



## MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DE LA RIOJA PARA EL AÑO 2023

El artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros establece en relación al procedimiento de elaboración de Proyectos de Ley, la obligación de acompañar a cualquier Anteproyecto una memoria sobre su necesidad y oportunidad. Por tanto y con el fin de cumplir con dicho precepto se emite la siguiente:

### MEMORIA

#### 1.- Marco normativo y justificación de la propuesta

Con la finalidad de planificar la actividad económico-financiera del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2023 se considera oportuno la elaboración del Anteproyecto de Ley de los Presupuestos Generales para la Comunidad Autónoma de La Rioja 2023 que se ajusta a lo establecido en la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja y la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

#### 2- Contenido del anteproyecto de Ley

El Anteproyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja contiene la expresión cifrada de los derechos y obligaciones a liquidar durante el ejercicio por el sector público riojano, así como la regulación de aquellas materias que tengan vinculación directa con los mismos, que respondan a criterios o sean complemento necesario para la mayor comprensión y mejor ejecución del Presupuesto.

Del contenido del texto articulado, se destacan los siguientes aspectos:

El **Título I** “De los créditos y sus modificaciones” constituye el fundamento de la Ley, por cuanto dota de eficacia jurídica a la expresión cifrada de los gastos e ingresos del Sector Público de la Comunidad Autónoma. Se divide en dos capítulos.

El capítulo I, en su primer artículo se determina el ámbito de aplicación de los presupuestos generales de la CAR y en los siguientes se aprueban los estados de gastos e ingresos y se consigna el importe de los beneficios fiscales que afectan a los tributos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El Capítulo II contiene las normas relativas a la modificación de los créditos presupuestarios, previstas en el artículo 9 y siguientes del anteproyecto.

El **Título II** “Procedimientos de gestión presupuestaria”, se estructura en nueve capítulos.

El Capítulo I se refiere a la aprobación de gastos.

El Capítulo II regula con carácter general las transferencias y subvenciones, incluidas las de carácter nominativo, lo que permite aplicar con total claridad el diferente régimen jurídico de ambas figuras.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078595	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0782361
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Control Presupuestario		
2			



**Gobierno  
de La Rioja**

El Capítulo III hace referencia a la función interventora. Contiene una previsión en la que se determina que la fiscalización previa e intervención de los derechos e ingresos, será sustituida por el control inherente a la toma de razón en contabilidad, y fija los supuestos de no sujeción a fiscalización previa.

El Capítulo IV se centra en la gestión de los presupuestos docentes. En él se fija el módulo económico de distribución de fondos públicos para el sostenimiento de los centros concertados.

El Capítulo V normaliza por un lado las retenciones de crédito y, por otro lado regula el seguimiento de los gastos con financiación afectada y particularmente los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia

El Capítulo VI recoge la gestión del Fondo de Cooperación Local, distinguiendo entre la sección de capitalidad, cabeceras de comarca, sección de municipios con población superior a 5.000 habitantes, sección de municipios con población superior a 2000 habitantes y pequeños municipios, y otras líneas de cooperación local.

El Capítulo VII regula la gestión económica de los centros docentes públicos de niveles no universitarios dependientes de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En los Capítulos VIII y IX se establecen los regímenes económicos financieros de la Universidad de La Rioja y de la Agencia de Desarrollo Económico de La Rioja.

El **Título III** “De los créditos de personal” recoge todas las disposiciones relativas al personal al servicio de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se divide en tres capítulos.

El Capítulo I se refiere al incremento de gastos del personal del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el Capítulo II regula los regímenes retributivos que afectan a los diferentes tipos de personal, que con carácter general dispone que las retribuciones de 2023 se ajustan a lo dispuesto por la normativa básica estatal en materia presupuestaria para el ejercicio 2023.

Por último, el Capítulo III recoge otras disposiciones en materia de régimen del personal activo, como la prohibición de ingresos atípicos, la determinación o modificación de retribuciones del personal laboral y no funcionario, la contratación de personal con cargo a inversiones, plantillas de personal y oferta de empleo público, relaciones de puestos de trabajo, deducción de haberes y otras disposiciones de normas comunes, regulándose la autorización de los costes de personal de la Universidad de La Rioja.

El **Título IV** “De las operaciones financieras” se estructura en tres capítulos relativos, respectivamente, a endeudamiento, operaciones de crédito y concesión de avales públicos.

Por último, en el Título V «Normas tributarias», se recoge para el año 2023 el mantenimiento de la cuantía de las tasas exigibles en el año 2022 y, el recargo sobre actividades económicas, que se mantiene en el 12 por ciento.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078595	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0782361
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Control Presupuestario			
2			



### 3.- Modificaciones respecto a la ley de presupuestos del ejercicio anterior

Con carácter general, el texto mantiene la estructura y contenido del año 2022, pero cabe destacar la introducción de varias novedades:

- Se amplía el ámbito de aplicación de la Ley de Presupuestos 2023. Se incluye el Consejo Económico y Social y nuevas sociedades y fundaciones, como la Sociedad Riojana de Cuidados Integrales, S.A.U y la Fundación Ciudad para el Envase y el Embalaje.

La Fundación Tutelar de Menores continúa en el presupuesto pero con nueva denominación, Fundación Riojana de Apoyo a la Discapacidad.

- Se ha mejorado la redacción de varios artículos para ganar en comprensión y coherencia, en concreto los siguientes artículos:
  - Artículo 11.2 que se refiere a las generaciones de crédito relacionadas con la ADER.
  - Artículo 18 que se elimina del título la referencia de “de concesión directa” por petición de la Intervención general que no encontraba justificado la inclusión de las subvenciones nominativas en dicho artículo.
  - Artículo 26 que se refiere a proyectos vinculantes se incluye expresamente los proyectos con financiación afectada como vinculantes.
  - Artículo 43.2 de los libramientos de la ADER se mejora la redacción para darle más coherencia con el artículo 11.2. Previamente se ha eliminado de este artículo el apartado 2 de su antigua redacción.
- Se modifica el artículo 49 e) referente al complemento de grado de acuerdo con el Decreto 20/2022 de 18 de mayo, sobre la carrera horizontal.
- Se elimina el antiguo artículo 23. Medidas extraordinarias destinadas a paliar la situación derivada de Covid-19 a propuesta de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud.
- En relación al incremento de gastos de capítulo I, señalar que éste se ajustará al fijado en la normativa básica estatal establecida en materia presupuestaria para el año 2023.
- Se mejora la redacción de la disposición adicional décima sobre la incorporación de créditos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

### 4.- Consultas facultativas

En relación con este apartado, señalar que se solicitó consulta a todas las Consejerías respecto al contenido y posibles nuevas propuestas de normas, para su inclusión en el Proyecto de Ley de Presupuestos, así como a la Intervención General.

### 5.- Otros datos de interés.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078595	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0782361
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Control Presupuestario			
2			



**Gobierno  
de La Rioja**

En cuanto al estudio económico que debe adjuntarse, según lo dispuesto en el artículo 45.3 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, no procede realizarlo por cuanto no existe ningún coste ni financiación que valorar.

#### **6- Normativa derogada**

Quedarán derogadas aquellas normas que se opongan a lo establecido en esta disposición.

Por todo lo expuesto, esta Oficina de Control Presupuestario procederá a elevar el borrador del Anteproyecto de Ley de Presupuestos de la C.A.R. a la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública para la realización de los trámites que procedan.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078595	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0782361
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Control Presupuestario			
2			