



Referencia: IPG

Sra. Secretaria General Técnica de la Consejería  
de Sostenibilidad, Transición Ecológica y  
Portavocía del Gobierno

**Asunto: Informe sobre Anteproyecto de Ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.**

A través de Oficio de fecha 11/03/2022, esa Secretaría General Técnica facilita a esta Dirección General el acceso a la documentación que consta en el expediente administrativo relativo al Anteproyecto de Ley de referencia, “a los efectos de lo dispuesto en el artículo 9.2.7.s) y t) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones (...) al objeto de que se emita el correspondiente informe en relación con las consecuencias económicas en materia de personal al servicio de esta administración, derivadas de la regulación que el anteproyecto de ley propone. Así mismo, para la emisión coordinada de ambos informes, se le comunica que en esta misma fecha se ha dirigido solicitud de informe a la Dirección General de Control Presupuestario”.

Una vez analizada la documentación relevante facilitada (Memoria justificativa del Proyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, de fecha 10 de marzo de 2022, de la Dirección General de Biodiversidad; borrador de ley –de fecha 11/03/2022–; y Memoria inicial relativa al anteproyecto de ley de fecha 11 de marzo de 2022, de esa Secretaría General Técnica), esta Dirección General de Función Pública pasa a realizar las siguientes consideraciones.

**.- Objeto del informe.**

La petición de informe se realiza con cita expresa de las funciones que tiene atribuidas esta Dirección General, por las letras s) y t) del artículo 9.2.7 del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, respectivamente, para “la planificación, asignación y evaluación de los créditos vinculados al Capítulo I de Presupuestos de los que sea responsable la Dirección General de Función Pública, y las funciones de estudio e informe en relación con los acuerdos y medidas de los que se deriven consecuencias económicas para el personal al servicio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en coordinación con la Dirección General de Control Presupuestario”; y para “el estudio, elaboración y tramitación de los planes de ordenación de recursos humanos, el diseño e implantación de los sistemas de evaluación del desempeño, así como el análisis, preparación y establecimiento, en su caso, de cuantas otras medidas se correspondan con la ordenación,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0293906
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General			
2			

planificación y profesionalización del personal, en el ámbito de las competencias específicas de la Dirección General de la Función Pública”.

No obstante, también tiene atribuidas por el mismo precepto las funciones de “elaboración de escenarios del sistema retributivo y costes de personal” (letra p), y de “control económico de los costes del personal activo del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja” (letra q).

A este respecto, en el presente informe se valora la posible incidencia en el gasto público en materia de costes de personal que, en su caso, podrá suponer la aprobación del texto propuesto de borrador de Ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

**.- Aspectos o cuestiones reguladas en el borrador de ley que conllevan una repercusión económica en materia de costes de personal.**

Tras un análisis aproximativo al borrador de ley propuesto no se observa ningún precepto o disposición cuya eficacia pueda directamente, por sí misma, suponer repercusiones económicas en materia de costes de personal.

Ahora bien, de acuerdo con la Memoria Justificativa incorporada al expediente administrativo (páginas 46 y siguientes), la implantación de diversas medidas derivadas de la nueva regulación generarían un impacto económico, que se concretaría en una mayor necesidad en general de recursos empleados por la Dirección General de Biodiversidad, como órgano administrativo responsable de la conservación del patrimonio natural y la biodiversidad, entre las cuales se identifican dos cuestiones concretas que afectarían a gastos de personal.

Una primera cuestión estaría relacionada con nuevas necesidades en materia de formación de los empleados públicos, en relación con la cual el artículo 150 del borrador de ley establece que “los planes de formación para el personal del Gobierno de La Rioja deberán incluir como objetivo, el conocimiento por dicho personal sobre la importancia de la biodiversidad, la geodiversidad, los servicios de los ecosistemas y sobre las causas y consecuencias ambientales, sociales y económicas que conlleva su pérdida, así como las medidas que cada uno de ellos, dentro de sus funciones, puede adoptar para la consecución de los objetivos establecidos en la presente ley. A tal fin, el órgano autonómico competente en materia de función pública deberá incluir acciones formativas específicas en materia de biodiversidad y geodiversidad sin perjuicio de las propuestas previas a la aprobación de los respectivos planes anuales de formación que pueda hacer el personal de la administración a través de sus respectivas secretarías generales técnicas”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0293906
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Sobre este aspecto, en la Memoria Justificativa (página 69) se expresa que “se puede prever que este objetivo suponga un incremento de carga de trabajo en el órgano autonómico competente en materia de función pública cuya cuantificación no es posible determinar a fecha de redacción de la presente memoria”.

Una segunda cuestión se concreta en un previsible aumento importante de la carga de trabajo para el personal de la Dirección General de Biodiversidad con la aprobación de la ley, como órgano administrativo desde el que se desarrollan fundamentalmente las funciones de aquellas actividades, proyectos, planes y programas dirigidas a la conservación del patrimonio natural de La Rioja.

En este sentido, en la Memoria Justificativa (páginas 50 y 51), tras describir el personal que actualmente presta sus servicios en esa Dirección General, y asignarles porcentajes de su jornada que dedicarían a tareas relacionadas con la conservación de la biodiversidad, se estima que “para poder afrontar el futuro escenario planteado por la ley, será preceptivo aumentar el personal existente lo que supondrá el siguiente coste aproximado: 2 Técnicos A1 – 101.301,25 €/año; 1 Administrativo – 30.015,62 €/año”.

A este respecto, se reitera la idea inicial de este punto, y por nuestra parte se considera que ambas cuestiones, aunque se deriven o se produzcan realmente como consecuencia de la aprobación de la ley, con la entrada en vigor de la misma no se producirá directamente un aumento del gasto público en materia de costes de personal que deba ser valorado en este momento.

Y ello se estima así, porque las nuevas obligaciones que se impondrán con la entrada en vigor de la ley, aunque conlleven sin duda la necesidad de reforzar en el ámbito funcional correspondiente los recursos económicos suficientes para atenderlas, en el caso que nos ocupa, el gasto público en materia de personal, las formas de generar los recursos correspondientes se deberán analizar, concretar y valorar en los procesos o con la aprobación de los instrumentos correspondientes, por lo que el aumento del gasto público se produciría, en su caso, en ese momento y no automáticamente con la entrada en vigor de la ley.

En este sentido, las nuevas necesidades formativas deberán tenerse en cuenta y traducirse en propuestas concretas (tal como recoge el artículo 150 del borrador), en el marco de la planificación de la formación en general para el personal al servicio de la Administración autonómica y, más en concreto, en la elaboración, aprobación o modificación de los planes de formación anuales, con la participación en todo caso de las secretarías generales técnicas y las organizaciones sindicales. Y es en el desarrollo de esos procesos donde deberán valorarse las nuevas necesidades formativas y, en su caso, la posibilidad de aprovechamiento de recursos y estructuras ya disponibles.

En cuanto a la necesidad de incorporar nuevo personal funcionario a la Dirección General de Biodiversidad, la cuestión podrá afectar, también en su caso, a los procesos de aprobación o modificación de Plantilla y/o

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0293906
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

de Relaciones de Puestos de Trabajo para personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Así, una vez puesta de manifiesto y justificada por esa Secretaría General Técnica la necesidad improrrogable de contar con nuevo personal a partir de un momento temporal concreto (para lo cual, podría valorarse previamente que las posibles necesidades de personal que suscita la futura entrada en vigor de la ley se afronten mediante otro tipo de mecanismos, como podrían ser la redistribuciones de efectivos, o la asignación o redistribución de funciones en relación con el personal que ya presta servicios dentro de la misma Dirección General), y aceptada por tanto la necesidad de que la Dirección General cuente con nuevas plazas vacantes, ello deberá afectar a la Plantilla de personal (para la asignación de nuevas plazas de los cuerpos funcionariales correspondientes al órgano administrativo) en el marco de su aprobación por la ley de presupuestos, o de las modificaciones posteriores que se puedan producir (artículo 57 de la Ley 6/2021, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2022).

#### **.- Conclusiones del informe.**

Esta Dirección General de Función Pública no tiene nada que oponer a la tramitación del borrador propuesto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja y, respecto de la posible incidencia en el gasto público en materia de costes de personal que pueda derivarse de su aprobación, considera que, en su caso, se producirá, no con la aprobación de la ley, sino en un momento posterior en el marco de los procesos de planificación de la formación y de elaboración y aprobación de Plantilla y/o de Relaciones de Puestos de Trabajo, con todos los requisitos y mediante los procedimientos legales que regulan las normas aplicables.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0293906
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			