



Referencia: IPG

Secretaría General Técnica de la Consejería de
Hacienda y Administración Pública

Asunto: Informe/Propuesta para la introducción de un artículo en el anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2023, en materia de personal.

El presente informe tiene como finalidad justificar y proponer la inclusión de un artículo en el anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2023, que regule, en materia de personal, con carácter excepcional y para unos supuestos muy concretos, el requisito para la participación en los concursos de provisión de puestos de trabajo previsto en el artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Primero. Objeto y contenido del artículo a incluir.

La regulación que se propone tiene por objeto establecer la posibilidad, excepcional, únicamente para los procedimientos de provisión relacionados con los procesos de estabilización de empleo temporal, de que no exista impedimento legal para que pueda participar también aquel personal que no cumpla el requisito mínimo de permanencia de dos años en su puesto de trabajo, previsto en el artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio y normas reglamentarias concordantes.

En concreto, se propone que la Ley de Medidas recoja un artículo que establezca la siguiente regulación:

“Artículo XXX. Requisitos de participación en los concursos de traslados previos a la adjudicación de plazas que son objeto de procesos de estabilización de empleo temporal, derivados de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre.

De forma excepcional, y únicamente para estos supuestos, no será de aplicación el requisito mínimo de permanencia de dos años en su puesto de trabajo, previsto en el artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, y normas reglamentarias concordantes, en los concursos de traslados previos a la adjudicación de plazas que son objeto de procesos de estabilización de empleo temporal, derivados de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078604	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0667934
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General			
2			

Segundo. Justificación de la medida.

En el marco de los procesos de estabilización de empleo temporal que se están acometiendo en la actualidad por todas las Administraciones Públicas con el objetivo de reducir la alta temporalidad de su empleo público, en nuestro ámbito autonómico, se aprobó el Decreto 25/2022, de 26 de mayo, por el que se aprueba la Oferta de Empleo Público de estabilización correspondiente a la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público, para personal de administración y servicios generales y personal docente no universitario en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y para personal estatutario del Servicio Riojano de Salud.

La disposición adicional única, apartado dos, del citado Decreto 25/2022, de 26 de mayo, prevé expresamente que “(...) las plazas que están siendo objeto de proceso de estabilización podrán ofertarse previamente en concurso de traslados a quienes ya sean personal funcionario o estatutario de carrera, o personal laboral fijo, y ofertar en el proceso de estabilización las resultas generadas en dichos procedimientos de provisión”.

Por tanto, se recoge en derecho positivo una cuestión para los procesos de estabilización, que ya está dispuesta para los procesos de ejecución de las Ofertas de Empleo Público ordinarias (artículos 15.4 y 15.6, respectivamente, del Acuerdo/Convenio Colectivo 2008-2011 para el personal funcionario y laboral al servicio de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja); y que se considera que responde a un principio de justicia: dar la oportunidad a los empleados públicos con vinculación permanente con la Administración de acceder a aquellas plazas que, habiendo sido objeto de Oferta de Empleo Público, van a ser ofertadas al personal de nuevo ingreso una vez superados los respectivos procesos selectivos.

En este sentido, se están desarrollando actualmente los procesos selectivos derivados de las Ofertas de Empleo Público ordinarias correspondientes a los años 2018, 2019 y 2020, y habrán de ejecutarse los procesos para el nuevo ingreso que se deriven de la Oferta de Empleo Público de 2021, y de las que deben aprobarse correspondientes al presente año 2022 y siguientes años 2023 y 2024.

De acuerdo con lo expuesto, antes del ofrecimiento de plazas concretas al personal de nuevo ingreso que ha superado o supere los correspondientes procesos selectivos, estas plazas están siendo o serán objeto de convocatorias de concursos de traslados, y están siendo o podrán ser adjudicadas con su resolución, con la consecuencia de que los empleados públicos que resulten adjudicatarios de las mismas, de conformidad con el artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, deberán permanecer en cada puesto de trabajo un mínimo de dos años para poder participar en los concursos de provisión de puestos de trabajo (con las salvedades que dicho precepto establece).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078604	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0667934
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General			
2			

Por otra parte, de forma paralela en el tiempo, deben acometerse los desarrollos de los diversos procesos selectivos de estabilización derivados de Decreto 25/2022, de 26 de mayo (las convocatorias deberán publicarse antes del 31/12/2022 y su resolución deberá producirse antes del 31/12/2024, conforme con el artículo 2.1 de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre), en los que, de acuerdo con su disposición adicional única, las plazas objeto de estabilización podrán ser previamente objeto de concursos de traslados.

Tal cuestión, ha sido fijada con carácter vinculante para la Administración en los “Criterios que han de regir en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja relativos a los procesos de estabilización derivados de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público”. Dichos criterios, una vez negociados y consensuados con las organizaciones sindicales en el ámbito de la Mesa Sectorial de Servicios Generales y del Comité de Empresa, han sido aprobados formalmente por Acuerdo de Consejo de Gobierno adoptado en su reunión de fecha 13 de julio de 2022.

En concreto, en el punto 9 de estos Criterios se recoge que:

“De acuerdo con la disposición adicional única del Decreto 25/2022, de 26 de mayo, las plazas que van a ser objeto de estabilización se ofertarán previamente en concurso de traslados a quienes ya sean personal funcionario de carrera, o personal laboral fijo, y se ofertarán en el proceso de estabilización las resultas generadas en dichos procedimientos de provisión.

Con la finalidad de que en estos concursos de traslados no exista impedimento legal para que pueda participar también aquel personal que no cumpla el requisito mínimo de permanencia de dos años en su puesto de trabajo, previsto en el artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio y normas reglamentarias concordantes, la Administración se compromete a exceptuar de forma excepcional, y únicamente para estos supuestos concretos, la aplicación de este precepto.

Tal cuestión debe abordarse con una norma de suficiente rango legal, que podría ser la próxima ley de medidas de acompañamiento a la ley de presupuestos que se apruebe, con la inclusión de un artículo específico, que podría recoger el siguiente tenor literal (...)”

Por último, resulta necesario precisar que, de acuerdo también con lo acordado en el ámbito de la negociación colectiva, una vez identificadas las plazas afectadas por los procesos de estabilización, se excluirán de la tramitación de todos los procedimientos pendientes derivados de la ejecución de las ofertas de empleo público ordinarias.

Por tanto, el artículo propuesto posibilitará que el personal con vinculación permanente con la Administración pueda optar a unas plazas que, con carácter general, hasta ese momento, no habían sido

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078604	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0667934
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

incluidas, tanto en los procesos de provisión de puestos de trabajo, como en los de selección o nuevo ingreso, relacionados con la ejecución de las Ofertas de Empleo Público aprobadas desde el año 2018 en adelante.

Tercero. Marco legal en el que se insertará la medida.

El artículo que se propone introducir en la próxima ley de medidas supondrá la inaplicación del artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de forma excepcional, únicamente para los supuestos concretos de los procesos de estabilización en ejecución del Decreto 25/2022, de 26 de mayo, y, por tanto, de forma implícita, con una vigencia temporal limitada.

Dado su rango legal, también supondrá la inaplicación en los términos anteriores de determinado precepto recogido en una norma reglamentaria autonómica: artículo 4.1 del Decreto 8/1989, de 24 de febrero.

A su vez, las resoluciones por las que se aprueben las convocatorias de estos concursos de traslados relacionados con los procesos de estabilización deberán recoger la previsión legal que se propone y, en su caso, adaptar sus bases a la misma teniendo en cuenta el fin que se persigue.

Dada su excepcionalidad y vigencia limitada, se considera que el precepto proyectado no se opone a la legislación estatal de carácter básico que regula la materia, cual es el artículo 79.2 del Estatuto Básico del Empleado Público (texto refundido de la ley aprobado por Real Decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre), que establece que “las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo del presente Estatuto establecerán el plazo mínimo de ocupación de los puestos obtenidos por concurso para poder participar en otros concursos de provisión de puestos de trabajo”.

En apoyo de la anterior conclusión, asimismo, podría alegarse también el artículo 81.1 del Estatuto Básico del Empleado Público, que establece que “cada Administración Pública, en el marco de la planificación general de sus recursos humanos, y sin perjuicio del derecho de los funcionarios a la movilidad podrá establecer reglas para la ordenación de la movilidad voluntaria de los funcionarios públicos cuando considere que existen sectores prioritarios de la actividad pública con necesidades específicas de efectivos”.

Cuarto. Repercusión económica de la medida.

La aprobación del artículo que se propone no supone coste económico alguno, dado que se limita a regular la posibilidad de participación de los empleados públicos en unos concretos procedimientos de provisión y, por tanto, sin incidencia económica alguna.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078604	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0667934
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			