

Obviamente, la CA puede tener participación en la ejecución de este tipo de acuerdos – hayan sido celebradas por ella o no- en función del orden interno de distribución de competencias.

c) «acuerdo internacional no normativo»: acuerdo de carácter internacional no constitutivo de tratado ni de acuerdo internacional administrativo que se celebra por el Estado, el Gobierno, los órganos, organismos y entes de la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla, las Entidades Locales, las Universidades públicas y cualesquiera otros sujetos de derecho público con competencia para ello, que contiene declaraciones de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 8 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



intenciones o establece compromisos de actuación de contenido político, técnico o logístico, y no constituye fuente de obligaciones internacionales ni se rige por el Derecho Internacional.

En este caso, la Ley atribuye a las CCAA la posibilidad de celebrar este tipo de acuerdos (artículo 44 de la Ley); el art. 53 remite a la tramitación interna a lo previsto en I título IVA de la ley y, especialmente, se establece que los proyectos de este tipo de acuerdos serán remitidos al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación antes de su firma para informe por la Asesoría Jurídica Internacional acerca de su naturaleza, procedimiento y más adecuada instrumentación según el Derecho Internacional. En particular, dictaminará sobre si dicho proyecto debería formalizarse como tratado internacional o como acuerdo internacional administrativo. Para la emisión de su informe, el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación recabará cuantos otros juzgue necesarios. El plazo para la emisión del informe será de diez días.

Obviamente, la CA puede tener participación en la ejecución de este tipo de acuerdos.

2. Marco estatal de participación de las Comunidades Autónomas en relaciones con la Unión Europea

a). Fase ascendente

Como es sabido, el sistema constitucional española atribuye a las Comunidades Autónomas importantes competencias que, como consecuencia de la integración de España en la Unión Europea, resultan afectadas por las actuaciones e instrumentos jurídicos de las instituciones comunitarias. En este contexto y al igual que en otros Estados miembros políticamente descentralizados- se ha ido potenciando paulatinamente la cuestión de la participación de las Comunidades Autónomas en la formación de la voluntad estatal ante las instituciones comunitarias.

El proceso de participación de las Comunidades Autónomas ha ido ampliándose progresivamente a partir de la creación de la Conferencia de Asuntos Relacionados con la Unión Europea (CARUE), que pasó a denominarse Conferencia para Asuntos Relacionados con la Unión Europea (CARUE) en su reunión de 15 de abril de 2010. Los avances más importantes de dicho proceso en el marco de esta Conferencia son los siguientes:

- La CARUE adoptó en 1994 el “Acuerdo sobre Participación Interna de las Comunidades Autónomas en los asuntos comunitarios europeos a través de las Conferencias Sectoriales”. Con este Acuerdo, las Comunidades Autónomas comenzaron a participar en la formación de la voluntad estatal ante las instituciones europeas (la llamada “fase ascendente” del proceso), ya que hasta entonces las Comunidades Autónomas únicamente participaban en la ejecución del Derecho comunitario (es decir la “fase descendente” del mismo).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 9 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



- En 1997, se aprobó la Ley 2/1997, de 13 de marzo, por la que se regula la Conferencia de Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas, con lo que la regulación de la CARUE, su composición y funciones, adoptó rango de ley. A continuación, el 5 de junio de 1997, la CARUE aprobó su **Reglamento interno**, recientemente modificado por Acuerdo de 15 de febrero de 2017.
- En 2004 se abordó la participación de las Comunidades Autónomas en el Consejo, mediante el Acuerdo de 9 de diciembre de 2004, adoptado por la CARUE y que abre definitivamente a las Comunidades Autónomas la participación en 4 formaciones del Consejo de la Unión Europea, en concreto los Consejos de Ministros de: Empleo, Política Social, Sanidad y Consumidores; Agricultura y Pesca; Medio Ambiente; y Educación, Juventud y Cultura. En la reunión de la CARUE del 2 de julio de 2009 se aprobó modificar dicho Acuerdo ampliando la citada participación autonómica a una quinta formación, como es la de Competitividad-temas de Consumo, y en la reunión celebrada por dicha Conferencia el 15 de abril de 2010, se acordó la ampliación de dicha participación en el ámbito de las reuniones relativas a ordenación del juego y apuestas del Grupo de Trabajo afectado de la citada formación de Competitividad.
- En esa misma fecha del 9 de diciembre de 2004, la CARUE adopta otro Acuerdo, referente a la Consejería para Asuntos Autonómicos en la REPER, a la que incorpora dos Consejeros Autonómicos designados por consenso por la propia CARUE.

b). Fase descendente

La participación autonómica en la ejecución del Derecho de la UE ha sido otra de las cuestiones que han suscitado un gran número de pronunciamientos del Tribunal Constitucional y de las que se ocupó el Informe del Consejo de Estado sobre la inserción del Derecho Europeo en el Ordenamiento español.

La Constitución Española ya previó en su artículo 93, la posibilidad de adherirse a un sistema institucional de integración. El párrafo 2º del citado artículo 93 dispone que corresponde al Gobierno o las Cortes Generales, según el caso, el control del cumplimiento de los Tratados Internacionales.

Los tratados Constitutivos tienen la naturaleza jurídica de tratados Internacionales y, por lo tanto, sobre ellos es posible el control previo de constitucionalidad, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 95 CE. En todo caso, es doctrina reiterada por el Tribunal Constitucional que no es competente para enjuiciar la constitucionalidad de los actos de Derecho derivado, dada la cesión de competencias operada por la vía del 93 CE. El enjuiciamiento de la legalidad del Derecho Derivado se atribuye exclusivamente al Tribunal de Justicia Europeo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



La adhesión de España a la UE supone que se plantee la sede competente para la transposición y la aplicación de la normativa comunitaria. Ni el artículo 93 CE ni ningún otro precepto constitucional mencionan lo que sucederá al respecto. Ha sido el Tribunal Constitucional el que ha establecido las bases necesarias para dicha determinación, partiendo del bloque de la constitucionalidad. Es decir, las CCA serán competentes para la regulación, desarrollo y ejecución de una materia, si el bloque de la constitucionalidad les ha atribuido la competencia.

En cuanto al rango de la norma en virtud de la cual deba adaptarse el Derecho nacional al Derecho Comunitario (fundamentalmente las Directivas), podrá hacerse por norma con rango de ley o reglamento según el caso. En principio, puede optarse por uno u otro mecanismo, pero deberá hacerse pro norma con rango de ley si se trata de materia reservada a ley.

III. Normas autonómicas en esta materia

Distintas Comunidades Autónomas cuentan con una Ley en esta materia. Así por ejemplo:

a). La Ley 10/2021, de 9 de marzo, reguladora de la acción exterior y de la cooperación para el desarrollo de Galicia, que tiene por objeto regular:

- La acción exterior del sector público autonómico fuera del territorio nacional español, así como establecer reglas tendentes a facilitar la acción exterior de las restantes entidades públicas gallegas, la mejor coordinación y cooperación entre todas las administraciones públicas gallegas y la colaboración de estas con los agentes privados gallegos con presencia, proyección o intereses en el exterior.
- La cooperación para el desarrollo humano sostenible y solidaridad internacional.

b). La Ley 16/2014, de 4 de diciembre, de acción exterior y relaciones con la Unión Europea de Cataluña.

Estos textos normativos se han tenido en cuenta en la redacción de la Ley.

IV. Necesidad de aprobación de la norma, objeto y finalidad.

La Ley propuesta tiene como principal objetivo impulsar la proyección de La Rioja en el ámbito internacional y europeo y, para ello, se propone alinear todos los esfuerzos que pueden impulsar una pluralidad de actores, públicos y privados, en el ámbito exterior y en el marco de la Unión Europea. La aprobación de esta ley confirma la voluntad de La Rioja de hacer uso del potencial que nuestro ordenamiento constitucional permite a las Comunidades Autónomas en materia de acción exterior y relaciones con la Unión Europea.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



Una voluntad que lejos de comprometer la lealtad institucional que debe inspirar siempre la acción de todo Estado compuesto, la refuerza.

Desde este planteamiento La Rioja desea afrontar los retos que impone la globalización con la convicción de transformarlos en una auténtica oportunidad para el desarrollo de una región particularmente comprometida con la conveniencia de afianzar su capacidad de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea como espacios de progreso. Todo ello resultará posible explorando con audacia nuevas oportunidades, desde la confianza que ofrece las fortalezas que La Rioja tiene reconocidas internacionalmente.

La materialización de todo lo expuesto exigirá un esfuerzo compartido entre una pluralidad de sujetos, así como la determinación de una estrategia de región ejecutada de acuerdo con los instrumentos disponibles al efecto. El texto concede una importancia particular al papel de la sociedad, de ahí que resulte interesante todo esfuerzo a desarrollar en términos de diplomacia pública.

El texto propuesto regula la acción exterior que el Gobierno de La Rioja realiza en el ejercicio de las competencias reconocidas en el Estatuto de Autonomía, dentro del margen habilitado a tal efecto por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional y por la normativa estatal (en especial, La Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la acción y del servicio exterior del Estado; y la ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales).

Así mismo, se regulan las diferentes fórmulas de participación de La Rioja en el ámbito de la Unión Europea, estableciéndose mecanismos de organización y coordinación coherentes con las diferentes fórmulas de participación reconocidas a las Comunidades Autónomas. En el ordenamiento jurídico interno.

V. Estructura y contenido

1. Estructura

El borrador propuesto se estructura en torno a un título preliminar, y cuatro títulos.

- Título Preliminar (arts. 1 a 3)
- Título I. DE LA ACCIÓN EXTERIOR (arts. 4 a 13)
 - Capítulo 1. Sujetos de la acción exterior (art. 4)
 - Capítulo 2. Programa e instrumentos de acción exterior (arts. 5 a 7)
 - Capítulo 3. La actuación de La Rioja en acción exterior (arts. 8 a 11)
 - *Sección 1ª Participación en la celebración de Tratados internacionales y otros acuerdos (arts. 8 a 10)*
 - *Sección 2ª La acción exterior en ámbitos sectoriales de carácter estratégico (art. 11)*
- Título II. DE LAS RELACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA (arts. 12 a 22)

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



- Capítulo 1. Participación en la formación de la posición del Estado (arts. 12 a 15)
 - Capítulo 2. Participación directa de La Rioja en las instituciones europeas (arts. 16 a 24)
 - *Sección 1ª. La participación de La Rioja en el Consejo y en sus grupos de trabajo* (arts. 16 a 18)
 - *Sección 2ª. La participación de La Rioja en los comités de la Comisión Europea* (art. 19)
 - *Sección 3ª. La defensa de La Rioja ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea* (art. 20)
 - *Sección 4ª. La participación de La Rioja en los órganos consultivos de la Unión Europea* (arts. 21 a 22)
 - Capítulo 3. La aplicación del Derecho de la Unión Europea y la gestión de fondos europeos (arts. 23 a 26)
 - *Sección 1ª. La aplicación del derecho de la UE, Cumplimiento de la normativa de Ayudas de Estado y Mercado Interior y el control de subsidiariedad* (Art. 23 a 25)
 - *Sección 2ª. Gestión de Fondos Europeos y participación en programas de financiación* (Art. 26)
 - Capítulo 4. Rendición de cuentas en materia de acción exterior y Unión Europea (arts. 27 a 28)
- Título III. EL MARCO DE GOBERNANZA EN MATERIA DE ACCIÓN EXTERIOR Y UNIÓN EUROPEA (arts. 29-34)
 - Capítulo 1. De los órganos e instituciones en materia de acción exterior y de la Unión Europea (arts. 29 a 31)
 - Capítulo 2. De la Administración autonómica de La Rioja (arts. 32 a 33)
 - Título IV. COMUNICACIÓN DE LA ACCIÓN EXTERIOR Y DE LAS RELACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA (art. 34)
 - Dos disposiciones finales
 - Disposición derogatoria.

2. Contenido

El título preliminar establece el objeto y los principios de la ley. En su artículo tercero establece así mismo que la Acción exterior y las relaciones con la Unión Europea son uno de los ejes estratégicos regionales del Gobierno de La Rioja.

El título I consta de tres capítulos dedicados alternativamente a los sujetos de la acción exterior riojana, al programa e instrumentos para desarrollarla y por último a la actuación de La Rioja en la acción exterior

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



En concreto, se regula el programa plurianual estratégico como elemento esencial de planificación estratégica en este ámbito; los instrumentos de acción exterior; el régimen de viajes visitas intercambios y actuaciones con proyección exterior, previendo el mecanismo de comunicación al Ministerio de Asuntos exteriores en línea con la legislación estatal, así como la actuación de La Rioja en el exterior (previendo la participación de la CAR en la celebración y ejecución de Tratados Internacionales, la posibilidad de celebrar acuerdos internacionales administrativos, así como acuerdos internacionales no normativos, en línea con la legislación estatal). Por otro lado, se prevé una serie de principios básicos de acción exterior en ámbitos estratégicos, sin perjuicio de la mayor definición y desarrollo en los instrumentos de planificación estratégica de acción exterior.

El título II trata de las relaciones con la Unión Europea y consta de cuatro capítulos.

El primero está dedicado a la participación del Gobierno de La Rioja en la formación de la posición del Estado en los asuntos relativos a sus competencias o intereses., destacando la participación en los órganos de cooperación como la Conferencia de Presidentes, la CARUE o las Conferencias sectoriales. Se prevén cuestiones organizativas referidas a ámbitos donde existe regulación estatal.

El segundo capítulo se refiere a la participación directa del Gobierno de La Rioja en las Instituciones Europeas, destacando los procedimientos de en el Consejo y sus grupos de trabajo, en los Comités de la Comisión Europea, ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea y en los órganos consultivos de la Unión Europea como el Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones. Todo ello en línea con los procedimientos previstos por el Estado en la materia e incidiendo en la necesidad de coordinar las actuaciones autonómicas en estos ámbitos.

En el capítulo tercero se detalla la aplicación del Derecho de la Unión Europea en La Rioja y la gestión de fondos europeos.

Por último en el capítulo cuarto se detalla la rendición de cuentas en materia de Acción Exterior y relaciones con la Unión Europea por parte del Gobierno de La Rioja.

El título III se refiere al marco de Gobernanza en materia de Acción Exterior y relaciones con la Unión Europea. Consta de dos capítulos, el primero dedicado a los órganos e instituciones del Gobierno de La Rioja en materia de Acción Exterior y relaciones con la Unión Europea, con especial mención al Consejo de Gobierno, la coordinación administrativa y la oficina de La Rioja en Bruselas. El segundo se refiere a la Administración Autonómica de La Rioja y detalla la formación tanto en el acceso a la función pública como en el desarrollo de la carrera profesional.

El título IV hace referencia a la Comunicación de la Acción Exterior y relaciones con la Unión Europea, deteniéndose en quién detenta la competencia, la necesidad de colaboración con otras Instituciones, organismos o personas especialistas en la materia por su formación o trayectoria.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



Por último, la habilitación normativa y la previsión de la entrada en vigor de la ley aparecen recogidas en las disposiciones finales primera y segunda, al objeto de garantizar la seguridad jurídica en este campo, consustancial a un Estado constitucional y de derecho perteneciente a la Unión Europea.

VI. Incidencia en el marco normativo: disposiciones afectadas y tabla de vigencias

En principio, no se produce una derogación expresa de ninguna disposición específica, sin perjuicio de que la disposición derogatoria del texto propuesto haga referencia a la derogación de todas las normas de igual o inferior rango en lo que contradigan o se opongan a lo dispuesto en la Ley.

El propio texto ha eludido entrar a regular cuestiones con relevancia en la materia de acción exterior como son las Comunidades Riojanas en el Exterior o la cooperación al desarrollo; ambas materias cuentan con su regulación específica por medio de una norma con rango de Ley.

En este sentido, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1.3. del borrador, “Se regirán por su normativa específica:

- a) Las Comunidades Riojanas en el Exterior, que se regirá por lo dispuesto en la Ley 6/2005, de 15 junio 2005, de la Comunidad Riojana en el Exterior
- b). La cooperación al desarrollo se regirá en La Rioja por lo dispuesto en la Ley 4/2002, de 1 de julio de Cooperación para el Desarrollo”.

VII. Memoria económica

Respecto de la memoria económica, debemos indicar lo siguiente:

La mayoría de las actuaciones a ejecutar vinculadas al contenido del anteproyecto de ley propuesto se ejecutarán con los recursos humanos fundamentalmente de la Dirección General de Fondos Europeos y Oficina en Bruselas

Partida	Concepto	Importe
2022/1205.1411.10000	Retribuciones básicas	22108
2022/1205.1411.10001	Otras remuneraciones	43707
2022/1205.1411.12000	Sueldo y pagas extra	202110
2022/1205.1411.12005	Trienios	17214
2022/1205.1411.12100	Complemento destino	80883

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 15 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



2022/1205.1411.12101	Complemento Específico	141091
2022/1205.1411.12104	Otras remuneraciones	1489
2022/1205.1411.16000	Seguridad Social	110551
TOTAL		619.153

No se prevé un incremento significativo de estos importes de capítulo 1 para ejercicios futuros. Debe indicarse que parte del gasto de capítulo 1 cuenta con financiación de fondos europeos:

Debe tenerse en cuenta que en FEDER y FSE (y FSE+) se aplica una financiación a tipo fijo para costes de asistencia técnica, que cubre tanto los costes de las funciones que ejerce la DG de fondos Europeos y OB como Organismo Intermedio, así como otros costes de subcontratación para la realización de verificaciones administrativas y sobre el terreno o medidas de comunicación. Este porcentaje es del 4% en FEDER y FSE para el periodo 2014-2020 (incluido REACT EU) y para el periodo 2021-2027 ascendería a 4% para FSE+ y 3,5% para FEDER.

La complejidad de los fondos europeos en el momento actual y su independencia del contenido de este anteproyecto de Ley (incluyendo MRR, fondos agrarios, FEDER, FSE (y FSE +), determinan que no se incluyan en el presente estudio, dado que su gestión y justificación es independiente del contenido del texto propuesto.

A continuación se detallan otros costes – diferentes a los de capítulo 1 y de los derivados de la gestión de los fondos europeos- vinculados a las medidas previstas para la ejecución de la norma:

Actuaciones	Observaciones	Coste (-)/ Ingreso (+) anual
Título I. Acción exterior	No suponen nuevas actuaciones con coste asociado al margen del coste existente. Las actuaciones previstas se ejecutarán con el personal existente	No
Título II. Relaciones con la UE		No
Capítulo 1. Participación en la formación de la posición del Estado	No suponen nuevas actuaciones con coste asociado al margen del coste existente. Las actuaciones previstas se ejecutarán con el personal existente	No
Capítulo 2. Participación directa de La Rioja en las	No suponen nuevas actuaciones con coste asociado al margen del coste existente.	No

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



Instituciones de la Unión Europea	<p>Las actuaciones previstas se ejecutarán con el personal existente.</p> <p>Puede existir un gasto asociado de dietas y desplazamientos que no impliquen un incremento de las dotaciones presupuestarias existentes</p>	
Capítulo 3. La aplicación del Derecho de la Unión Europea y la gestión de fondos europeos	<p>No suponen nuevas actuaciones con coste asociado al margen del coste existente.</p> <p>Las actuaciones previstas se ejecutarán con el personal existente.</p> <p>Las funciones de coordinación para cumplimiento de legislación de UE y, en especial, en materia de ayudas de estado y mercado interior, actualmente se asumen por la DG de fondos europeos y Oficina en Bruselas.</p> <p>Y el control de subsidiariedad y proporcionalidad, se asume por el Parlamento de La Rioja con la colaboración del Gobierno de La Rioja.</p> <p>Para fondos europeos se adjunta estudio específico</p>	No
Capítulo 4. Rendición de cuentas en materia de Acción exterior y Unión Europea	<p>No suponen nuevas actuaciones con coste asociado al margen del coste existente.</p> <p>Las actuaciones previstas se ejecutarán con el personal existente.</p>	No
TÍTULO III EL MARCO DE GOBERNANZA EN MATERIA DE ACCIÓN EXTERIOR Y UNIÓN EUROPEA	Artículos 29 y 30 no suponen nuevas actuaciones con coste asociado	No
	<p>Oficina de La Rioja en Bruselas</p> <p>El gasto de capítulo 1 incluido en el de la DG</p> <p>Convenio para ubicación de la OB en la REPER (21.000 euros anuales).</p> <p>Es un convenio que ya está en vigor. No supone gasto nuevo</p>	(-) 21.000

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



	Formación en acceso a función pública: no implica coste económico	No
	Formación continua en función pública. Se prevé un gasto total en torno a los 10.000 euros anuales.	(-) 10.000
	Ya existen cursos en la actualidad, pero se pretende aumentar los cursos referidos a UE y fondos europeos.	
TÍTULO IV. COMUNICACIÓN DE LA ACCIÓN EXTERIOR Y DE LAS RELACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA	Las actuaciones de comunicación previstas cuentan con financiación a través del Europe Direct (que supone un ingreso de unos 34.200 euros anuales). El gasto se cifra en torno a los 60.000 euros.	(+) 34.200 (-) 34.200
	Así mismo, se prevén actuaciones de comunicación en materia de fondos financiados con el 4%	
		(-) 31.000

VIII. Memoria de impacto de género

Como punto de partida, debe indicarse que la Dirección General de Fondos europeos y de la Oficina en Bruselas participa en la Red de Políticas de Igualdad entre mujeres y hombres en los Fondos Comunitarios, que es un foro de debate y análisis para mejorar la integración real y efectiva de la perspectiva de género en las intervenciones cofinanciadas por los Fondos Comunitarios.

El Instituto de la Mujer e Igualdad de Oportunidades ejerce la Secretaría de la Red de Política de Igualdad entre mujeres y hombres en los fondos comunitarios que es el principal foro de debate y análisis para mejorar la integración real y efectiva de la perspectiva de género en las intervenciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (FSE, FEDER, FEMP y FEADER) durante el período de programación 2014-2020. Se perfila como un instrumento esencial para la difusión de experiencias y buenas prácticas, articulación de acciones piloto, formación, capacitación y, en general, una mejor colaboración y cooperación entre responsables de gestión.

De esta manera, a nivel nacional existe un instrumento de coordinación de las políticas ejecutadas a través de fondos estructurales, en el que el Gobierno de La Rioja participa activamente.

a). Plan de comunicación del Programa Operativo FEDER

Corresponde a la Dirección general de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas la coordinación del Programa Operativo de La rioja FEDER 2014-2020. Una de las exigencias del referido programa implica la evaluación del Plan de comunicación. Para ello, se elaboró una encuesta telefónica aplicando el sistema CATI (Computer Assisted Telephone Interviewing), entre los días 25 y 27 de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 18 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas		
2			



julio de 2019, por parte de la empresa SIGMADOS Análisis e Investigación S.L., en el que se incluyen preguntas cuyo objeto es contrastar el impacto de las medidas de información y comunicación sobre la ciudadanía en general, obteniéndose unos resultados positivos, pero inferiores a los que se obtuvieron en 2013.

La encuesta valoraba diversos aspectos que son recogidos en el informe de CDI Consulting de EVALUACIÓN INTERMEDIA DE LA ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN DEL PO FEDER DE LA RIOJA 2014-2020, que se adjunta a continuación.

Grado de conocimiento del papel desempeñado por la Unión Europea

El grado de conocimiento de la ciudadanía acerca del papel desempeñado por la Unión Europea en relación a su contribución al progreso económico y social de La Rioja es del 68,1%.

Los resultados de la encuesta muestran que el grado de conocimiento de la ciudadanía sobre el papel desempeñado por la UE ha disminuido en gran medida desde el anterior periodo de programación, donde el valor en 2013 se situaba en el 81%.

Además, el grado de conocimiento se encuentra lejos del valor objetivo establecido para el actual periodo de programación (85%).

Tabla 1. Encuesta a la ciudadanía. Grado de conocimiento del papel de la UE

Respuesta	Total	Sexo		Edad					
		Hombre	Mujer	De 16 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 54 años	Más de 54 años
Sí	68,1%	73,8%	62,7%	43,8%	78,6%	59,1%	70,2%	76,3%	65,2%
No	31,5%	26,2%	36,5%	56,3%	21,4%	40,9%	29,0%	23,7%	34,3%
Ns/Nc	0,4%	0,0%	0,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,8%	0,0%	0,5%

Fuente: Elaboración CDI Consulting

Los resultados de la encuesta reflejan que los hombres cuentan con un grado de conocimiento significativamente mayor que las mujeres (73,8% frente a 62,7%).

Por otro lado, las personas que conocen en mayor medida el papel de la UE son las personas de entre 20 y 24 años (78,6%) y las personas de entre 45 y 54 años (76,3%). Sin embargo, las personas menores de 19 años (43,8%) son las que presentan un menor grado de conocimiento del papel de la UE en la región.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 19 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



Grado de conocimiento de los distintos Fondos Estructurales

El grado de conocimiento de la ciudadanía de La Rioja sobre el Fondo Europeo de Desarrollo Regional es del 53,6% en 2019.

Esta cifra se encuentra lejos del valor objetivo (70%) y, además, ha disminuido respecto al valor de referencia del periodo anterior (63% en 2013).

Tabla 2. Encuesta a la ciudadanía. Grado de conocimiento del FEDER

Respuesta	Total	Sexo		Edad					
		Hombre	Mujer	De 16 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 54 años	Más de 54 años
Sí	53,6%	61,1%	46,5%	18,8%	35,7%	40,9%	52,4%	59,1%	57,2%
No	46,2%	38,9%	53,1%	81,3%	64,3%	59,1%	46,8%	40,9%	42,8%
Ns/Nc	0,2%	0,0%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,8%	0,0%	0,0%

Fuente: CDI Consulting

En términos de sexo, se observa que los hombres tienen un mayor conocimiento del FEDER. El 61,1% de los hombres encuestados afirman conocer este fondo frente al 46,5% que reflejan las mujeres.

En lo que respecta a la edad, las personas con un mayor nivel de conocimiento del FEDER son las de mayor edad, concretamente las comprendidas entre los 45 y 54 años (59,1%) y de más de 54 años (57,4%).

Por otro lado, las personas más jóvenes, de entre 16 y 19 años y entre 20 y 24 años, son las que presentan un menor conocimiento del FEDER (18,8% y 35,7%).

El conocimiento del FEDER por parte de la ciudadanía varía en función de la tipología de actuación apoyada.

Las actuaciones más conocidas por la población riojana son las relacionadas con las infraestructuras y equipamientos (58,4%). Esto podría deberse a que este tipo de actuaciones: carreteras, escuelas, hospitales, etc. llegan de manera más directa al usuario final al tratarse de instalaciones presentes en la vida cotidiana. Aunque la inversión en este periodo de programación en esta tipología de actuaciones es muy limitada, aún continúan siendo las que la población identifica en mayor medida con el FEDER.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 20 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



Asimismo, las actuaciones de ayudas a las empresas (48,1%), las de energía (45,7%) y las relacionadas con el medio ambiente (41%) presentan un grado de conocimiento significativo por parte de la ciudadanía.

Finalmente, las ayudas a la disminución de desigualdades sociales entre mujeres y hombres y las actuaciones relacionadas con la I+D+i y Sociedad de la Información son las menos conocidas entre las personas encuestadas (36% y 32,1% respectivamente).

Tabla 3. Encuesta a la ciudadanía. Grado de conocimiento del FEDER por tipología de actuación

Tipología de Actuación	Total	Sexo		Edad					
		Hombre	Mujer	De 16 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 54 años	Más de 54 años
Infraestructuras y equipamientos	58,4%	64,1%	52,4%	58,3%	58,3%	62,5%	63,2%	58,5%	54,8%
Medio ambiente	41,0%	39,9%	42,2%	33,3%	16,7%	50,0%	41,5%	37,8%	43,9%
I+D+i y Sociedad de la Información	31,9%	33,8%	29,9%	41,7%	0,0%	37,5%	32,1%	34,1%	31,8%
Energía	45,7%	42,9%	48,7%	58,3%	50,0%	37,5%	51,9%	40,2%	43,9%
Ayudas a las empresas	48,1%	50,0%	46,0%	41,7%	33,3%	37,5%	52,8%	54,9%	43,9%
Ayudas a la disminución de desigualdades sociales entre mujeres y hombres	36,1%	34,3%	38,0%	33,3%	33,3%	43,8%	37,7%	31,7%	36,9%

Fuente: CDI Consulting

En cuanto al sexo, los hombres relacionan más la cofinanciación europea (FEDER) con proyectos de infraestructuras y equipamientos, I+D+i y Sociedad de la Información y ayudas a las empresas, mientras que las mujeres con proyectos relacionados con el medio ambiente, energía y ayudas a la disminución de desigualdades sociales entre mujeres y hombres.

En lo que respecta a la edad, las personas de entre 30 y 44 años son las que tienen mayor nivel de conocimiento en las diferentes tipologías de actuación en general y, especialmente en infraestructuras y equipamientos, energía y ayudas a empresas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 21 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



Desde una perspectiva instrumental, el medio de difusión que mejores resultados ha proporcionado es, con gran diferencia, los anuncios en prensa, radio o TV (61,6%), seguido por las vallas en las carreteras/placas en centros de formación (47,8%).

Tabla 4. Encuesta a la ciudadanía. Grado de conocimiento por medio de difusión

Medio de difusión	Total	Sexo		Edad					
		Hombre	Mujer	De 16 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 54 años	Más de 54 años
Vallas en las carreteras/ placas en centros de formación	47,8%	49,5%	46,0%	50,0%	50,0%	62,5%	59,4%	50,0%	36,9%
Carteles/posters en la vía pública	31,9%	35,9%	27,8%	25,0%	25,0%	31,3%	40,6%	36,6%	24,8%
Anuncios en prensa, radio o TV	61,6%	60,6%	62,6%	41,7%	66,7%	50,0%	57,5%	61,0%	66,9%
Folletos	20,0%	16,7%	23,5%	8,3%	33,3%	18,8%	26,4%	20,7%	15,3%
Internet	27,3%	29,3%	25,1%	33,3%	50,0%	56,3%	38,7%	23,2%	16,6%
Familiares, amigos, conocidos	32,5%	29,8%	35,3%	41,7%	50,0%	25,0%	41,5%	25,6%	28,7%
Cursos de formación financiados por Fondos	13,8%	16,2%	11,2%	8,3%	16,7%	25,0%	23,6%	12,2%	7,0%

Fuente: Elaboración CDI Consulting

En general, los medios de difusión tienen una mayor repercusión en los hombres. Sin embargo, las mujeres presentan un mejor resultado en el medio de difusión más eficaz que son anuncios en prensa, radio o TV (61,6% mujeres frente a 60,6% hombres).

En lo que respecta a la edad, se aprecia que los anuncios en prensa, radio o televisión son los medios más eficaces en la mayoría de los tramos de edad. Por detrás le siguen las vallas en las carreteras/placas en centros de formación e internet.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 22 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



Concretamente, se observa que los anuncios en prensa, radio o TV repercuten en mayor medida en las personas de más de 54 años (66,9%), mientras que las vallas en las carreteras/placas en centros de formación en personas de entre 25 y 29 años (62,5%) y, finalmente, internet, en personas de entre 25 y 30 años (56,3%).

El medio de comunicación menos eficaz es el de cursos de formación financiados por los fondos, que presenta su mayor nivel de eficacia de difusión en las personas de entre 25 y 29 años (25%).

La ciudadanía de La Rioja valora positivamente el papel que cumplen el FEDER en el desarrollo de la región. En este sentido, el 8,6% de las personas encuestadas consideran que el papel de los fondos es crucial, el 26% muy beneficioso y el 40,5% positivo.

Por tanto, el 75,1% de las personas encuestadas valoran positivamente el papel del FEDER en el desarrollo de la región. Solamente un 11,9% consideran este papel irrelevante.

Tabla 5. Encuesta a la ciudadanía. Valoración del papel que cumplen los Fondos Estructurales en el desarrollo de la región

Respuesta	Total	Sexo		Edad					
		Hombre	Mujer	De 16 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 54 años	Más de 54 años
Absolutamente crucial	8,6%	9,1%	8,0%	8,3%	25,0%	12,5%	9,4%	7,3%	7,0%
Muy beneficioso	26,0%	25,3%	26,7%	25,0%	25,0%	31,3%	28,3%	24,4%	24,8%
Positivo	40,5%	44,9%	35,8%	50,0%	33,3%	18,8%	37,7%	50,0%	39,5%
Irrelevante	11,9%	10,6%	13,4%	0,0%	8,3%	12,5%	10,4%	12,2%	14,0%
NsNc (no leer)	13,0%	10,1%	16,0%	16,7%	8,3%	25,0%	14,2%	6,1%	14,6%

Fuente: CDI Consulting

Si se atiende al desglose por sexo, la valoración masculina resulta más positiva que la femenina. El 79,3% de los hombres valoran de manera positiva el papel de los fondos en el desarrollo de la región, mientras que las mujeres se colocan en un nivel inferior con un 70,6%.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 23 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



En cuanto a la edad, el FEDER presenta mejores valoraciones entre la población más joven. El 83,3% de las personas encuestadas de entre 16 y 19 años y entre 20 y 24 años han reflejado una opinión positiva al respecto.

Además, en el tramo de edad de entre 20 y 24 años, el 25% de las personas encuestadas consideran que los fondos europeos resultan absolutamente cruciales para el desarrollo de la región.

Finalmente, en lo que respecta a la idoneidad del lema “Una manera de hacer Europa”, el 58,2% de la población riojana considera que el lema es adecuado.

Tabla 6. Encuesta a la ciudadanía. Adecuación del lema a las actuaciones cofinanciadas por la Unión Europea

Respuesta	Total	Sexo		Edad					
		Hombre	Mujer	De 16 a 19 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 44 años	De 45 a 54 años	Más de 54 años
Sí	58,2%	64,6%	51,3%	66,7%	66,7%	62,5%	61,3%	63,4%	51,6%
No	22,9%	21,7%	24,1%	16,7%	33,3%	18,8%	24,5%	18,3%	24,2%
Ns/Nc	19,0%	13,6%	24,6%	16,7%	0,0%	18,8%	14,2%	18,3%	24,2%

Fuente: CDI Consulting

En términos de sexo, existe una diferencia significativa entre las opiniones de ambos sexos. El 64,6% de los hombres consideran que el lema se adecua al papel de la UE frente al 51,3% de las mujeres que comparte esta misma opinión.

En cuanto a la edad, las personas más jóvenes, de entre 16 y 19 años y de entre 20 y 24 años, presentan las mejores valoraciones del lema (66,7% en ambos tramos de edad).

La nueva evaluación de comunicación se producirá al cierre de los Programas Operativos, por lo que se podrá analizar si ha existido mejoría en los resultados o no.

Partiendo de ese estudio, las distintas acciones (especialmente las de comunicación) previstas en la norma propuesta tendrán en cuenta el factor género a la hora de plantearse, con el objetivo de reducir la brecha de género existente respecto del conocimiento y la actividad de las Instituciones de la Unión Europea.

IX. Estudios e informes previos

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 24 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



Para la formación del borrador inicial se ha contado con la colaboración de la Fundación de la Universidad de La Rioja que ha presentado un primer borrador.

Sobre la anterior base, se han efectuado una reformulación del texto por parte de los técnicos de la Dirección general de Fondos Europeos y Oficina en Bruselas. Y finalmente, de forma informal se han solicitado aportaciones a las diferentes Consejerías del Gobierno de La Rioja a través de sus Secretarías Generales Técnicas.

X. Informes o trámites que se consideren necesarios en la tramitación del expediente

La tramitación del presente anteproyecto de ley debería seguir los siguientes trámites:

1. Consulta previa (art. 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la CAR), dado que el texto propuesto no impone obligaciones relevantes a los destinatarios y regule aspectos parciales de una materia (considerando que la regulación conjunta compete al Estado), se considera procedente omitir este trámite de consulta (art. 32 bis.2 Ley 4/2005).
2. Resolución de inicio del expediente por parte del Consejero de Hacienda y Administración Pública. La Resolución de inicio se firmó por el Consejero de Hacienda y Administración Pública con fecha 10 de abril de 2022. En la misma se expresa sucintamente el objeto y finalidad de la norma, las normas legales que, en su caso, deba desarrollar, así como el fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida. La resolución podrá señalar la unidad administrativa a la que se encomiende la elaboración del borrador o constituir una comisión de trabajo con ese fin, designando a los miembros que la integrarán (art. 33 de la Ley 4/2005).
3. Elaboración del borrador inicial (art. 34 Ley 4/2005).

Estará integrado por una parte expositiva y por el texto articulado del proyecto de ley o del reglamento, que incluirá, en su caso, una disposición derogatoria de las normas anteriores que resulten afectadas.

El borrador inicial irá acompañado de una memoria justificativa acerca de la necesidad de la aprobación de la nueva norma, de su adecuación al objeto y finalidad fijados en la resolución de inicio, la incidencia que habrá de tener en el marco normativo en que se inserte, una relación de las disposiciones afectadas y la tabla de vigencias de las disposiciones anteriores sobre la misma materia, así como una valoración de los efectos previsibles que puedan seguirse de su aplicación. Incluirá también, en su caso, los estudios e informes previos que le sirvan de fundamento, así como una relación de aquellos informes o trámites que se consideren necesarios en la tramitación del expediente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 25 / 27
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas				
2				



4. Trámite de audiencia; con fecha 11 de abril de 2022 se remitió el borrador de texto a la Fundación Riojana de Municipios, a la Dirección General de Política Local y a la Universidad de La Rioja. Se han recibido observaciones únicamente de la Dirección de Política Local y se han integrado en el borrador. En concreto se atiende a la observación formulada en el informe de 3 de mayo de 2022 en que se indica que:

El artículo 4 del borrador de Ley dispone que son sujetos públicos de la acción exterior riojana, entre otros, “las entidades locales riojanas y el resto de entidades integrantes de su sector público”.

Con respecto a los instrumentos de acción exterior, el artículo 7 del borrador de Ley dispone en su apartado primero que “los viajes, visitas, intercambios y actuaciones con proyección exterior de los miembros del Consejo de Gobierno de La Rioja, incluido quien ostente la presidencia, deberán ser informados al Ministerio con competencias en asuntos exteriores a los efectos previstos en la normativa de acción exterior del Estado”. El referido artículo 7 no contempla una comunicación similar por parte de las entidades locales. Por ello, a efectos de garantizar el debido informe al Ministerio y su coordinación con la Comunidad Autónoma de La Rioja, en virtud de los principios que rigen las relaciones entre ambas Administraciones Públicas según el artículo 96 de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja, se propone añadir un apartado 4 al referido artículo 7 en los siguientes términos: “4. Los viajes, visitas, intercambios y actuaciones con proyección exterior de los miembros de las Corporaciones locales, incluido quien ostente la Alcaldía/Presidencia, deberán ser informados al Ministerio con competencia en asuntos exteriores y comunicados a la Consejería competente en materia de acción exterior. La referida información y comunicación se realizará con carácter previo al desarrollo de los viajes, visitas, intercambios y actuaciones.”

5. De conformidad con lo previsto en el art. 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, se considera oportuno efectuar un trámite de audiencia a través del Portal Web del Gobierno de La Rioja, con objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. A tal efecto se prevé el plazo general de 15 días hábiles.
6. Informe de la Secretaría General Técnica de Hacienda y, en su caso, declaración del expediente de anteproyecto como formado (Art. 35 Ley 4/2005).
7. Informe de la Dirección General de Servicios Jurídicos (art. 38.3 de la Ley 4/2005).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 26 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			



8. Dictamen del Consejo Consultivo, considerando que estamos ante una materia que afecta a cuestiones con relevancia internacional y vinculadas al Derecho europeo.

Así mismo, se considera oportuno durante la tramitación y con carácter previo a la integración del expediente y memoria final, recabar informe del Ministerio competente en materia de asuntos exteriores, considerando las funciones de dirección de política exterior que corresponden al Gobierno de España, según la Constitución y la Ley 2/2014, de 25 de marzo de la acción y del servicio exterior del Estado. Se considera oportuno remitir el borrador una vez finalizada la tramitación interna con la finalidad de que el texto remitido esté más depurado jurídicamente.

9. Integración del expediente y memoria final, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 39 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la CAR.
10. Aprobación por parte del titular de la consejería, que procederá a su elevación al Consejo de Gobierno
11. Aprobación del consejo de Gobierno como proyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 27 / 27
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0513261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
2			