



## MEMORIA INICIAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA DE LA CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**Expte.:** 022/2022

**Servicio:** Planificación y Ordenación Jurídica

**Rf.:** ACD/EMS/hlg/fbp

### **Asunto: Anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para 2023.**

#### **Antecedentes**

El objeto de esta memoria es la motivación y justificación de las medidas de carácter legislativo que se introducen en el texto normativo de la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas y cuya exigibilidad deriva de los artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros, y 34.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. La Ley de Medidas Fiscales y Administrativas incorpora diferentes modificaciones normativas propuestas por las respectivas Consejerías en función de la materia de que se trate.

Es precisamente en cumplimiento del artículo 36, y concretamente de su apartado 2, que determina que la elaboración de proyectos de disposición general implican la elaboración de un borrador inicial que irá acompañado por una memoria justificativa, que las memorias de las medidas, elaboradas por los respectivos órganos proponentes o unidades administrativas dependientes de los mismos, se incorporan como anexos a esta memoria general para justificar la adecuación, oportunidad y coste de las mismas.

Se han numerado todas las memorias correlativamente en el expediente electrónico según el lugar que ocupa cada una de las medidas en el texto de la Ley. De ese modo, se puede ir siguiendo el orden del texto con las memorias que lo justifican.

En cualquier caso, al efecto de facilitar la tarea de los órganos informantes, y la posterior labor de tramitación reglamentaria en el Parlamento, se incluye a continuación un pequeño resumen de todas las medidas y de las razones que han motivado su inclusión, si bien la información completa se encuentra en cada memoria específica, a la que nos remitimos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0770196
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

## JUSTIFICACIÓN DE LAS DIFERENTES MEDIDAS.

### 1. Medidas fiscales en Tributos Propios

*A) Modificación de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de La Rioja.*

1) Se modifica la Tasa 3.18 por Expedición de Títulos Académicos y Profesionales incluyendo las dos siguientes modificaciones

- Por un lado se incorpora una tasa por la expedición del título de Especialista (curso de especialización de Formación Profesional de grado medio) y del título de Máster de Formación Profesional (curso de especialización de Formación Profesional de grado superior) del perfil profesional correspondiente establecidos en la Ley Orgánica 3/2022, de 31 de marzo, de ordenación e integración de la Formación Profesional.
- Por otro lado con el fin de adaptar la terminología a la Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación (LOMLOE) se incluye la nueva denominación del título de las enseñanzas artísticas superiores: "Título de Grado en Enseñanzas Artísticas Superiores de la modalidad y especialidad correspondiente sin que ello suponga el establecimiento de nuevas tasa, ni la modificación de la cuantía de las existentes.

2) Se modifica la Tasa 4.18. Servicios Facultativos Veterinarios, añadiendo una tarifa 3.5. con el fin de reducir en un 50% las tasas en el caso de movimientos de ganado con destino a aprovechamiento de pastos.

3) Por último y en materia de Tasas se modifica la Tasa 4.21, tarifas 1 y 2, suprimiendo la tarifa relativa a la inscripción del cambio de titularidad

*B) Suspensión de la aplicación del Impuesto sobre la eliminación de residuos en vertederos de La Rioja.*

Una vez más, esta parte adopta la forma de modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de la Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos. En consecuencia, este primer título queda enormemente reducido en relación con lo que venía siendo habitual en estas Leyes de Medidas. Únicamente aparecen las modificaciones al régimen que ha

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0770196
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

quedado plasmado en esa Ley, de modo que no será necesario reiterar todas las normas autonómicas como venía sucediendo hasta su aprobación, con lo cual aumenta la seguridad jurídica.

En esta ocasión las medidas en materia de tributos propios suponen la suspensión de la aplicación del Impuesto sobre la eliminación de residuos en vertederos de La Rioja desde el 1 de enero de 2023, sin perjuicio de establecer un régimen transitorio en relación con los hechos imponible realizados durante el cuarto trimestre de 2022.

La razón de esta suspensión estriba en la incompatibilidad jurídico-constitucional entre el impuesto autonómico regulado en el capítulo I del título I de la Ley 10/2017 y el impuesto estatal creado en La Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, (capítulo II de su Título VII, artículos 84 a 97) cuya entrada en vigor tendrá lugar el 1 de enero de 2023 de acuerdo con la disposición final decimotercera de la citada Ley.

Dada La prevalencia de la potestad tributaria originaria del Estado, por razones de seguridad jurídica resulta aconsejable prever expresamente la suspensión de la aplicación del impuesto autonómico sobre Eliminación de residuos en vertederos mediante la incorporación de la disposición adicional a su ley reguladora.

## 2. Medidas administrativas.

El último bloque de la ley, integrado en el título II, recoge la modificación de diversas leyes y adopta algunas medidas independientes, con el objetivo de facilitar la consecución de los fines previstos en la Ley de Presupuestos:

### 1) Capítulo I. Educación

Se modifica la Ley 5/2018, de 19 de octubre de gratuidad de libros de texto y material curricular, con el fin de establecer disposiciones transitorias para el caso de retraso en la aprobación de la normativa .

Se modifica el régimen de aplicación transitoria de la Orden EDU/39/2018, de 20 de junio, por la que se regula el programa de gratuidad de libros de texto y las ayudas destinadas a financiar la adquisición de libros de texto, en los centros sostenidos con fondos públicos que impartan enseñanzas de carácter obligatorio en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Esta modificación permitirá que, si la normativa que sustituirá a dicha Orden entrara en vigor en medio de un curso académico, no pierda su vigencia de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0770196
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

manera inmediata sino que la mantenga hasta final de curso, para evitar un problema logístico y de cambio sobrevenido en un programa que ya está en marcha a nivel organizativo en los centros y en la Administración educativa.

## 2) Capítulo II. Contratación Administrativa.

La propuesta en materia de contratación administrativa implica la modificación de las dos siguientes disposiciones administrativas troncales en el funcionamiento y organización del Gobierno y de la administración pública.

- Por un lado se da nueva redacción al artículo 80 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja con la doble finalidad de favorecer el funcionamiento ordinario de la mesa ante posibles situaciones de movilidad del funcionariado adscrito al Servicio y por otro suprimir un trámite que se ha revelado superfluo. Así se elimina la necesidad de recabar autorización previa del órgano de contratación para que personal de la Administración General con conocimientos acreditados en las materias relacionadas con el objeto del contrato y que no hayan participado en la redacción de la documentación técnica del mismo ni hayan emitido el informe de valoración de los criterios sujetos a juicio de valor pueda prestar su asesoramiento a la mesa, si esta así lo estima necesario.
- En segundo lugar se modifica la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, incorporando una Disposición Adicional Sexta, por la que se crea la Comisión Delgada para la Coordinación de la Contratación Pública, dotándola de un régimen de funcionamiento que se aleja y singulariza con respecto al régimen jurídico de las restantes Comisiones Delegadas. Este apartamiento de la regulación general se justifica por el carácter estratégico de la contratación pública y la especialidad de la materia y de las funciones que se le atribuyen.

## 3) Capítulo III. Medidas en materia de nombramiento de los miembros del Gobierno.

Se modifica el artículo 36 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, con el fin de aclarar el procedimiento para el nombramiento de un alto cargo del Gobierno de La Rioja como Consejero.

El procedimiento establecido, similar al de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre del Gobierno, prevé el cese *ope legis* de los altos cargos, que vayan a ser nombrados titulares de las Consejerías aunque su cese debiera

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0770196
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

realizarse por el Consejo de Gobierno, con el fin de evitar la convocatoria de un Consejo de Gobierno extraordinario únicamente para cesar al alto cargo que incurriría en incompatibilidad a tenor de la regulación establecida en la Ley 8/2003 citada.

#### 4) Capítulo IV. Función Pública.

La regulación que se propone tiene por objeto establecer la posibilidad, excepcional, únicamente para los procedimientos de provisión relacionados con los procesos de estabilización de empleo temporal, de excepcionar el cumplimiento del requisito mínimo de permanencia de dos años en su puesto de trabajo, previsto en el artículo 30.4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio y normas reglamentarias concordantes.

#### 5) Capítulo V Hacienda Pública.

En el capítulo VII se incluye una modificación de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja, en concreto se añade un apartado 6 al artículo 156, con el fin de dar cumplimiento a la recomendación del Tribunal de Cuentas que aconseja remitir de forma anual, un informe sobre el seguimiento de los expedientes de reintegro y sancionadores derivados del ejercicio del control financiero de subvenciones, previsión similar a la establecida en la Disposición Adicional Primera de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

#### 6) Capítulo VI.- Ordenación Farmacéutica.

En este capítulo se incluye una modificación de un artículo de la Ley 8/1998, de 16 de junio, de Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La Memoria justificativa remitida desde el órgano competente señala la oportunidad y necesidad de la misma, dado que artículos con la misma redacción que la contenida en el artículo 9.4 de nuestra norma, han sido declarados inconstitucionales.

Por tanto, y ante la posible publicación de un nuevo concurso para adjudicación de oficinas de farmacia, se pretende remover la limitación de edad para acceder a una oficina.

#### 7) Capítulo VII.- Salud.

En el Capítulo VII se incorpora una modificación de la Ley 2/2002, de 17 de abril de 2002, de Salud, de La Rioja, con la finalidad de avanzar en la consolidación del sistema público sanitario riojano identificando, para ello, como modo de gestión principal y prioritario el de gestión directa, entendiendo como tal, el que se presta a través de la administración pública o de entidades de entre las que conforman su sector público.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0770196
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

Únicamente en supuestos excepcionales y justificados, bajo una visión complementaria y nunca sustitutoria, se habilita la gestión indirecta de los servicios públicos sanitarios y sociosanitarios.

### 3. Disposiciones de cierre: derogatoria y final.

El texto se completa con una disposición derogatoria y una final.

La disposición derogatoria única contiene la fórmula genérica correspondiente, con referencia expresa a la derogación de la Disposición Adicional novena de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que preveía la creación de un órgano consultivo específico en materia de contratación, que no ha sido creado hasta el momento y que no parece previsible que se cree en el futuro.

La disposición final única señala la entrada en vigor el día 1 de enero de 2023, dado que al iniciar la tramitación de la norma con suficiente anticipación, colegimos que se podrá aprobar y publicar antes de que termine el año 2022, junto con la Ley de Presupuestos, y que ambas entrarán en vigor el mismo día que comienza el nuevo ejercicio presupuestario.

### CONTENIDO ECONÓMICO.

Las medidas fiscales van acompañadas, cuando resulta procedente, de sus correspondientes memorias económicas, que establecen la justificación financiera o, en su caso, las previsiones estimativas referentes a los ingresos que se espera ingresar o dejar de percibir con respecto a la situación actual, y muestran cómo se han calculado las cuantías que se establecen.

Las medidas administrativas del Título II son estrictamente regulatorias, organizativas o procedimentales y no tienen tampoco efectos de gasto previsible, por lo que no resulta necesaria memoria económica.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0770196
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica				
2				

## INFORMES Y TRÁMITES.

Se considera preceptiva la emisión de los siguientes informes y dictámenes durante la tramitación de este Anteproyecto:

1) Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos. El Servicio debe emitir informe según el Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, informando con carácter preceptivo toda disposición general que suponga la creación, modificación o extinción de órganos o de procedimientos, por lo cual su informe resulta preceptivo en relación con varios artículos de la norma proyectada.

2) La Dirección General de los Servicios Jurídicos debe emitir informe sobre el texto completo de la Ley, con carácter preceptivo y último en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 38 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y 12 del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

3) El Consejo Económico y Social debe emitir dictamen preceptivo, no vinculante y previo a su aprobación, sobre Anteproyectos de Ley (...) en materias socio-económicas y, en su caso, laborales, a excepción de la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja, según dispone el artículo 3.1.1.a) de la Ley 6/1997, de 18 de julio, reguladora del Consejo Económico y Social de La Rioja.

En vista de todo lo anterior, y constando memorias e informes de los diferentes centros proponentes relativos a cada uno de los preceptos que integran este Anteproyecto de Ley, esta Secretaría General Técnica informa favorablemente el presente proyecto normativo, y lo remite a los órganos competentes para su informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/102827	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0770196
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica		
2			