

Referencia: GBMR/mfm  
Expediente: 22.041.09.99999  
ABC: 00860-2022/028472

**Secretaría General Técnica  
Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno**

**Asunto: Informe complementario relativo al proyecto de Ley de Biodiversidad y Patrimonio Natural de La Rioja.**

El 7 de abril de 2022 esta DG emitió informe relativo al expediente de referencia con las siguientes conclusiones:

*“Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de la Ley de Biodiversidad y Patrimonio Natural de la Rioja.*

*Se estima un incremento inicial en los niveles de ejecución del gasto público como consecuencia de su entrada en vigor de 876.316,87 euros, y se consolidaría para los ejercicios siguientes en la cifra de 156.316,87 euros, ello sin incluir el coste de la formación de los empleados públicos y el derivado de las nuevas ayudas previstas en la Ley o refuerzos de las ya existentes.*

*Por otra parte, se prevén ingresos con motivo de las sanciones previstas por 16.294,30 euros. No obstante, se solicita aclaración al centro gestor con el detalle al que se refiere el apartado tercero b) b de este informe, dada la incoherencia de esta cifra con el histórico de ingresos por sanciones y la previsión de incremento de ingresos por este concepto, y ello con el fin de cuantificar el impacto “neto” de la norma en cuanto a la previsión de ingresos.*

*La norma prevé fondos externos para financiar los gastos derivados de la misma, por lo que impacto en las cifras de déficit público y regla de gasto se vería minorado por estos ingresos.*

*Así mismo se prevé un impacto positivo en el medio plazo de la ley en creación de empleo, el turismo y la salud en La Rioja, lo que repercutirá de modo indirecto en los presupuestos autonómicos tanto desde la perspectiva del gasto como del ingreso, en la lógica detallada en el apartado cuarto de este informe.*

*En síntesis, el impacto de la ley en las cifras de déficit público y regla de gasto será la diferencia entre el ajuste en gastos y el ajuste en ingresos de los presupuestos autonómicos en la lógica descrita en el apartado quinto y con el detalle de los apartados tercero y cuarto.*

*Se propone que se revise la exposición de motivos según el apartado sexto y se complete el expediente con los demás aspectos detallados en este informe.*

*Sin perjuicio de la recomendación de completar el expediente con el contenido detallado en este informe, se entiende informado el mismo a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.*

Con posterioridad se ha recibido en esta DG la siguiente documentación:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0422904
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

- Oficio de remisión de la SGT de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, de 12 de mayo de 2022.
- Nuevo informe de la DG de Biodiversidad, relativo a los informes solicitados en la tramitación de la norma, de 11 de mayo de 2022.
- Memoria justificativa de la DG de Biodiversidad, modificada como consecuencia de los informes citados, de 11 de mayo de 2022.

En consecuencia, se emite el siguiente informe complementario:

**Primero: Análisis de la nueva propuesta.**

En el informe de la DG de Biodiversidad, de 11 de mayo de 2022, se aclara y se da respuesta a algunas de las cuestiones planteadas en el informe emitido por esta DG el 7 de abril, con el siguiente detalle:

**a) Consideración del gasto de la Estrategia de Infraestructura Verde y de la Conectividad y de Restauración Ecológicas de La Rioja.**

En el informe de 7 de abril esta DG hizo referencia a que interpretaba que el coste de la “Redacción de la Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad (integrada)” incluía también el relativo a la elaboración de la “Estrategia de Infraestructura Verde y de la Conectividad y de Restauración Ecológicas de La Rioja” (dado que se incluía entre paréntesis “integrada”), si bien se indicó que debería aclararse esta cuestión en el expediente.

El centro gestor aclara en su informe de 11 de mayo que se han considerado de forma independiente los gastos derivados de cada estrategia, sin menoscabo de que con posterioridad la de la infraestructura verde se integrará en la de biodiversidad.

A la vista de esta aclaración se observa que el estudio económico no estima el gasto de la “Estrategia de Infraestructura Verde y de la Conectividad y de Restauración Ecológicas de La Rioja”, sino solo el de la “Redacción de la Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad (integrada)”, tal y como se detalla en esta tabla:

Necesidades	Coste estimado	Observaciones
Creación de la identidad corporativa	20.000,00	Coste de carácter único
Señalización de Espacios Naturales Protegidos	500.000,00	
Redacción de la Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad (integrada)	100.000,00	
Elaboración del Inventario Riojano de Patrimonio Natural y de Biodiversidad	100.000,00	
Gestión del Inventario Riojano de Patrimonio Natural y de la Biodiversidad	25.000,00	Coste anual

Por tanto, con el fin de contar con un análisis global del impacto de esta norma en esta lógica sería deseable completar el análisis económico con la estimación del coste de la “Estrategia de Infraestructura Verde y de la Conectividad y de Restauración Ecológicas de La Rioja”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 5
<b>Expediente</b>	<b>Tipo</b>	<b>Procedimiento</b>	<b>Nº Documento</b>
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0422904
<b>Cargo</b>	<b>Firmante / Observaciones</b>		<b>Fecha/hora</b>
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

**b) Gasto relativo a la formación de los empleados públicos.**

Se indicó en el informe la necesidad de completar el expediente con la estimación del coste el derivado de la formación de los empleados públicos, identificada en el estudio económico del centro gestor entre las novedades con trascendencia económica.

En el informe de la DG de Biodiversidad se aclara que sigue sin estimarse el coste, y se indica que este aspecto “la propia Dirección General de Función Pública no ha considerado en su informe”.

No obstante, esta DG insiste en la necesidad de completar el análisis con información relativa a este coste con el fin de contar con un análisis global de la norma en términos de impacto en la variable de gasto público, y por tanto, en términos de déficit público y regla de gasto.

**c) Gasto relativo a las ayudas económicas o financieras previstas en el anteproyecto.**

En el informe de esta DG se hizo referencia a lo siguiente: “Sin perjuicio de que se es consciente de la dificultad de estimar este coste en el momento de la elaboración de esta Ley, estas ayudas (reforzadas o nuevas) deben considerarse como un elemento de incremento de gasto...” “... en el análisis a estos efectos”.

El centro gestor aclara que estas ayudas quedarán reflejadas en el Plan Estratégico de Subvenciones, que deberá ser informado por esta DG a efectos del artículo 8.1 del Decreto 14/2006.

**d) Ingresos anuales estimados derivados de los procedimientos sancionadores.**

Con respecto a este apartado, esta DG hizo referencia en el informe de 7 de abril a que la observación del centro gestor relativa a que estaba previsto aumentar los ingresos derivados de los expedientes sancionadores no era coherente con los datos mostrados en el análisis.

En la respuesta el centro gestor aclara que se confirma la existencia de un error en los datos del cuadro que recoge la estimación de ingresos para el año 2023 y periodos sucesivos, tanto en el número de expedientes sancionadores como en el monto anual de los ingresos, y aporta los siguientes datos, que además corrige en la memoria:

	Anual 2023 (incremento del 30%)	Cinco Años (2023-2028)	10 Años (2023-2033)	20 años (2023-2043)
Número expedientes sancionadores	57,46	287,30	574,60	1.149,20
Monto expedientes sancionadores	48.381,58 €	241.907,90 €	483.815,80 €	967.631,60 €

Se observa que con estos nuevos datos se subsana la incoherencia detectada. En concreto, el monto medio anual de ingresos en el período 2017-2021 se situó en 37.216,60 euros, que si se incrementa en un 30% resulta la cifra estimada para 2023 y detallada en la tabla (48.381,58 euros).

**e) Otras correcciones relativas a los ingresos.**

El centro gestor también ha corregido la “ubicación” de la tabla de la página 60, de modo que la traslada a la 65, así como la referencia a los años (2017 a 2021) en la tabla en la que se muestra información relativa sobre el histórico de sanciones, en coherencia con las propuestas de esta DG, lo que se valora de modo positivo.

**f) Fondos externos.**

Se detalla por el centro gestor que los fondos externos en los que participa en la actualidad la DG de Biodiversidad son los siguientes:

- FEADER.
- FEDER.
- MRR.
- Fondos LIFE.
- Transferencias a través de las Conferencias Sectoriales.

No obstante, aclara que las dotaciones varían en el tiempo y dependen de las disponibilidades presupuestarias existentes en los organismos que las transfieren, por lo que no es posible hacer una proyección futura rigurosa de estos ingresos.

Esta DG agradece esta aclaración y reitera que la obtención de fondos externos que financien el coste que derive de la implantación de esta norma minorará su impacto en las cifras de déficit público regla de gasto.

**Segundo: Conclusiones.**

Esta DG agradece al centro gestor los cambios introducidos en la memoria justificativa y que se han analizado en el apartado primero de este informe, así como las aclaraciones recibidas.

No obstante, con el fin de contar con un análisis global del impacto de la norma en términos de déficit público y regla de gasto:

- Se insiste en la necesidad de completar la memoria económica con el coste derivado de la formación de los empleados públicos.
- Dado que, según la aclaración recibida, el coste derivado de la “Estrategia de Infraestructura Verde y de la Conectividad y de Restauración Ecológicas de La Rioja” no está incluido en el concepto “Redacción de la Estrategia de Patrimonio Natural y Biodiversidad (integrada)”, sería deseable completar el análisis económico con el coste asociado a dicho concepto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0422904
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

Se entiende informado este proyecto de ley a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Guillermo Bravo Menéndez – Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/142088	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0422904
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			