



# MEMORIA DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO DE LA RIOJA

## 1. NECESIDAD DE ELABORACIÓN DE LA LEY

El cambio climático es la constatación de unos hechos que desde hace años llevan produciendo graves daños a las personas, a la sociedad, a la economía y al medio ambiente en general.

Periódicamente, diversas instituciones como las Naciones Unidas o la Comisión Europea, advierten del grave peligro que está acarreado el hecho de que no se adopten con premura medidas para la mitigación de las causas que provocan el cambio climático y, en su caso, para nuestra adaptación al mismo.

Las causas son claras. Según el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el cambio climático de 8 de octubre de 2018, las actividades humanas son, sin lugar a dudas, las responsables del incremento de las temperaturas globales. Así, al ritmo actual, entre los años 2030 y 2050, en España aumentará la temperatura en unos 2°C, y en entre 4 y 5°C a finales del siglo XXI.

Y el problema no es reciente. En 1997, los gobiernos llegaron al acuerdo conocido como Protocolo de Kioto y adoptaron un grupo de medidas destinadas a reducir o limitar las emisiones de gases de efecto invernadero. Y, si bien, hubo que esperar a febrero de 2005 para su entrada en vigor, mostrando la exasperante lentitud en la toma de decisiones globales ante un tema tan crucial, su importancia era evidente ya que por primera vez se logró crear un documento que establecía objetivos de reducción de emisiones netas de gases de efecto invernadero para los principales países desarrollados y las economías en transición, pero, esta vez sí, con un calendario de cumplimiento.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático				
2				

Años más tarde, mediante el Acuerdo de París de 2015, se decidió combatir el cambio climático, adaptarse a sus efectos y acelerar e intensificar las acciones e inversiones necesarias para lograr un futuro sostenible con bajas emisiones de carbono a partir del 2020 con un programa mucho más ambicioso.

Su principal objetivo era conseguir que el aumento de la temperatura mundial en este siglo fuera inferior a los 2°C por encima de los niveles preindustriales y proseguir los esfuerzos para limitar aún más el aumento de la temperatura.

Pero en París la Comunidad Internacional se vinculó a muchos otros compromisos: a alcanzar la neutralidad climática; a realizar tareas de mitigación; a comunicar sus acciones y a proporcionar información con claridad y transparencia; a conservar y mejorar los sumideros de carbono; a adaptarse al cambio climático; a reconocer la importancia de evitar, reducir y hacer frente a las pérdidas y los daños relacionados con los efectos adversos del cambio climático; al apoyo financiero; a la educación y formación; y a la transparencia en las medidas y exposición de resultados.

Mucho más cercano en el tiempo, el pasado 21 de abril de 2021, la Comisión Europea alcanzó un acuerdo sobre la Ley Europea del Clima, que consagra el compromiso de la UE de alcanzar la neutralidad climática de aquí a 2050 y el objetivo intermedio de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero para 2030 en, al menos, un 55 % con respecto a los niveles de 1990. Pero también se acordó aumentar los sumideros de carbono de la UE; establecer un objetivo climático para 2040; conseguir emisiones negativas a partir de 2050; crear un Consejo Científico Consultivo Europeo sobre cambio climático que proporcione asesoramiento científico independiente; adoptar disposiciones más estrictas en materia de adaptación al cambio climático; intentar una mayor coherencia entre las políticas de la Unión y el objetivo de neutralidad climática; y colaborar con los distintos sectores para redactar hojas de ruta sectoriales específicas que tracen el camino hacia la neutralidad climática en diferentes ámbitos de la economía.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2				

Todos estos acuerdos, cuyos objetivos están en constante revisión y son cada vez más ambiciosos por pura necesidad vital, han servido de guía de la estructura y del contenido de la reciente Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, que tiene por objeto global, como dice su primer artículo, asegurar el cumplimiento de los objetivos del citado Acuerdo de París; “facilitar la descarbonización de la economía española, su transición a un modelo circular, de modo que se garantice el uso racional y solidario de los recursos; y promover la adaptación a los impactos del cambio climático y la implantación de un modelo de desarrollo sostenible que genere empleo decente y contribuya a la reducción de las desigualdades.”.

Esta Ley estatal, que es en gran medida de carácter programático, está dirigida a los órganos públicos a modo de directivas de actuación. Sujeta su eficacia a la condición de un desarrollo normativo o a específicos instrumentos de planificación en los diversos sectores a los que afecta, aprobados y ejecutados por las administraciones públicas en función del reparto de competencias asignado por nuestra Carta Magna.

Otras Comunidades Autónomas ya ejercieron sus competencias con anterioridad a la promulgación de la Ley estatal. Así Cataluña aprobó la Ley 16/2017, de 1 de agosto, de cambio climático; más tarde, Andalucía hizo lo propio con su Ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético y, por último, Baleares aprobó la Ley 10/2019, de 22 de febrero, de cambio climático y transición energética.

Varias comunidades tenían iniciada la tramitación de sus respectivas leyes si bien, como era de esperar, han considerado conveniente conocer el alcance de la ley estatal, de carácter básico en la mayor parte de su articulado, para situar el ejercicio de sus competencias autonómicas dentro del marco de actuación que deja la citada Ley y así atender los objetivos y exigencias de ésta.

En esta línea, el 11 de octubre de 2019 el Parlamento de La Rioja instó al Gobierno regional a declarar la emergencia climática y solicitó la elaboración de un proyecto de ley de cambio climático redactado en colaboración con las organizaciones ecologistas, agrarias, ganaderas y empresariales y cuyo resultado es el presente texto normativo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

## **2. OBJETO Y FINALIDAD**

### **2.1. OBJETO.**

Es objeto de la presente Ley establecer las medidas que se consideran necesarias para la lucha contra el cambio climático y la transición a un nuevo modelo energético relativas a:

- a) La aprobación de los instrumentos de planificación necesarios para la mitigación y adaptación al cambio climático, entendiendo como tal, según la definición de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables.
- b) La implementación de la organización administrativa adecuada para la consecución de los objetivos propuestos.
- c) La adopción de medidas específicas de control, gestión, información y divulgación.

### **2.2. FINALIDAD.**

La finalidad genérica de la Ley es la lucha frente al cambio climático, la transición hacia un nuevo modelo energético y la descarbonización de la economía en La Rioja, coadyuvando al cumplimiento de los compromisos climáticos adoptados por España y los objetivos marcados por la Unión Europea y por el Gobierno de España que figuran relacionados en el artículo 3 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, o a los que en su caso se establezcan en un futuro y/o que se concreten en los instrumentos de planificación, y, siempre, con la finalidad de profundizar en la ambición sobre estos objetivos climáticos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

De esta forma, con esta Ley se pretende:

- a) Contribuir al compromiso internacional de reducción de gases de efecto invernadero y facilitar la adaptación al cambio climático en La Rioja, reduciendo la vulnerabilidad de su población y su territorio.
- b) Convertir a La Rioja en un referente de territorio sostenible medioambientalmente y resiliente en materia de adaptación al cambio climático.
- c) Conseguir la protección de la salud de las personas y de los ecosistemas en La Rioja, con especial atención a los sectores sociales más vulnerables. Integrar los requisitos de sostenibilidad energética y la adaptación al cambio climático en las políticas públicas. Los planes, proyectos, instalaciones y actividades, tanto de titularidad pública como privada, incluidos en el ámbito de aplicación de esta norma se ajustarán a los principios rectores establecidos en la normativa en vigor.

Es de resaltar que este Anteproyecto no pretende reproducir para un ámbito territorial autonómico el contenido de la Ley estatal, sino que busca concretar para La Rioja las acciones, previa aprobación de los instrumentos de planificación necesarios, que contribuyan a alcanzar los objetivos asumidos por España; crear la organización que se considera adecuada para la consecución de esos fines y la adopción de medidas concretas de gestión, de información y participación.

No obstante, no se ha considerado oportuno concretar en el mismo los objetivos y las medidas para alcanzarlos. En el primer caso porque necesariamente tienen que ser, como poco, los mismos a los que se ha comprometido el Gobierno de España y que están señalados en la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

Y en el segundo caso porque se entiende que los medios adecuados para concretar las acciones y medidas para conseguir los objetivos son preferentemente los instrumentos de planificación de cada sector, siempre más dinámicos y adaptables que lo que pueden ser las normas con rango legal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

## 2.3. TRÁMITES A CUMPLIR EN EL PROCEDIMIENTO.

Además del cumplimiento de los citados principios, el procedimiento deberá someterse a al trámite de consulta previa a través del portal web del Gobierno riojano en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma, de acuerdo con lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, indicando:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias”.

Asimismo, se sujetará a:

- Trámites de audiencia e información pública conforme a lo dispuesto en el art. 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. (Tanto las consultas previas como la fase de audiencia e información pública ya se han cumplimentado).
- Consulta del Consejo Asesor de Medio Ambiente de La Rioja (art. 3b) Decreto 43/2010, de 30 de julio), si bien puede considerarse que es una consulta potestativa.
- Informe del Servicio de Ordenación e Innovación de los Servicios Públicos, en aplicación del artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre.
- Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos (artículo 5.1b) del Decreto 21/2006, de 7 de abril).
- Informe del Consejo Consultivo, con carácter potestativo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

### **3. MARCO NORMATIVO Y DISPOSICIONES AFECTADAS.**

La Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja define el marco competencial incluyendo en su artículo 9, dentro de las competencias para el desarrollo legislativo y ejecución de competencias, la Protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje. Espacios naturales protegidos. Protección de los ecosistemas.

La presente Ley se elabora en base a esta competencia, respetando el marco normativo estatal y europeo. Asimismo, se ha tomado en cuenta el marco normativo de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

En cuanto a la competencia, corresponde a esta Dirección General y a la Secretaría General Técnica de la Consejería tramitar el procedimiento hasta su aprobación por el Gobierno del proyecto de Ley, todo ello en ejercicio de las competencias atribuidas por el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La entrada en vigor de esta Ley no supone la derogación directa de ninguna otra norma legal ni reglamentaria si bien se entiende que, dada la transversalidad de su finalidad, debería procederse a modificar las leyes y planes sectoriales de forma que contribuyan al objetivo de mitigación y adaptación al cambio climático.

### **4. PROCEDIMIENTO Y AUDIENCIA PÚBLICA.**

Para la elaboración del anteproyecto de ley se han seguido los trámites establecidos en la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

La presente memoria recoge la tramitación que se ha seguido hasta la confección del Anteproyecto de Ley de Cambio Climático de La Rioja, atendiendo a lo establecido en la Ley 3/2014, de 11 de septiembre, de Transparencia y Buen Gobierno de La Rioja.

En concreto, la información pública del Anteproyecto de Ley de cambio Climático de La Rioja, tuvo lugar en el portal web de participación de la Rioja.

El día de inserción del anuncio en la página web fue el 18 de febrero de 2022. La fase en la que estuvo en el Portal de Participación abarcó desde el día 18/02/2022 al 10/03/2022, lo que suponen 15 días hábiles.

Se recibieron los siguientes comentarios y aportaciones ciudadanas a través del Portal durante el período habilitado:

- 1.- Plataforma Por El Progreso Sostenible de Las Tierras Orientales de La Rioja.
- 2.- Consejo Regulador de la Denominación de Origen calificada Rioja.
- 3.- ARAG-ASAJA
- 4.- Sociedad Cooperativa Bodega San Miguel

Asimismo, los comentarios y aportaciones ciudadanas recibidos por otros medios, durante el período de debate, fueron los siguientes:

- 5.- Plataforma de Edificación Passivhaus (PEP)
- 6.- Ecologistas en Acción
- 7.- Mercadona
- 8.- Viñedos Valdemar
- 9.- Federación de Empresas de La Rioja
- 10.- Comisiones Obreras (CCOO).

Analizadas las sugerencias recibidas en el seno de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, se ha procedido a la redacción final del anteproyecto de Ley y cuyo texto acompaña a esta memoria.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



## **5. ALEGACIONES EN EL PERIODO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA.**

El Anteproyecto de Ley de Cambio Climático de La Rioja fue remitido al Portal Web de Participación. Como se ha señalado, durante el período de participación, fueron presentadas vía telemática y/o por medio de correo electrónico sugerencias por los 10 participantes referidos en el apartado anterior.

Todas estas aportaciones fueron debatidas en el seno de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y han sido informadas por el Director General de Transición Energética y Cambio Climático mediante informe emitido en fecha 11 de mayo de 2022, el cual forma parte del expediente, procediéndose en consecuencia a modificar el texto.

## **6. ESTRUCTURA Y CONTENIDO.**

La presente ley consta de 50 artículos, distribuidos en 7 Títulos, 9 disposiciones adicionales, 1 disposición transitoria, 1 disposición derogatoria y 2 disposiciones finales.

El Título I, de disposiciones generales, contempla el objeto de la ley y los fines que se pretenden alcanzar con ella, de acuerdo con los principios rectores sobre los que se sustenta la actuación de las administraciones públicas. Se incluyen, asimismo, las definiciones a efectos de la aplicación de la ley, desarrolladas en Anexo, con el fin de otorgar seguridad jurídica al texto legal, así como el ámbito de aplicación del mismo. En este título también se recogen los deberes de los poderes públicos en relación con la perspectiva climática en sus acciones y la necesaria colaboración entre las administraciones públicas con objeto de contribuir a los fines establecidos por la ley.

En el Título II, se define y desarrolla la necesaria organización administrativa que desarrollará las competencias atribuidas en la Ley y que serán ejercidas por: La Consejería competente en materia de medio ambiente, la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático, la Comisión Interdepartamental contra el Cambio Climático y la Oficina Riojana del Cambio Climático.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

El Título III define la aprobación, competencias y contenidos de los Instrumentos de Planificación con los que contará el Gobierno de La Rioja para la consecución de los objetivos establecidos en la ley y que serán el Plan Regional Integrado de Energía y Clima (PRIEC), el Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático (PRACC) y la Estrategia de Transición Justa.

Además, este título define los Planes de Acción Municipales Contra el Cambio Climático y la necesaria incorporación de los objetivos de la ley en la Evaluación Ambiental de Planes, Programas y Proyectos

El Título IV desarrolla la transversalización de las políticas climáticas definidas en los planes sectoriales en vigor que se consideran estratégicos en esta materia como son la Ordenación del territorio y urbanismo, la Eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios, los Recursos hídricos, Transporte y movilidad, la Biodiversidad, Gestión forestal, Agricultura, ganadería y mundo rural, Industria, Energía, Residuos, Economía Circular, Emergencias y Protección Civil, Salud, Turismo y Cooperación internacional para el desarrollo.

En el Título V, se desarrollan las acciones a llevar a cabo por parte de la Administración Pública Riojana como las auditorías y gestión energéticas en inmuebles e instalaciones del sector público autonómico, la garantía de origen renovable del consumo eléctrico, la fiscalidad verde y la contratación pública con criterios ambientales y de sostenibilidad energética.

El Título VI incorpora las medidas específicas para la gestión climática como el Registro de Huella de Carbono de La Rioja como el instrumento autonómico para el desarrollo de las disposiciones relativas a la reducción de emisiones, el Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja y la instalación de las infraestructuras de recarga eléctrica.

En el Título VII se determinan una variedad de medidas y actuaciones relacionadas con la Participación, la Formación de Empleados Públicos, la Divulgación, Campañas de sensibilización y Educación con objeto de lograr un mayor conocimiento sobre las causas y consecuencias ambientales, sociales y económicas del cambio climático, su vinculación con otros retos ambientales, así como la necesaria acción a desarrollar para su mitigación y la adaptación al mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático				
2				

## **7. VALORACIÓN DE EFECTOS.**

### **7.1. IMPACTO DE GÉNERO.**

#### **7.1.1. Objetivos del Anteproyecto de Ley para promover la igualdad de mujeres y hombres.**

El anteproyecto de Ley está enfocado, como indica en su artículo 1, a la lucha frente al cambio climático, la transición justa hacia un nuevo modelo energético y la descarbonización de la economía en La Rioja, coadyuvando al cumplimiento de los compromisos y objetivos climáticos la Unión Europea y por el Gobierno de España.

El cambio climático es uno de los mayores retos para conseguir un desarrollo sostenible siendo un factor adicional de desigualdad, pobreza y exclusión a nivel global. Afecta especialmente a los grupos sociales más pobres y vulnerables: aquellos que menos contribuyen al mismo suelen ser los que se ven más afectados por sus impactos. Este es el caso de las mujeres y las niñas. Dentro los países son uno de los colectivos más vulnerables debido a la desigualdad que caracteriza a las sociedades actuales.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24.1 b) de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, (en su redacción de la Ley 30/2003, de 13 de octubre, sobre medidas para incorporar la valoración del impacto de género en las disposiciones normativas), y en el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, el proyecto normativo tiene impacto de género positivo.

Tal afirmación se sustenta en que conforme al artículo 2, la igualdad entre mujeres y hombres se configura como uno de los principios rectores de la ley. Asimismo, la Estrategia de Transición Justa, así como los instrumentos de aplicación y desarrollo de ésta, se elaborarán teniendo en cuenta la perspectiva de género.

La lucha contra el cambio climático y las medidas que se recogen en esta ley producirán un impacto positivo en materia de género.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

El mero hecho de enunciar la lucha contra el cambio climático y la transición justa, implica la necesidad de incorporar medidas que garanticen la Igualdad de Género (Objetivo nº 5 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas) en el desarrollo de esta normativa.

Adicionalmente, algunos de los objetivos concretos claramente dan lugar a incorporar la perspectiva de género en su desarrollo:

1. Contribuir al compromiso internacional de reducción de gases de efecto invernadero y facilitar la adaptación al cambio climático en La Rioja, reduciendo la vulnerabilidad de su población y su territorio.
2. Convertir a La Rioja en un referente de territorio sostenible medioambientalmente y resiliente en materia de adaptación al cambio climático.
3. Conseguir la protección de la salud de las personas y de los ecosistemas en La Rioja, con especial atención a los sectores sociales más vulnerables. Integrar los requisitos de sostenibilidad energética y la adaptación al cambio climático en las políticas públicas. No se menciona explícitamente ninguna medida ni objetivo para la igualdad de mujeres y hombres, sin embargo, tanto la equidad como el enfoque de género son dos de los principios rectores del Anteproyecto, recogidos en su artículo 2.

Es fundamental tener en cuenta que en la acción climática las mujeres pueden contribuir a la búsqueda de soluciones y ser imprescindibles agentes de cambio para alcanzar los objetivos de sostenibilidad. El anteproyecto de Ley así lo considera, por tanto, incluyendo el enfoque de género como un principio rector, garantizando la presencia y representación de mujeres y hombres en sus órganos de gobernanza, promoviendo su participación. Se asegura que la comunicación sea inclusiva y no sexista, al igual que el resto de acciones de información, divulgación, sensibilización y educación.

Asimismo, y como se profundizará la norma tiene capacidad de incidir en el acceso y control de los recursos e influir en la ruptura del rol de género.

Por todo ello, el anteproyecto de Ley de Cambio Climático de La Rioja resulta ser, también, pertinente a la integración del principio de igualdad de género.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 12 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

### 7.1.2. Evaluación sintética a del impacto de la Ley en función del género.

Disminución de las desigualdades en el sector y participación de las mujeres en los beneficios o resultados derivados de la futura norma.

El resultado derivado de la aplicación de la futura Ley será la aprobación de una serie de medidas que favorezcan un desarrollo más sostenible de la Comunidad Autónoma, dando respuesta al reto del cambio climático e integrándolo en las políticas territoriales y sectoriales. Por tanto, tendrá incidencia sobre los siguientes ámbitos, entre otros:

- Eficiencia energética
- Actividades económicas
- Infraestructuras críticas
- Ordenación del territorio y urbanismo
- Patrimonio natural y gestión de los recursos naturales
- Residuos
- Salud y Seguridad
- Transporte y movilidad.

La mayoría de las medidas planteadas por este anteproyecto de Ley no está enfocada a disminuir las desigualdades entre mujeres y hombres, no tienen un alto grado de transformación en este sentido. Siendo los principales focos el de la sostenibilidad ambiental y su relación con otros sectores y criterios de desarrollo económico.

El impacto positivo en materia de género de la norma viene especialmente determinado, pero no solo por el hecho de que existen diferencias entre hombres y mujeres en algunos aspectos ambientales, que determinan posiciones de partida diferenciadas y desiguales:

- Hábitos de consumo: Hay ligeras diferencias en la manera en que mujeres y hombres aplicamos buenas prácticas ambientales y de lucha contra el cambio climático, en lo que se refiere a consumo de recursos y energía, alimentación, separación de residuos, movilidad y transporte (en este último apartado las diferencias son mayores, con un mayor porcentaje de hombres que utilizan vehículo privado para sus desplazamientos).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

- La actitud y percepción del cambio climático y la sostenibilidad ambiental. La preocupación por el medio ambiente es ligeramente mayor entre las mujeres que entre los hombres. Así, las mujeres son más partidarias de establecer restricciones y obligaciones a favor de un consumo y una gestión más responsable de ciertos aspectos ambientales.
- La presencia diferenciada de mujeres y hombres en el sector productivo relacionado con lo ambiental. La mayor regulación y la previsible creación de empleos en el sector ambiental podrá colaborar a disminuir las desigualdades señaladas, teniendo en cuenta que los estudios universitarios superiores de ciencias experimentales, directamente relacionados con el medio ambiente, cada vez cuentan con mayor alumnado mujer.

Esto será factible siempre y cuando se garantice la inclusión de la perspectiva de género en la regulación de la creación de empleos y del acceso a los mismos el sector ambiental.

Aunque no se cuenta con datos desagregados, las desigualdades existen, y las brechas identificadas pueden trasladarse a los siguientes posibles indicadores, para el futuro seguimiento y evaluación de la Ley:

- Consumo de agua: % de hombres y mujeres que tienen hábitos de ahorro, consumo responsable o reciclaje de agua.
- Consumo de energía: % de hombres y de mujeres que realizan un consumo eficiente de energía.
- Tratamiento de residuos: % de mujeres y hombres que reciclan los diferentes materiales.
- Movilidad y uso del transporte: % de mujeres y hombres que utilizan los diferentes medios de transporte, así como el tipo de trayecto que realizan mujeres y hombres. En el caso de las mujeres influye especialmente la distribución del tiempo y la conciliación entre el trabajo productivo y el reproductivo.
- Formación: en los estudios relacionados con el medio ambiente % de presencia de hombres y mujeres.
- Empleo: % de mujeres y hombres en el sector productivo del medio ambiente, concretamente en las energías renovables; % de mujeres y hombres en el sector forestal, agrícola y ganadero; % de mujeres y hombres en órganos de decisión, responsabilidad y representación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 14 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

El seguimiento de estos posibles indicadores evidenciaría que la aplicación de medidas orientadas a la lucha contra el cambio climático, la transición energética y la descarbonización de la economía riojana deberían contribuir a disminuir las desigualdades existentes.

### 7.1.3. La futura ley contribuye a eliminar o disminuir las desigualdades de acceso a los recursos:

Los principales recursos afectados por esta norma son:

- El medio ambiente (incluyendo los recursos naturales y energéticos)
- La salud de las personas
- El transporte
- La formación
- El empleo.

Se detectan oportunidades de reducir las desigualdades existentes en el acceso a estos recursos como se explica a continuación.

a) El acceso a un medio ambiente saludable, es uno de los objetivos del Anteproyecto.

El derecho a un medio ambiente sano, a salud ambiental es universal y no hay diferencia alguna entre mujeres y hombres en este ámbito. El anteproyecto de Ley incluye la realización de análisis de riesgos ante el cambio climático tratándose por ello de una oportunidad para realizar el análisis y la posterior planificación de medidas con una perspectiva de género, lo que permitiría identificar y abordar situaciones de desigualdad en el acceso a determinados recursos.

b) Sí pueden darse diferentes efectos sobre la salud en función del sexo de la persona por exposición a determinadas condiciones ambientales, con lo que esta futura Ley de Cambio Climático afectaría positivamente hacia la eliminación de dicha situación velando por la disminución de estas exposiciones.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

Muchas de las sustancias nocivas transmitidas a través del aire, como los gases y partículas contaminantes provenientes de los vehículos, industrias o edificios, insecticidas o pesticidas que se usan tanto en el entorno agrícola como para desinfectar edificios en las ciudades y otros compuestos con los que podemos estar en contacto en nuestro día a día como plásticos, productos de cosmética o los PCBs existentes en la cadena alimentaria (pescado o marisco) podrían suponer un mayor riesgo para la salud de las mujeres, por su capacidad de alteración del sistema hormonal.

El anteproyecto vela por analizar los riesgos del cambio climático en la salud de la ciudadanía. No diferencia que este análisis se haga por sexos pero constituye una oportunidad de eliminar desigualdades.

c) Respecto al transporte y la movilidad, la nueva Ley velará por reducir las emisiones atmosféricas del transporte y apostará por tecnologías menos contaminantes y por el transporte público. Las mujeres, debido a la distribución del tiempo y a la correspondencia entre el trabajo productivo y el doméstico, realizan un mayor número de desplazamientos que los hombres. Sin embargo, cuentan con una mayor tasa de utilización del transporte público. Además, el número de desplazamientos a pie que las mujeres realizan por su mayor número de desplazamientos cortos y de escala de barrio, también es muy superior comparado con el de los hombres. Los hábitos de movilidad de las mujeres son, por tanto, más sostenibles y se verán fomentados por la nueva normativa.

d) Sobre el acceso a la formación, el texto del anteproyecto prevé el fomento del conocimiento y la educación para la sostenibilidad así como la revisión de los diferentes itinerarios formativos para tratar el cambio climático. Cualquier persona tiene derecho a la formación y cada vez hay más alumnado mujer en los grados directamente relacionados con el Medio Ambiente.

e) La entrada en vigor de la nueva Ley de Cambio Climático contribuirá a una mayor creación de empleo en puestos relacionados con el medio ambiente, que se corresponden con estudios en los que cada vez más se matriculan mujeres. No obstante, la población ocupada en este sector es mayoritariamente masculina.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 16 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



Para eliminar esta desigualdad es necesario que en las políticas de creación de empleo y en los procesos selectivos se tenga en cuenta la perspectiva de género.

#### **7.1.4. Representación equilibrada de mujeres y hombre en la toma de decisiones.**

Con respecto a la representación en los órganos de decisiones el Anteproyecto de Ley solo explicita el equilibrio entre mujeres y hombres en la Disposición adicional novena, en relación con la Asamblea Ciudadana del Clima de La Rioja.

El otro órgano propuesto en el Anteproyecto de Ley, la Comisión Interdepartamental Contra el Cambio Climático, incluye en ese mismo artículo la composición del mismo, que es de tipo funcional: formarán parte de la misma las personas que desempeñen funciones específicas de interés en el organigrama del gobierno de La Rioja. Por ello la paridad en su composición no puede recogerse en la ley, y se corresponde a ámbitos de mayor alcance.

#### **7.1.5. Superación o modificación de las normas sociales o valores de lo que se atribuye a las mujeres o a los hombres.**

La normativa ambiental es universal e implica los mismos derechos y deberes tanto para hombres como para mujeres. Este anteproyecto está totalmente enfocado a un desarrollo más sostenible y aborda medidas económicas, ambientales y sociales. La base para modificar las normas sociales y valores es la educación y se prevé también una revisión en este sentido. No se prevé que las medidas planteadas en la futura Ley vayan a contribuir directamente a la superación o modificación de las normas o valores de lo que se atribuyen a las mujeres o a los hombres, pero podría favorecerlo.

#### **7.1.6. Cumplimiento y/o mejora de las normas y otros instrumentos jurídicos dirigidos a evitar la discriminación y promover la igualdad.**

El anteproyecto analizado garantiza el cumplimiento de las normas para evitar la discriminación y promover la igualdad si bien no se prevé una mejora directa de las mismas. El texto de la futura Ley, y su proceso de elaboración, cumple con los requisitos recogidos en Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, tanto en sus principios generales como en las medidas para promover la igualdad en la normativa y actividad administrativa.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

### 7.1.7. Uso del lenguaje no sexista.

No se ha identificado a lo largo del texto del Anteproyecto un uso sexista del lenguaje, evitándose el masculino universal y recurriéndose de manera preferente y sistemática al uso de términos colectivos, abstractos o vocablos no marcados, o el uso de neutros.

En resumen, la acción climática las mujeres pueden contribuir a la búsqueda de soluciones y ser imprescindibles agentes de cambio para alcanzar los objetivos de sostenibilidad. El anteproyecto de Ley así lo considera, incluyendo el enfoque de género como un principio rector, garantizando la presencia y representación de mujeres y hombres en sus órganos de gobernanza, promoviendo su participación. Se asegura que la comunicación sea inclusiva y no sexista, al igual que el resto de acciones de información, divulgación, sensibilización y educación. Asimismo, la norma tiene capacidad de incidir en el acceso y control de los recursos e influir en la ruptura del rol de género.

### 7.1.8. Recomendaciones.

El análisis de género del Anteproyecto ha permitido elaborar una serie de recomendaciones que pueden mejorar el impacto de la Ley en su desarrollo, y que pueden incorporarse en el seguimiento y evaluación de la misma:

1. Las administraciones públicas riojanas garantizarán la participación de las mujeres en la toma de decisiones, la planificación y los procesos de aplicación, así como la integración de la perspectiva de género en las políticas de lucha contra el cambio climático y de cooperación al desarrollo relacionada con aquel.
2. Se incentivará la contribución intelectual y activa de las mujeres en la elaboración de políticas climáticas al tener una repercusión directa en la igualdad de género y en su empoderamiento, a la vista del papel central que desempeñan en las soluciones para mitigar el cambio climático.
3. Por ello, las administraciones públicas riojanas integrarán la perspectiva de género en el diseño, la ejecución, el seguimiento, la evaluación y los informes sobre políticas medioambientales que garanticen una participación plena y equitativa de las mujeres en la toma de decisiones a todos los niveles, en especial, en lo relativo al cambio climático.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 18 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

4. Se promoverán, especialmente, actuaciones contra la vulnerabilidad de las mujeres en el mundo rural, incidiendo en la necesidad de abordar los riesgos de la inversión diferenciada por géneros para la agricultura sostenible y promoviendo los derechos de las mujeres a la propiedad y al uso de la tierra.

5. Se atenderán particularmente las situaciones de pobreza energética de hogares monomarentales mediante el establecimiento de prioridades en los planes de ayuda que se convoquen.

6. Se diseñarán políticas que tengan en cuenta la perspectiva de género para garantizar que las mujeres puedan ser consideradas como emprendedoras de tecnologías energéticas limpias y fuente de conocimiento, con actividades que fomenten el espíritu innovador, empresarial y la investigación.

7. La Estrategia de Transición Justa debe incorporar de manera significativa el enfoque de género tanto en el diagnóstico como en sus objetivos y acciones a desarrollar.

## 7.2. IMPACTO ECONÓMICO.

El objeto del Anteproyecto de la Ley de Cambio Climático de La Rioja es establecer las medidas que se consideran necesarias para la lucha contra el cambio climático y la transición a un nuevo modelo energético en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Teniendo en cuenta los compromisos climáticos adoptados por España, los objetivos marcados por la Unión Europea y por el Gobierno de España y que han sido plasmados en la normativa básica estatal, se pretende contribuir al compromiso internacional de reducción de gases de efectos invernadero y facilitar la adaptación al cambio climático en La Rioja, reduciendo la vulnerabilidad de su población y su territorio y, siempre, con la finalidad de profundizar en la ambición sobre estos objetivos climáticos.

El desarrollo de la ley sólo será posible coordinando la actuación de todos los agentes públicos y privados que permitan la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en todos los sectores y mejoren la resiliencia del territorio riojano al cambio climático.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 19 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2				

Para ello, el Anteproyecto define los instrumentos para impulsar la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y la adaptación al cambio climático, así como la transición a un modelo energético sostenible.

En esta dirección el Anteproyecto plantea actuaciones referidas a la necesaria organización administrativa, el desarrollo de instrumentos de planificación, la transversalización de las políticas climáticas, la acción ejemplarizante de la administración pública riojana y medidas específicas de gestión climática, participación, formación y divulgación, entre otros.

### 7.2.1. Antecedentes.

1. La conclusión del Informe Stern Review on The Economics of Climate Change, del 2006, es que los beneficios de acciones enérgicas y avanzadas superan con mucho los costes económicos de la inacción. El informe estima que, si no se actúa, los costes globales y los riesgos del cambio climático equivaldrán a la pérdida de al menos un 5 % del PIB global anual. Si se tiene en cuenta un escenario con mayor diversidad de riesgos e impactos, las estimaciones de los daños podrían lograr un 20 % o más del PIB. Los riesgos de grandes alteraciones en la actividad económica y social son similares a los riesgos asociados a grandes guerras ya la depresión económica de la primera mitad del siglo XX. Por el contrario, los costes de las acciones encaminadas a reducir las emisiones de GEI para evitar los peores impactos del cambio climático pueden limitarse alrededor de un 1% del PIB global anual. Las inversiones que se hagan en los próximos 10 a 20 años tendrán efectos profundos en el clima durante la segunda mitad del siglo XXI y el siguiente.

2. El 12 de diciembre de 2015, la XXI Conferencia de las Partes de la Convención Y Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (COP21), celebrada a la capital francesa dio como resultado el Acuerdo de París, cuyo objetivo principal es conseguir que el aumento de la temperatura media global del planeta se mantenga muy por debajo de los 2 °C respecto a los niveles preindustriales, e intentar conseguir, además, esfuerzos adicionales que hagan posible que el calentamiento global no supere 1,5 °C. El Acuerdo fue ratificado por el Estado español mediante el instrumento de ratificación del Acuerdo de París, realizado en París el 12 de diciembre de 2015, publicado en el BOE el 2 de febrero de 2017.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 20 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

La Agencia Internacional de la Energía, en su informe World Energy Outlook 2016, señala que el Acuerdo de París sobre cambio climático, que entró en vigor en noviembre de 2016, está en el fondo de un acuerdo sobre energía, dado que, para alcanzar los objetivos marcados, es necesario un cambio transformacional del sector energético, fuente al menos de dos terceras partes de las emisiones de los gases de efecto de invernadero.

3. Asimismo, en las sucesivas Conferencia de las parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, se viene haciendo un llamamiento específico a las instituciones ya los organismos subnacionales (ciudades y regiones) a contribuir en la lucha contra el cambio climático con planes, normativas e iniciativas propias, en paralelo con las de los estados nación miembros de las Naciones Unidas, lo que queda reflejado en la exposición de motivos del anteproyecto de Ley de referencia.

4. En relación con la Unión Europea el Marco de clima y energía para 2030 incluye metas y objetivos políticos a nivel de la UE para el período de 2021 a 2030.

5. Como parte del Pacto Verde Europeo la Comisión propuso en septiembre de 2020 aumentar el objetivo de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero para 2030, incluidas las emisiones y absorciones, al menos al 55 %. en comparación con 1990. Se examinaron las acciones requeridas en todos los sectores, incluida una mayor eficiencia energética y energía renovable.

6. Es objetivo de la UE avanzar hacia una economía climáticamente neutra e implementar sus compromisos en virtud del Acuerdo de París mediante la actualización de su contribución determinada a nivel nacional.

7. La Declaración de emergencia climática aprobada por el Parlamento de La Rioja en octubre de 2019, insta también al Gobierno de la Rioja e poner en marcha acciones orientadas a la lucha contra el cambio climática.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

## 7.2.2. Contexto y efectos del cambio climático. El coste de no actuar.

Los efectos del cambio climático ya están generando cambios a nivel mundial, y la zona Mediterránea (sur de Europa) es una de las biorregiones que más pueden sufrir el impacto negativo: sequías, la falta de agua dulce y la subida del nivel del mar se suman a un mayor aumento de la temperatura de sus aguas, generando un impacto que golpea a esta región de forma especialmente virulenta.

Y se concreta en desertificación, inseguridad alimentaria y alteración de ecosistemas y tropicalización de las especies que, si bien tienen efectos generales sobre la vida en el planeta, tienen su traducción directa en el plano económico. Según la Comunicación de la Comisión Europea de (2018): Un planeta limpio para todos La visión estratégica europea a largo plazo de una economía próspera, moderna, competitiva y climáticamente neutra el cambio climático tendría consecuencias graves para la productividad de la economía, la infraestructura, la capacidad para producir alimentos, la salud pública, la biodiversidad y la estabilidad política del continente. Los desastres de carácter meteorológico causaron en 2017 daños económicos por un valor récord de 283.000 millones €, y de aquí a 2100 podrían afectar a unos dos tercios de la población, en comparación con el 5 % actual. Por ejemplo, los daños anuales causados por inundaciones fluviales en Europa podrían ascender a 112.000 millones €, frente a los 5.000 millones € actuales. El 16 % de la actual zona de clima mediterráneo puede convertirse en una zona árida hacia el final del siglo, y en varios países del sur de Europa, la productividad de la mano de obra que trabaja al aire libre puede reducirse en torno al 10-15 % respecto de los niveles actuales. También se estima que la reducción prevista en la disponibilidad de alimentos es más significativa con un calentamiento global de 2 °C que con uno de 1,5 Cº, en particular en regiones de vital importancia para la seguridad de la UE, como África del Norte y el resto del Mediterráneo. Esto podría menoscabar la seguridad y la prosperidad en su sentido más amplio, causando daños en los sistemas económicos, alimentarios, hídricos y energéticos, y provocando a su vez nuevos conflictos y presiones migratorias. En esta comunicación se afirma que si no se emprende una acción por el clima, será imposible garantizar el desarrollo sostenible de Europa y cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, acordados a escala mundial.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 22 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

## Repercusiones del cambio climático en Europa

*Fuente: Comunicación de la Comisión Europea (2018): Un planeta limpio para todos. La visión estratégica europea a largo plazo de una economía próspera, moderna, competitiva y climáticamente neutra.*

En el caso de La Rioja, existe un estudio realizado en el marco del proyecto Evaluación del impacto del cambio climático en la producción vitivinícola de la DOCa Rioja, llevado a cabo por la Universidad de La Rioja con el apoyo de la Fundación Biodiversidad del Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico.

La denominación de origen calificada Rioja (DOCa Rioja) es una zona vitivinícola que se ubica en el sector occidental del valle del Ebro, es un área que, desde el punto de vista geográfico, cuenta con una combinación particular de características climáticas, geomorfológicas y topográficas que determinan la ocupación del espacio agrícola que es eminentemente de carácter vitivinícola.

Las amenazas potenciales para el mundo del vino proceden de las sequías y de los eventos anómalos que genera el cambio climático señalados anteriormente. Los resultados del proyecto son concluyentes. En el periodo 1950-2014, la temperatura media ha subido en la mayor parte de la DOCa Rioja entre 0,9 y 1,2 °C, provocando un desplazamiento en la clasificación vitícola de los viñedos, según el índice bioclimático para la vid de Winkler, hacia clases más cálidas.

Durante el primer periodo de estudio (1950-1982) había una mayor proporción de viñedos de la DOCa Rioja localizados en zonas frescas. Pero con el aumento de las temperaturas de los últimos 30 años, muchas de estas áreas han pasado a ser más cálidas, con un clima más similar al de La Mancha que al característico de esta región. Además, ha aumentado el riesgo de erosión y desertificación.

Una de las medidas para adaptarse a estas alteraciones bioclimáticas consiste en aumentar la superficie de viñedo hacia cotas más altas y frías. Sin embargo, mudar un viñedo de ubicación o implantar uno nuevo supone un gran esfuerzo y una importante inversión para los viticultores. La utilización de otras variedades más adaptadas a las nuevas condiciones climáticas y algunas prácticas de manejo de viñedo también se incluyen entre las acciones de adaptación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 23 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

*Zonas climáticas en el periodo 1950-1982 y en el periodo 1983-2014.*

*Fuente: Universidad de La Rioja.*

Por otro lado, la precipitación muestra una tendencia decreciente en una amplia zona del territorio vitícola de la DOCa. Sin embargo, la alta variabilidad interanual impide observar descensos estadísticos significativos, exceptuando una estrecha franja en el curso del Ebro que abarca desde La Rioja Alta hasta la localidad de Agoncillo.

Desde el punto de vista vitivinícola, estos cambios afectan al desarrollo fenológico de la vid. De esta forma, se adelantan los diferentes estados de desarrollo de la planta, desde la brotación hasta la vendimia, generándose desequilibrios en la composición de la uva por un adelanto de la maduración tecnológica (azúcares y acidez) respecto a la madurez fenológica en variedades tintas. Además, el aumento de la temperatura puede alterar el ciclo y desarrollo de plagas y enfermedades, hecho que supone un desafío añadido para el viticultor.

En este contexto, existe otro dato a tener en cuenta en relación con las medidas orientadas a la transición energética. Se trata de la pobreza energética, que es la incapacidad de un hogar de alcanzar un nivel social y materialmente necesario de servicios domésticos de la energía que dificulta que haya una participación efectiva en la sociedad.

Un hogar que padece pobreza energética no puede acceder a los servicios energéticos esenciales. Esto genera graves consecuencias para el bienestar de las personas que lo habitan, que pueden estar expuestas a malas condiciones de habitabilidad como la falta de confort térmico, además de disponer de menos renta para otros bienes y servicios, que les lleva a tener que tomar decisiones no deseables, como tener que decidir entre pagar la calefacción o la comida, y/o exponerse al riesgo de impago y desconexión por falta de recursos.

Las causas que generan esta precariedad energética son diversas, aunque tradicionalmente han existido tres factores fundamentales:

- Bajos ingresos del hogar.
- Insuficiente calidad energética de la vivienda.
- Precios elevados de la energía.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 24 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



En la actualidad se suman otros factores como la falta de políticas de apoyo o la diversidad de necesidades de los hogares. Todos ellos pueden darse separadamente entre casos de pobreza energética, o a la vez en un mismo hogar. Se trata de una forma de privación material con una dimensión de género explícita e impactos adversos demostrados en la salud física y mental.

Ciertos hogares pueden encontrarse en una situación de pobreza energética sin estar en riesgo de exclusión o en pobreza monetaria, por lo que se trata de un fenómeno diferente al término más amplio de la pobreza o exclusión social. Sin embargo, esta situación puede ser un primer paso para llegar al estado de exclusión.

Indicadores de la pobreza energética:

- Gasto desproporcionado (2M): definido como el porcentaje de hogares cuya participación del gasto energético en los ingresos es más del doble de la mediana nacional.
- Pobreza energética escondida (HEP): se refiere al porcentaje de los hogares cuyo gasto energético es inferior a la mitad de la mediana nacional.
- Imposibilidad de mantener una temperatura adecuada en la vivienda.
- Retraso en el pago de las facturas de suministros de la vivienda.

Según el INE, el porcentaje de hogares que no pueden permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada en La Rioja en 2020 (última fecha disponible) fue del 7,3%, y para el Estado fue del 11,1% de hogares. En el mapa puede observarse que la Comunidad Autónoma se encuentra en el tramo más bajo en este indicador de pobreza energética para todas las Comunidades.

Sin embargo, cabe señalar que esta cifra riojana en 2020 se duplicó en relación con el 2019 (3,4% de los hogares), mientras que ese incremento fue menor para el ámbito estatal de 7,7 hogares en 2019 a 11,10% en 2020.

La Estrategia Nacional contra la Pobreza Energética (ENPE) surge con la aprobación del RD 15/2018 de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores. En esta, se marca el objetivo de reducir, como mínimo, el 25% del porcentaje de población que está expuesta a las circunstancias de la pobreza energética para 2025, esperando poder alcanzar el 50% de los valores actuales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 25 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

Porcentaje de hogares que no pueden permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada, por CCAA, 2020.

*Fuente: INE (Encuesta de Condiciones de Vida 2020).*

La Estrategia Nacional contra la Pobreza Energética marca diferentes medidas de ejecución a cumplir entre los años 2019 y 2024, y siendo también factores relacionados con el impacto económico de este Anteproyecto de Ley, se incorporarán en las actuaciones marcadas por el mismo, especialmente el PRIEG y la Estrategia de Transición Justa.

Algunas de estas consisten en:

- Mejorar el conocimiento y la información de la pobreza energética (tanto con respecto a los indicadores como de cara a la población).
- Mejorar los mecanismos de subsidio (creación del nuevo Bono Social Eléctrico y del Suministro Mínimo Vital).
- Reducción de personas en situación de pobreza energética (con medidas como el Programa de Rehabilitación Energética de Edificios o la Estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España).
- Actuación de profesionales en la lucha contra la pobreza energética (realización de cribados de pobreza energética por los sanitarios).
- Mejoras regulatorias para la defensa de los consumidores energéticos.

El Anteproyecto de Ley se alinea con los objetivos climáticos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y de dióxido de carbono de la Ley Estatal 7/2021 y a lo establecido en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) 2021-2030 y el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030. Además, el PNIEC se acompaña de un Informe Socioeconómico que recoge los principales resultados de la evaluación del impacto económico, social y sobre la salud pública del mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 26 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

En este sentido, debe señalarse que el Anteproyecto de referencia para La Rioja incluye la elaboración, para el ámbito autonómico, de dos Planes (Plan Regional de Energía y Clima - PRIEG y Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático -PRACC) de similares contenidos a los realizados para el Ámbito estatal y que deberán concretar los impactos económicos, también como lo realizado para el ámbito estatal, de las medidas propuestas orientadas a la mitigación y adaptación al cambio climático, a la transición energética, a la descarbonización y hacia el objetivo de una economía neutra en emisiones.

El Anteproyecto de Ley, concretará en ambos planes actuaciones en un amplio abanico de sectores orientados a luchar contra el cambio climático.

La valoración económica de los impactos del cambio climático debe considerar previamente la identificación y cuantificación de estos impactos en unidades físicas, por lo que la valoración económica deberá resultar de convertir las unidades físicas en unidades monetarias trasladadas a la realidad socioeconómica y actualizada de La Rioja. No disponer de esta cuantificación implica que la valoración económica se haya de llevar a término mediante estimaciones por métodos indirectos y deban utilizarse parámetros que no siempre se corresponden con los valores regionales.

### 7.2.3. Orientaciones económicas para el PRIECC y PRACC.

#### 7.2.3.1 Cuantificación Económica inicial.

El cálculo del impacto económico de las acciones debe sustentarse en que según los últimos datos disponibles conformidad con el inventario de emisiones de contaminantes de 2019 en La Rioja se emitieron gases de efecto invernadero por valor de 2.411 toneladas equivalentes a CO<sub>2</sub> (tCO<sub>2</sub>eq).

*Emisiones GEI en La Rioja, 2005-2019.*

*Fuente: Sistema Español de Inventario (SEI), MITECO.*

Si bien las emisiones de La Rioja en 2019 solo quedan por encima de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, son, sin embargo, las que en quinto lugar más aumentan en relación con el año anterior. No solo no se reducen, crecen un 4,46%, y adelantadas por los incrementos anuales de Murcia, Navarra, Melilla y País Vasco.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 27 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

### 7.2.3.2. El coste de las Emisiones.

La evaluación económica de la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub>, se puede conseguir a partir del precio de mercado del carbono. Otro procedimiento consiste en estimar el coste social del carbono (SCC, por las siglas en inglés) mediante la asignación de un valor monetario a todos los daños sociales y económicos que se prevén en el futuro por la emisión de 1 tonelada adicional de CO<sub>2</sub>. El SCC es conceptualmente diferente del precio de mercado del carbono, el cual refleja el valor de las emisiones de carbono comercializadas, por ejemplo, a través del Sistema de comercio de emisiones de la Unión Europea, pero que no incorpora ciertas externalidades.

El cálculo del precio social del carbono -la pérdida económica futura estimada- permite incorporar los efectos externos de las emisiones en el diseño de políticas públicas como hacen, por ejemplo, los gobiernos de Estados Unidos y de Canadá o, en el ámbito europeo, el del Reino Unido. Sin embargo, las incertidumbres relativas a la evolución futura de los impactos del cambio climático, así como la existencia de distintos enfoques científicos y económicos dificultan la determinación de un coste social unívoco, por lo que en la literatura especializada encontramos un amplio abanico de metodologías y estimaciones del coste social del carbono.

#### a) Precio de mercado del carbono.

Para aproximar la valoración económica de las medidas de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>, deberán cuantificarse diversos escenarios posibles: un primer escenario donde se prevea la consecución de los objetivos de reducción de emisiones previstos en el Plan o en los Planes previstos; y un segundo escenario de no acción, es a decir, que se mantienen los niveles de emisión constantes.

Esta cuantificación debe realizarse en base a la evolución futura del precio del CO<sub>2</sub> para evaluar el impacto de las políticas y medidas tomadas sobre las sobre emisiones del sector comercializado, es decir, los sectores cubiertos por el sistema de comercio de emisiones de la Unión Europea. Por ejemplo, el Departamento de Empresa, Energía y Estrategia Industrial del Gobierno del Reino Unido publica en enero de cada año la evolución futura del precio del CO<sub>2</sub>, son los valores que el propio Gobierno del Reino Unido emplea con finalidades de modelización. Así pues, los valores actualizados en 2017 reflejan tres escenarios de evolución de los precios que se recogen en la mesa siguiente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 28 / 42
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

#### b) Coste social del carbono.

Es la valoración del coste social en euros de una tonelada de CO<sub>2</sub> emitida. Esta variable (o índice sintético) incluye efectos globales, de largo plazo y de naturaleza muy diversa (inundaciones, efectos en la agricultura, en la salud humana, cambios en las precipitaciones...) y presenta una aproximación altamente compleja. Además, las estimaciones disponibles del CSC son muy variadas y heterogéneas, incluso existe una multiplicidad de estimaciones derivadas de los mismos modelos aplicando distintos supuestos.

En 2002, marcando una trayectoria de aportaciones en la materia, el Gobierno del Reino Unido presentó el estudio *Estimating the Social Cost of Carbon Emissions*, que examina la bibliografía sobre el tema disponible hasta entonces para incorporar el coste de los daños marginales de las emisiones de carbono en el diseño de políticas públicas. El valor obtenido entonces fue de 70 libras esterlinas por tonelada de CO<sub>2</sub>, dentro de un margen de 35 a 140 GBP/tCO<sub>2</sub> como valores mínimo y máximo. Estos valores hacían referencia a las emisiones del año 2000 a precios del año 2000 y la estimación debía aumentar en 1 libra por cada año transcurrido.

#### 7.2.4. Impacto Económico de las medidas de eficiencia energética.

Este Anteproyecto de ley, como los planes a desarrollar posteriormente incluyen acciones y medidas para la transición energética, que pasan obviamente también, por la eficiencia energética. Eficiencia orientada a la necesidad de menos recursos y que tiene sus impactos positivos en el plano económico global (desde las mismas Administraciones, para el consumo doméstico y los sectores productivos).

Se considera que los beneficios obtenidos de la eficiencia energética en La Rioja son similares y proporcionales a los que se obtendrían en la media de la Unión Europea, por lo que puede concluirse que, en cualquier caso y para todos los ámbitos analizados (Economía y mercado laboral, salud y bienestar, impacto ambiental, aspectos sociales, presupuestos públicos, competitividad industrial, y valor de los edificios), el impacto es siempre positivo, en distinto grado.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 29 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

Además, el contexto actual de conflicto bélico ha puesto de manifiesto la necesidad de acelerar la transición energética, reduciendo la dependencia entorno a los combustibles fósiles y su producción, y también, en la profundización de un mercado más democrático de la energía, orientado a facilitar el acceso y reducir la pobreza energética.

La lucha contra el cambio climático, objetivo de este Anteproyecto, pasa, de esta manera, por marcos de transformación global, con impactos económicos positivos a largo plazo, e imprescindible para garantizar la supervivencia del planeta y con las mejores condiciones de vida para las sociedades.

## **8. PRINCIPALES NOVEDADES DEL ANTEPROYECTO DE LEY.**

Las principales novedades que se desprenden de la nueva Propuesta de Ley:

**1. En gobernanza** se define la organización administrativa necesaria a través de los órganos con competencias en la aplicación y desarrollo de la ley (Título II).

Se delimitan las competencias que tendrá en esta materia la recientemente creada Agencia Riojana de Transición Energética, que se convierte en el órgano clave del Gobierno de La Rioja para impulsar la actividad planificadora y la gestión de las actuaciones que se prevén en este texto legal.

Se crea la Comisión Interdepartamental contra el Cambio Climático, con funciones fundamentalmente de coordinación, que estará compuesta por todos los titulares de las direcciones generales con competencias en las materias consideradas a estos efectos como estratégicas.

Y se crea también la Oficina Riojana del Cambio Climático, que será la unidad administrativa, dentro de la Agencia mencionada, encargada de captar información relevante, gestionar los registros e inventarios y realizar las funciones referentes a la participación y divulgación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 30 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

## 2. Instrumentos de planificación para la consecución de los objetivos de la ley (Título III).

Se establece que el Gobierno de La Rioja contará con los siguientes instrumentos de planificación:

- Plan Regional Integrado de Energía y Clima (PRIEC).
- Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático (PRAC).
- Estrategia de Transición Justa.
- Los Planes de Acción Municipales Contra el Cambio Climático que deberán aprobarse antes del año 2025 en los municipios con una población superior a 10.000 habitantes.

Además, deberá haber una incorporación del cambio climático en la evaluación de impacto ambiental de planes, programas y proyectos, incorporando los aspectos definidos en la ley, como veremos más adelante.

## 3. Transversalización de las políticas climáticas (Título IV).

Todos los Planes, Programas y Proyectos sectoriales tienen la obligación de adecuarse a los planes indicados en los artículos anteriores. En especial, los planes regionales que versen sobre las siguientes materias estratégicas que se definen en la ley.

- *Ordenación del territorio y urbanismo.*

Con objeto de que las nuevas instalaciones de producción energética renovable minimicen su impacto sobre la biodiversidad y otros valores naturales, el órgano autonómico competente en materia de ordenación del territorio en coordinación con el órgano competente en materia de medio ambiente, establecerá una zonificación que identifique zonas de sensibilidad y exclusión por su importancia para la biodiversidad y demás valores ambientales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 31 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

- *Eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios.*

En línea con lo establecido en el PNIEC, se establece como objetivo mínimo la renovación energética del 3% anual de la superficie edificada y climatizada de las Administraciones riojanas de manera que estos edificios cumplan con los requisitos de rendimiento energético mínimos fijados en aplicación del artículo 4 de la Directiva de Eficiencia Energética de los Edificios (Directiva 2010/31/UE).

- *Recursos hídricos.*

Las medidas que se adopten en materia de recursos hídricos deberán ir encaminadas a incorporar el cambio climático en la planificación hidrológica.

- *Transporte y movilidad.*

Los municipios con una población superior a 20.000 habitantes deberán aprobar un Plan de Movilidad Urbana Sostenible, antes de finalizar el año 2024, que introduzca medidas de mitigación que reduzcan las emisiones derivadas de la movilidad.

El Gobierno de La Rioja elaborará y desarrollará una Estrategia Riojana de la Bicicleta, asegurando la participación pública en su proceso de elaboración e incorporando los objetivos establecidos en la presente ley.

- *Biodiversidad.*

El Gobierno de La Rioja, a través del órgano competente en materia de biodiversidad, en los instrumentos de planificación y estudios específicos oportunos, analizará la vulnerabilidad y resiliencia de las especies silvestres y los hábitats frente al cambio climático, así como la capacidad de los ecosistemas para absorber emisiones, con el fin de que ese conocimiento se integre en las estrategias, planes, programas y medidas de conservación y restauración de ecosistemas.

El órgano autonómico competente en materia de biodiversidad incluirá en la actualización y revisión de los planes o instrumentos de gestión de los espacios naturales protegidos ubicados en territorio riojano un apartado sobre adaptación de los mismos al cambio climático.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 32 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



- *Gestión forestal.*

Las medidas que se adopten en materia de gestión forestal deben ir encaminadas a reducir la vulnerabilidad al cambio climático del sistema forestal y a optimizar su capacidad de actuar como sumidero.

- *Agricultura, ganadería y mundo rural.*

Los planes y actuaciones de desarrollo rural y, en concreto en materia agraria, deberán compaginar sus objetivos con la reducción de la vulnerabilidad y de las emisiones de gases de efecto invernadero.

- *Industria.*

Las estrategias, planes, programas y actuaciones que apruebe e implante el órgano autonómico competente en materia de industria deberán incluir medidas encaminadas a la transición energética.

- *Energía.*

El Gobierno de La Rioja impulsará la constitución de comunidades de energía renovables a las que se refiere el artículo 6º.1j) de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, que tengan por finalidad primordial la de proporcionar beneficios medioambientales, económicos o sociales a sus socios o miembros o a las zonas locales donde operan.

- *Residuos.*

La administración riojana competente en materia de residuos actualizará el Plan de Director de Residuos de La Rioja, como plan de gestión de residuos autonómico, en coordinación con el Plan Estatal Marco y elaborará un Programa Autonómico de Prevención de Residuos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 33 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

Los planes y actuaciones que apruebe e implante el órgano autonómico competente en materia de residuos se encaminarán a la reducción de la emisión de gases de efecto invernadero y de la vulnerabilidad al cambio climático sobre la base del desarrollo de la economía circular.

- *Economía Circular.*

Las acciones en materia de economía circular tienen un impacto demostrado sobre la reducción de gases de efecto invernadero, por ello, el Gobierno de La Rioja elaborará y desarrollará una Estrategia Riojana de Economía Circular, asegurando la participación pública de la ciudadanía y de organizaciones sectoriales, así como con participación del conjunto de la administración autonómica y local.

- *Emergencias y Protección Civil .*

La consejería competente en materia de emergencias y protección civil incluirá en los planes de seguridad y emergencia vigentes las modificaciones que procedan como consecuencia del incremento de la intensidad y la frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos, así como de los riesgos sociales, ambientales y económicos del cambio climático.

- *Salud.*

La Consejería competente en materia de salud, la de salud laboral en coordinación con la Consejería competente en materia de cambio climático del Gobierno de La Rioja y sin perjuicio de las competencias del Estado, deberá realizar los controles y estudios pertinentes para identificar y evaluar los efectos del cambio climático sobre la salud de las personas, adoptando al efecto las medidas de prevención precisas e informando a la población y sectores laborales afectados ante cualquier circunstancia derivada del cambio climático o de las actividades que lo provocan que pudiera afectar a la salud de la población.

- *Turismo.*

Tanto el Plan General de Turismo de La Rioja como los planes parciales y programas a que se refieren los artículos 25 y 26 de la Ley 2/2001, de 31 de mayo, de Turismo de La Rioja, deberán tener en cuenta la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos tanto en la creación, mejora y puesta en valor de los recursos turísticos como de los servicios turísticos disponibles.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 34 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

- *Cooperación internacional para el desarrollo.*

Los planes y programas de cooperación al desarrollo de la Comunidad Autónoma de La Rioja incluirán entre sus prioridades la financiación climática internacional y la financiación de acciones de lucha contra el cambio climático, bien a través de mecanismos multilaterales, bien a través de cooperación bilateral hacia países en desarrollo y en los programas de Educación para la Ciudadanía Global.

#### 4. **Acción ejemplarizante** de la administración pública riojana (Título V).

La administración pública riojana emprenderá las siguientes actuaciones en materia de mitigación y adaptación al cambio climático:

- *Auditorías energéticas.*

Como herramienta para la eficiencia y ahorro energético, la Agencia Riojana de Transición Energética deberá realizar una auditoría energética de los inmuebles e instalaciones cuya titularidad pertenezca al sector público autonómico.

Esta obligación se extiende a las entidades locales de La Rioja con población de derecho superior a 1.000 habitantes y a los Consorcios respecto de sus inmuebles e instalaciones.

- *Gestión energética del sector público.*

En la administración pública de La Rioja se implantará la figura del gestor energético, que deberá existir en cada Consejería, con la función de realizar un seguimiento del consumo energético y proponer mejoras destinadas a conseguir la eficiencia energética y la producción de energías renovables en los edificios bajo su titularidad o de sus entes del sector público adscritos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 35 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

- *Criterios Ambientales en la Contratación Pública.*

En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva criterios medioambientales y de sostenibilidad energética cuando guarden relación con el objeto del contrato.

Los órganos de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y del conjunto del sector público competentes en materia de contratación incorporarán como prescripciones técnicas particulares en los pliegos de contratación, de conformidad con el artículo 126.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, criterios de reducción de emisiones y de huella de carbono dirigidos específicamente a la lucha contra el cambio climático.

El órgano competente en materia de contratación pública de La Rioja, en el plazo de un año desde la aprobación de la presente Ley, definirá criterios de contratación pública verde de La Rioja. Estos criterios priorizarán aquellos tipos de contratación más relevantes en materia de cambio climático y propondrá tanto las herramientas pertinentes para asegurar la incorporación de los criterios en las licitaciones, como las metodologías de medición para conocer su impacto a 2030.

- *Fiscalidad verde.*

El Gobierno de La Rioja, en un plazo no superior a los 2 años tras la entrada en vigor de esta Ley, deberá realizar un estudio de su sistema tributario y emprender las medidas necesarias para asegurar que la fiscalidad riojana se adapta a los estándares europeos y nacionales de fiscalidad verde, con el fin de desincentivar actividades que supongan un perjuicio para el medio ambiente y para la lucha contra el cambio climático.

- *Garantía del origen renovable del consumo eléctrico.*

Las administraciones públicas y los entes del sector público de La Rioja garantizarán que los contratos de suministro eléctrico que estas liciten a partir de la entrada en vigor de la presente ley sean de energía certificada de origen 100% renovable.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 36 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

## 5. Medidas Específicas de Gestión Climática (Título VI).

En cuanto a las medidas concretas de gestión, también hay diversas novedades: se crea el Registro de Huella de Carbono de La Rioja y el Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja, cuya gestión se atribuye a la Oficina Riojana del Cambio Climático y se prevén actuaciones para la mejora de la red de puntos de recarga eléctrica, pieza clave para la implantación de la movilidad baja en emisiones.

## 6. Participación, Formación y Divulgación (Título VII).

Los planes, programas, estrategias, instrumentos y disposiciones de carácter general que se desarrollen en aplicación de la Ley garantizarán la participación de los agentes sociales y económicos interesados y del público en general, mediante los canales más apropiados.

Se promoverá el conocimiento por parte de los empleados públicos de las causas, consecuencias y riesgos del cambio climático, así como las medidas que cada uno de ellos, dentro de sus funciones, puede adoptar para la consecución de los objetivos perseguidos en la lucha contra el cambio climático y en la adaptación a sus consecuencias. Para la consecución de los objetivos previstos en esta Ley, la Agencia Riojana de Transición Energética utilizará y gestionará un sitio web específico con los contenidos establecidos en la Ley.

## 9. IMPACTO ECONÓMICO.

El Anteproyecto no incorpora medidas que directamente puedan repercutir económicamente en la ciudadanía.

El principal impacto económico del Anteproyecto se materializa en una mayor necesidad de recursos en el órgano del Gobierno de La Rioja responsable de la lucha contra el cambio climático y la transición energética, para acometer las acciones expuestas y que se pueden resumir en:

1. Cambios en la organización administrativa con la creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático; la Comisión Interdepartamental contra el Cambio Climático y la Oficina Riojana del Cambio Climático, todas ellas con competencia en el desarrollo de la ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 37 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

2. Desarrollo de los Instrumentos de planificación para la consecución de los objetivos de la ley: Plan Regional Integrado de Energía y Clima, Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático (PRAC) y Estrategia de Transición Justa. A las que se uniría la Estrategia Riojana de la Bicicleta.

3. Acciones en transversalización de las políticas climáticas. Como las que se contempla desarrollar en materia de Eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios con la renovación energética del 3% anua, como mínimo, de la superficie edificada y climatizada de las Administraciones riojanas de manera que estos edificios cumplan con los requisitos de rendimiento energético mínimos fijados en aplicación del artículo 4 de la Directiva de Eficiencia Energética de los Edificios (Directiva 2010/31/UE).

4. Auditorías energéticas de los inmuebles e instalaciones cuya titularidad pertenezca al sector público autonómico.

5. Gestión energética del sector público con la que se prevé la implantación de la figura del gestor energético en cada Consejería.

6. Criterios Ambientales en la Contratación Pública. La Agencia Riojana de Transición Energética asesorará a las administraciones públicas competentes en materia de contratación para la incorporación de manera transversal y preceptiva de criterios medioambientales y de sostenibilidad energética cuando guarden relación con el objeto del contrato.

7. Desarrollo de medidas de gestión climática como la creación del Registro de Huella de Carbono de La Rioja y del Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja.

8. Participación, Formación y Divulgación. Se promoverá el conocimiento por parte de los empleados públicos de las causas, consecuencias y riesgos del cambio climático, así como las medidas que cada uno de ellos, dentro de sus funciones, puede adoptar para la consecución de los objetivos perseguidos en la lucha contra el cambio climático y en la adaptación a sus consecuencias. La Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático utilizará y gestionará un sitio web específico con los contenidos establecidos en la Ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 38 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

La aprobación de la Ley tiene como objeto el establecer las medidas que se consideran necesarias para la lucha contra el cambio climático y la transición a un nuevo modelo energético en la Comunidad Autónoma de La Rioja. Este objetivo, va a suponer la necesidad de un aumento de recursos y de una mayor dedicación y trabajo de la administración ambiental.

Tal y como se ha adelantado en los apartados anteriores, las medidas propuestas conllevan un nuevo esfuerzo presupuestario que también tendrá su reflejo en gastos de personal de la Consejería.

En concreto, será la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático y más adelante la citada Agencia la que tendrá que afrontar una mayor carga de trabajo pues es en la misma donde se desarrollarán la mayoría de las nuevas funciones planteadas en la ley. Ello requerirá la necesidad de desarrollar nuevos instrumentos de planificación, formas de gobernanza, apoyos al desarrollo en la transversalidad de la perspectiva climática en otras políticas, despliegue de medidas por parte de la administración y de gestión, en base a las funciones establecidas por la ley para la lucha contra el cambio climático y la transición energética.

Se originará un aumento considerable de la carga de trabajo para el personal de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático (futura Agencia). Es por ello que, para poder afrontar el futuro escenario planteado por la Ley, será preceptivo aumentar el personal existente y a tal efecto nos remitimos al Plan de actuación de la Agencia, que contiene una evaluación de los costes del personal y demás gastos derivados tanto de su creación como de la gestión de las funciones que tendrá encomendadas, así como de las fuentes de financiación.

Por otra parte, la ley plantea algunas medidas a llevar a cabo por las entidades locales, en concreto establece que los ayuntamientos riojanos con una población superior a 10.000 habitantes deberán aprobar antes del año 2025 planes de acción contra el cambio climático específicos para su municipio.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 39 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

Asimismo, contempla que aquellos municipios con una población superior a 20.000 habitantes deberán aprobar un Plan de Movilidad Urbana Sostenible, antes de finalizar el año 2024, que introduzca medidas de mitigación que reduzcan las emisiones derivadas de la movilidad.

En relación con las auditorías energéticas, establece la obligatoriedad de realizar auditoría energética de los inmuebles e instalaciones cuya titularidad pertenezca al sector público, a las entidades locales de La Rioja con población de derecho superior a 1.000 habitantes y a los Consorcios respecto de sus inmuebles e instalaciones. Estas medidas supondrán de manera indirecta nuevas implicaciones para los Ayuntamientos, que deberán tenerlo en cuenta a la hora de establecer sus acciones de lucha contra el cambio climático. Y, a su vez, estas acciones aumentarán la carga de trabajo de los mismos.

No es posible cuantificar este coste para ninguna de las partes, a fecha de redacción del presente documento.

Asimismo, el Título IV establece la necesaria modificación de los planes sectoriales para introducir las modificaciones oportunas que emanen de la aplicación de la presente ley. Se puede prever que estos objetivos supongan un incremento de carga de trabajo en los órganos autonómicos competentes en las distintas materias afectadas cuya cuantificación o es posible determinar a fecha de redacción de la presente memoria.

En relación a la Fiscalidad Verde, el Gobierno de La Rioja se compromete, en un plazo no superior a los 2 años, a realizar un estudio de su sistema tributario y emprender las medidas necesarias para asegurar que la fiscalidad riojana se adapta a los estándares europeos y nacionales de fiscalidad verde, con el fin de desincentivar actividades que supongan un perjuicio para el medio ambiente y para la lucha contra el cambio climático.

En este sentido, y en la medida que estas acciones tienen un impacto económico directo tanto en la Hacienda riojana, como sobre las personas físicas y jurídicas y sus actividades económicas, que podrían verse afectadas, es necesario que tal estudio enunciado incorpore la cuantificación de tal impacto, permitiendo, así, una toma de decisiones dimensionada y adecuada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 40 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



Por último, establece que el órgano competente en materia de contratación pública de La Rioja, en el plazo de un año desde la aprobación de la presente Ley, definirá criterios de contratación pública verde de La Rioja.

En este sentido cabe señalar que una vez definidos esos criterios es cuando podrán, asimismo, establecerse el impacto económico de este programa de compra pública, que, además debe permitir hacer el seguimiento y evaluación del mismo hasta 2030.

## **10. CONCLUSIONES.**

El anteproyecto de Ley de Cambio Climático de La Rioja responde a una necesidad de establecer las medidas que se consideran necesarias para la lucha contra el cambio climático y la transición a un nuevo modelo energético en la Rioja coadyuvando al cumplimiento de los compromisos climáticos adoptados por España y los objetivos marcados por la Unión Europea.

Para ello la Consejería competente en la materia se dotará de nuevas estructuras de gobernanza entre las que se distribuirán las distintas competencias necesarias para la aplicación y desarrollo de la ley.

Su aprobación facilitará la transición hacia un territorio neutro en carbono y resiliente al cambio climático.

También cabe destacar el positivo impacto del impulso a los mecanismos de transversalidad del cambio climático en las distintas regulaciones sectoriales.

En concreto, la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático, como entidad pública empresarial adscrita a la consejería con competencias en materia de medio ambiente que, con carácter general, ejercerá las competencias y funciones relacionadas que se le atribuyen con esta Ley.

Se prevé que la carga de trabajo de esta dirección general o futura Agencia se vea incrementada de forma importante con la entrada en vigor del Anteproyecto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 41 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			

Aunque la Ley incorpora nuevas obligaciones para otros órganos de la administración riojana relacionadas con la inclusión de la perspectiva climática en algunos procedimientos y planes sectoriales, se considera que los posibles impactos económicos asociados no serían significativos.

Se prevé que la aplicación de la Ley tenga un impacto positivo sobre la economía y la creación de empleo frente a los costes derivados de la inactividad.

Por último, las medidas introducidas por la aplicación del Anteproyecto de Ley, son imprescindibles si se pretende establecer las necesarias líneas de lucha contra el cambio climático autonómicas y aunar adecuadamente la normativa básica estatal y europea.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 42 / 42
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0405618
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			