



Observaciones en respuesta a los informes de la Secretaría General Técnica y Dirección General de Control Presupuestario de la Consejería de Hacienda y Administración Pública, ambos de fecha 19 de mayo de 2022, así como al informe de la Dirección General de Función Pública de fecha 30 de mayo de 2022.

A. Observaciones al informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

1. Respecto a la propuesta de modificación del artículo 5 del Anteproyecto no se considera apropiado concretar la forma en la que se va a incorporar la perspectiva climática en las normas. Será la Memoria justificativa de cada norma o plan o los informes que les acompañen los que expongan los objetivos, fines o motivos de su contenido, siendo la perspectiva climática uno más de los aspectos a tener en cuenta.

2. No se considera adecuado concretar las competencias que, en esta materia de cambio climático, se atribuyen a la consejería competente en materia de medio ambiente. Éstas se reflejan en los decretos de estructura y competencias aprobados en desarrollo de la Ley 3/2003, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

3. Se acepta la observación al artículo 9 y se propone incluir en el texto la referencia a su Ley de creación.

4. En cuanto a la denominación de la Agencia, se prevé incluir durante la tramitación parlamentaria una enmienda modificando su denominación, quedando como Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático.

Efectivamente, la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático desaparecerá una vez sean aprobados sus estatutos por Decreto de Gobierno. El borrador de dichos estatutos acompaña al expediente del anteproyecto de ley de creación de la Agencia, así como el Plan inicial de actuación de la misma, que asumirá las competencias que actualmente están asumidas por la Dirección.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0473497	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático				
2				

5. En lo referente a la composición de la Comisión interdepartamental consideramos que no existe inconveniente en mantener la redacción actual. Hay que entender que el cambio climático es una materia de límites difusos, transversal a gran parte de las materias sobre la que ejercen competencias un gran número de órganos administrativos de ahí que sea difícil, y hasta resultar inconveniente, concretar el órgano o dirección general que debe estar representada en dicha comisión.

Por otra parte, resulta evidente que el órgano competente (dirección general) en materia de fiscalidad verde a que se refiere el artículo 40 del Anteproyecto es la dirección con competencia en materia de tributos.

6. Se acepta la observación al artículo 14 y, en consecuencia, se elimina lo que parece una habilitación legal para la creación de la Oficina.

7. No se entiende que deba haber un régimen transitorio hasta la creación de la Oficina. Ahora bien, el artículo 14.3, letras b) y c) deben prever la posibilidad de que la Oficina no se cree finalmente y, por tanto, la gestión de los citados registros de huella de carbono y de sumideros sea ejercida por la Agencia en general, tal y como establecen los artículos 42 y 44.

Así, efectivamente, la memoria debe modificarse en el sentido del informe y eliminar la afirmación sobre la creación de la Oficina por la propia Ley, en coherencia con lo dicho anteriormente, así como la exposición de motivos.

8. En cuanto a las observaciones al artículo 42 relativos al Registro de Huella de Carbono la razón de no crearlo directamente en la Ley deriva del hecho de que el Estado, recientemente, ha ofrecido la posibilidad de que las Comunidades Autónomas utilicen el registro estatal, si bien las hay que tienen el suyo propio. La decisión sobre la opción a elegir es de carácter político y la norma se limita a contemplar la posibilidad de que se opte por un Registro propio, pero no como algo inevitable tal y como se desprende de la Disposición adicional cuarta.

En cualquier caso, de manera general, es necesario revisar la memoria, exposición de motivos y texto para eliminar las contradicciones e incoherencias que pudiera haber respecto a la creación de los registros.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0473497
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

9. Se debe modificar el artículo 15 por las razones expuestas en el informe.

B. Observaciones al informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

El citado informe no propone la modificación de ningún artículo del Anteproyecto de Ley, sino que solicita que se aporte el coste que tendría la entrada en vigor de la Ley de Cambio Climático en base a las obligaciones contenidas en la norma.

Consideramos que todo lo relativo al coste de los medios personales, materiales y organizativos que tendría su aplicación están contemplados en la Memoria, la cual está en íntima conexión con la Memoria por la que se crea la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático y su plan de actuación inicial y que ya fueron informados por la citada Dirección General. Parece probable que el informe de la D.G. de Control Presupuestario se haya realizado en base a la Memoria del Anteproyecto firmada por el Director General de Transición Energética y Cambio Climático de fecha 12 de mayo de 2022 y no en base a la Memoria de fecha 17 de mayo de 2022, que modificaba la anterior incluyendo, precisamente, una estimación aproximada de los costes de la implantación de determinadas medidas incluidas en la norma.

Hecha la precisión anterior lo cierto es que el informe plantea incluir el coste que tendría la aplicación de la Ley y es necesario hacer las siguientes advertencias:

- la modificación de los planes sectoriales que se relacionan en el Anteproyecto para incluir la perspectiva climática requiere incluir, como es habitual en el contenido de cualquier plan, el coste de la realización de los estudios e inversiones necesarios para su aplicación.

No es una cifra que se pueda dar de antemano en la Memoria de este Anteproyecto, salvo que sea muy a *grosso modo*, porque dependerá del alcance de esas modificaciones.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0473497
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático				
2				

- Lo mismo ocurre con los Planes “propios” a que se refiere la norma (PRIEC, PRACC y Estrategia Riojana de Transición Justa): son éstos los que concretarán, en apartados específicos, el coste previsible de la ejecución de lo previsto en cada Plan. No obstante, lo que sí podría presupuestarse de forma aproximada es el coste de la contratación de la elaboración o modificación de cada Plan, pudiendo utilizar como referencia el precio de adjudicación de la elaboración del PRACC, actualmente en ejecución.
- La Memoria del Anteproyecto contiene un apartado 7.2 relativo al coste económico de las medidas contemplado de una manera genérica, al decir: *“este Anteproyecto de ley, como los planes a desarrollar posteriormente incluyen acciones y medidas para la transición energética, que pasan obviamente también, por la eficiencia energética. Eficiencia orientada a la necesidad de menos recursos y que tiene sus impactos positivos en el plano económico global (desde las mismas Administraciones, para el consumo doméstico y los sectores productivos). Se considera que los beneficios obtenidos de la eficiencia energética en La Rioja son similares y proporcionales a los que se obtendrían en la media de la Unión Europea, por lo que puede concluirse que, en cualquier caso y para todos los ámbitos analizados (Economía y mercado laboral, salud y bienestar, impacto ambiental, aspectos sociales, presupuestos públicos, competitividad industrial, y valor de los edificios), el impacto es siempre positivo, en distinto grado.”*

Y en el apartado 9 de la Memoria, después de afirmar en la línea de lo que se ha dicho anteriormente de que *“el Anteproyecto no incorpora medidas que directamente puedan repercutir económicamente en la ciudadanía y que el principal impacto económico del Anteproyecto se materializa en una mayor necesidad de recursos en el órgano del Gobierno de La Rioja responsable de la lucha contra el cambio climático y la transición energética”*, si se hace una relación de las medidas y obligaciones que tendrán un impacto económico, cuantificadas en algunos casos (realización de auditorías, costes de personal, asistencias técnicas, renovación energética de las dependencias administrativas).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0473497
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			

- Muchas de las medidas (como por ejemplo las subvenciones) tienen una doble perspectiva: por una parte, representan un coste económico, pero por otra, como reconoce la propia Dirección de Control Presupuestario, tienen un beneficio social, en la salud o en el medio ambiente que también pueden suponer un ahorro por reducción del gasto público, siendo imposible aportar otros datos para La Rioja diferentes a los que se utilizan de forma global en la Unión Europea.

En definitiva, se considera que los datos aportados en la Memoria relativos al coste de la implantación de las medidas y obligaciones que se derivarían de la aplicación de la Ley tras su entrada en vigor no pueden concretarse en mayor medida que lo hecho por esta Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático.

C. Observaciones al informe de la Dirección General de Función Pública.

En las conclusiones del informe emitido por esta Dirección General, que se transcriben a continuación, se indica que la entrada en vigor de la Ley de Cambio Climático no implica el incremento de costes de personal directamente ni tampoco propone modificar el texto en ningún aspecto al afirmar que: *“esta Dirección General de Función Pública concluye que no tiene nada que oponer a la tramitación del borrador propuesto de anteproyecto de la ley de cambio climático de La Rioja y, respecto de la posible incidencia en el gasto público en materia de costes de personal que pueda derivarse de su aprobación, considera que, en su caso, se producirá, no con la aprobación de la ley, sino en un momento posterior en el marco de los procesos de planificación de la formación y de elaboración y aprobación de Plantilla y/o de Relaciones de Puestos de Trabajo, con todos los requisitos y mediante los procedimientos legales que regulan las normas aplicables.”*

Por consiguiente, no es necesario hacer ninguna modificación al anteproyecto derivada del mencionado informe.

Hechas las observaciones a los tres informes citados, se adjunta una nueva memoria y un nuevo texto del anteproyecto con las modificaciones propuestas por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública que esta Dirección considera que deben aceptarse y que se han resaltado en amarillo para su fácil localización.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0473497
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2				