



Servicio: Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica
Ref: DPU/

Asunto: Informe sobre el anteproyecto de Ley de accesibilidad universal de La Rioja

1.- ANTECEDENTES.

El artículo 14 de la Constitución Española consagra el principio de igualdad ante la ley, sin que pueda prevalecer ningún tipo de discriminación. El artículo 9.2, por su parte, establece que corresponde a los poderes públicos promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas; remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social. Además, el artículo 10 de la Constitución dispone que la dignidad de la persona es, entre otros, fundamento del orden político y de la paz social. En consecuencia, el artículo 49 del texto constitucional ordena a los poderes públicos que presten a las personas con discapacidad la atención especializada que requieran y que las amparen especialmente para que puedan disfrutar de sus derechos que el título I de la misma otorga a todos los ciudadanos.

El Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, regula en su artículo 8.1, la competencia exclusiva para la organización, estructura, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno; para la asistencia y servicios sociales; y para la promoción e integración de personas con discapacidad y de los grupos sociales más necesitados de una especial protección. Así mismo en su artículo 7.2 señala que corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean reales y efectivas, remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de todos en la vida política, económica, cultural y social.

Por otra parte, la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, en su artículo 12 d) establece como uno de los objetivos del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales promover la autonomía personal, prevenir y atender las necesidades personales y familiares derivadas de la situación de dependencia.

La presente Ley de accesibilidad se dicta teniendo en cuenta el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, que contempla en el artículo 23 que el Gobierno, sin perjuicio de las competencias atribuidas a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales, regulará unas condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación que garanticen unos mismos niveles de igualdad de oportunidades a todas las personas con discapacidad, señalando que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

tal regulación será gradual en el tiempo y en el alcance y contenido de las obligaciones impuestas y abarcará todos los ámbitos y áreas de las enumeradas en el artículo 5 del mismo.

2. JUSTIFICACIÓN.

La accesibilidad universal es aquella condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos o instrumentos, herramientas y dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad, comodidad y de la forma más autónoma y natural posible.

Actualmente, la accesibilidad ha dejado de ser sinónimo de supresión de barreras físicas para adoptar una dimensión preventiva y amplia, generalizable a todo tipo de espacios, productos y servicios.

Resulta necesaria la norma para el cumplimiento de los objetivos de la Convención de las Naciones Unidas y la UE en el marco de la Estrategia europea sobre la discapacidad 2010-2020, principalmente para que las personas dependientes y con discapacidad puedan disfrutar de sus derechos y beneficiarse plenamente de su participación en la economía y la sociedad europeas, estrategia que señala, asimismo, la conveniencia de regular la accesibilidad en los ámbitos de la comunicación y la información. La gran evolución de las tecnologías de la información y de la comunicación que se ha producido en los últimos años exige una nueva regulación normativa que las contemple, ya que su presencia en las situaciones de la vida diaria es constante y se ha comprobado que son sólo un elemento esencial para lograr los objetivos de autonomía de las personas y su participación en igualdad de condiciones que el resto de personas usuarias de servicios, sino que se convierten en un obstáculo si no se consigue hacerlas accesibles al conjunto de la población.

La superación del clásico concepto de eliminación de barreras arquitectónicas, y necesidad de apostar por un nuevo modelo cuya finalidad sea garantizar el pleno y libre desarrollo de las personas, garantizando la accesibilidad al medio físico, a la comunicación y a los servicios a todas las personas y, especialmente a las que tienen mayores necesidades de accesibilidad, como pueden ser las personas con discapacidad, las personas mayores o las personas que, de forma temporal, se encuentren con dificultades para relacionarse con el entorno.

Por otra parte, esta Ley obedece a la necesaria adecuación de la normativa autonómica a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo, aprobada el 13 de diciembre de 2006, por la Asamblea General de las Naciones Unidas y ratificada por España, junto a su protocolo facultativo, en 2007 y que entró en vigor el 3 de mayo de 2008.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

La Convención ha supuesto la consagración del enfoque de derechos de las personas con discapacidad, de modo que considera a las personas con discapacidad como sujetos titulares de derechos y los poderes públicos están obligados a garantizar que el ejercicio de esos derechos sea pleno y efectivo. De acuerdo con ello, es necesaria una ley que reoriente las políticas públicas, desde un modelo biosanitario y rehabilitador centrado en la enfermedad o en las deficiencias, a un modelo social basado en las que el ejercicio de esos derechos sea pleno y efectivo. De acuerdo con ello, es necesaria una ley que reoriente las políticas públicas, desde un modelo biosanitario y rehabilitador centrado en la enfermedad o en las deficiencias, a un modelo social basado en las capacidades y en la interacción con el entorno y la participación real y efectiva en todos los asuntos que le son propios.

3.- CONTENIDO.

3.1- Objetivo de la norma

La ley tiene por objeto establecer las condiciones de accesibilidad universal necesarias para garantizar la igualdad de oportunidades, la promoción de la autonomía personal, la inclusión en la comunidad y la vida independiente de todas las personas y, en particular, de las personas con discapacidad.

Amplía los ámbitos de actuación a las telecomunicaciones y a la sociedad de la información; espacios públicos urbanizados, infraestructuras y edificaciones; transportes; bienes y servicios a disposición del público; relaciones con las administraciones públicas y actividades culturales, deportivas y de ocio. La ley se basa en los principios de vida independiente, accesibilidad universal, diseño para todos, diálogo civil y transversalidad.

En definitiva esta ley pretende conseguir una sociedad inclusiva y accesible que permita avanzar hacia la plena autonomía de las personas, propicie la igualdad de oportunidades para todos, especialmente las personas con discapacidades, y evite la discriminación. Asimismo, pretende actualizar y facilitar un marco normativo propio más ágil en materia de accesibilidad, adecuado a las directrices internacionales, europeas y estatales, en ejercicio de las competencias del Gobierno de La Rioja.

3.2 Estructura

El anteproyecto de Ley está integrado por la Exposición de motivos, un Título Preliminar y seis títulos, 83 artículos junto con 8 disposiciones adicionales, 1 disposición transitoria, 1 disposición derogatoria y 4 disposiciones finales.

El anteproyecto de Ley se articula con la siguiente estructura:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

Exposición de motivos

Título Preliminar. Disposiciones Generales

Capítulo I Objeto y principios

Capítulo II Ámbito de aplicación

Título Primero. Competencias de las Administraciones Públicas

Título Segundo. Barreras arquitectónicas en el transporte y en la comunicación. Símbolo internacional de accesibilidad universal.

Capítulo I. Disposiciones sobre las condiciones de accesibilidad para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados

Sección 1.ª Características de las urbanizaciones

Sección 2.ª Características de los elementos de urbanización

Sección 3.ª Características del mobiliario urbano

Sección 4.ª Obras en la vía pública

Capítulo II. Disposiciones sobre accesibilidad en la edificación

Sección 1.ª Edificios de uso público

Sección 2.ª Edificios de titularidad privada

Sección 3.ª Información, señalización y seguridad en caso de incendio

Sección 4.ª Reserva de viviendas para personas con discapacidad

Sección 5.ª Edificios de valor histórico- artístico

Capítulo III. Disposiciones sobre accesibilidad en el transporte

Sección 1.ª Accesibilidad en el transporte público

Sección 2.ª Tarjetas de accesibilidad y estacionamiento

Capítulo IV. Disposiciones sobre accesibilidad en la comunicación

Capítulo V. Símbolo internacional de accesibilidad

Capítulo VI. Acceso a los bienes y servicios a disposición del público y relaciones con las administraciones públicas

Capítulo VII. Accesibilidad de las actividades culturales, deportivas y de ocio

Capítulo VIII. Mantenimiento de la accesibilidad

Capítulo IX. Contenido de los planes

Título Tercero. De la promoción y la formación.

Título Cuarto. Medidas de control

Capítulo Único. Instrumentos de control

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Título Quinto. Régimen Sancionador

Título Sexto. Consejo para la Accesibilidad

Disposición adicional primera. Excepciones

Disposición adicional segunda. Accesibilidad y diseño para personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas

Disposición adicional tercera. Apoyo animal

Disposición adicional cuarta.

Disposición adicional quinta.

Disposición adicional sexta. Planteamiento urbanístico

Disposición transitoria única. Planteamiento urbanístico .

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Disposición final primera. Desarrollo reglamentario de normas técnicas de accesibilidad.

Disposición final segunda. Plan de Accesibilidad

Disposición final tercera. Habilitación para el desarrollo reglamentario

Disposición final cuarta. Entrada en vigor

Anexo. Conceptos utilizados en esta Ley

3.4- Memoria económica.

El objetivo de la norma es garantizar el derecho de igualdad de oportunidades y de trato, así como el ejercicio real y efectivo de derechos por parte de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones respecto del resto de ciudadanos y ciudadanas, a través de la promoción de la autonomía personal, de la accesibilidad universal, del acceso al empleo, de la inclusión en la comunidad y la vida independiente y de la erradicación de toda forma de discriminación.

Correspondería a la Comunidad Autónoma de La Rioja ejercer las competencias para garantizar las condiciones de accesibilidad adecuadas al objeto de hacer efectiva la igualdad de oportunidades, la no discriminación, la integración y la accesibilidad universal, que permitan la autonomía personal y la inclusión y el ejercicio de los derechos de todas las personas y, particularmente, de las personas con discapacidad.

Para ello y en el ejercicio de las competencias que le son propias, el impacto presupuestario de este anteproyecto en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma sería en principio nulo, no generando ningún compromiso ni obligación económica extra.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Por otra parte las disposiciones recogidas en el citado anteproyecto de Ley serán de aplicación de manera especial en el ámbito municipal, correspondiendo a los municipios en el ámbito de sus competencias:

- a) Aplicar la normativa de accesibilidad de acuerdo con la normativa urbanística y la de régimen local, sin perjuicio de las normas específicas establecidas en la legislación sectorial correspondiente.
- b) Incluir en los instrumentos de planeamiento las determinaciones de carácter detallado sobre las medidas pertinentes para garantizar la accesibilidad universal, teniendo en cuenta esta ley y su desarrollo reglamentario.
- c) Establecer y coordinar la adaptación de los medios y los servicios de transporte públicos.
- d) Elaborar el plan municipal de accesibilidad y sus correspondientes revisiones, así como los planes de actuación y gestión referidos a ámbitos concretos que tengan afectaciones en materia de accesibilidad.
- e) Controlar el cumplimiento de lo establecido en esta ley, así como llevar a cabo la función inspectora y la potestad sancionadora, en el ámbito de sus competencias.

En este ámbito el impacto económico no es posible de estimar en estos momentos, dado que dependerá de la elaboración de los respectivos planes municipales de accesibilidad, y su ejecución que tendrían que objeto de valoración específica en el momento de su aprobación.

3.5.- Impacto por razón de género,

La Memoria justificativa de la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores incorpora un estudio detallado sobre este aspecto al cual nos remitimos.

3.6 Tabla de vigencias

Tal y como se establece en el anteproyecto de la norma, a la entrada en vigor de la misma quedarán derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en la presente ley y en concreto la Ley 5/1994, de 19 de julio, de supresión de barreras arquitectónicas y promoción de la accesibilidad.

4. Trámites.

4.1 Trámites iniciales.

El presente anteproyecto de ley fue incluido en el plan anual normativo para 2021, aprobado por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 29 de diciembre de 2020.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

El artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre y el artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, prevé la realización del trámite de consulta pública, con carácter previo a la elaboración del proyecto de ley. Así, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, www.larioja.org se recaba la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma indicando los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa, la necesidad y oportunidad de su aprobación, los objetivos de la norma, así como las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Este trámite ha sido realizado en el portal de transparencia del Gobierno de La Rioja desde el 2 de febrero al 23 de febrero de 2021, ambos inclusive, sin que se hayan realizado aportaciones durante este periodo.

Por parte de la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores se da traslado de un borrador previo de la norma al Consejo Sectorial de Personas con discapacidad como órgano colegiado, de carácter consultivo, órgano que sirve como cauce de participación de las personas con discapacidad en las políticas de la Administración Autonómica en materia de Servicios Sociales, y en concreto a una comisión técnica dentro de este Consejo, a la que se entregó el borrador de la norma, con fecha 18 de febrero de 2021.

Por la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores se estimó conveniente conocer previamente la opinión de posibles afectados por la norma, de cara precisamente a que este borrador cuente ya con una opinión favorable y que recoja las opiniones de los posteriores destinatarios de la norma. En definitiva, se trata de que el órgano competente en esta materia, parta de un borrador que haya alcanzado un cierto consenso, de tal forma que la tramitación subsiguiente pueda ganarse agilidad, al haber sido ya debatidas cuestiones importantes del borrador. Esta posibilidad encuentra amparo en el artículo 36.1 in fine de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En concreto, por parte de **Plena Inclusión La Rioja** se presentó un documento con una serie de propuestas, sugerencias, anotaciones al texto inicial de la Ley de accesibilidad.

La entidad señala en su escrito que en la en la propia exposición de motivos se evidencia la falta de alusión a la accesibilidad cognitiva y las barreras de comprensión. Cuando sí se alude a barreras arquitectónicas y sensoriales.

Sin embargo, el Texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, define la accesibilidad universal, en su artículo 2, letra k) como “Es la condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos, instrumentos, herramientas y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de la forma más autónoma y natural posible”.

Esta definición no puede ser una realidad si no se tienen en cuenta las barreras cognitivas.

En general, el texto de la Ley define los objetivos de la Accesibilidad Universal, pero falla a la hora de referencias las barreras y los apoyos en lo que se refiere a la accesibilidad cognitiva.

Se propone incluir en la página 1, párrafo 2º “ y para el ejercicio de sus derechos, debido a la existencia de barreras físicas y cognitivas, en la comunicación o actitudinales que se lo impiden”.

Por otra parte en la página 5, artículo 2, apartado a) propone Optar por la definición de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, (incluyendo barreras cognitivas): Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás; y en el apartado j) incluir un apartado 11º) Estimular y sensibilizar para crear entornos laborales.

En el apartado m) del artículo 2 se propone la siguiente redacción: Ajustes razonables: son las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas del ambiente físico, cognitivo, social y actitudinal

Para el apartado o) de este mismo artículo se señala por la entidad como texto a incluir: Barreras a la accesibilidad: impedimentos, trabas u obstáculos para la interacción de las personas con el entorno físico, cognitivo el transporte, los productos, los servicios, la información y las comunicaciones; y en el apartado añadir p) Barreras cognitivas: barreras de carácter cognitivo que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno

En el apartado q) se propone por la entidad añadir la siguiente redacción: 3º Visual: /... en la edificación y en el transporte, y la lengua de signos, así como a través de lenguaje pictográfico o imágenes que apoyen la comprensión.

Para el apartado s) se señala en el escrito de alegaciones cambiar por la definición de la AAIDD (American Association on Intellectual and Developmental Disabilities)

Discapacidad intelectual: discapacidad caracterizada por limitaciones significativas en el funcionamiento intelectual y en la conducta adaptativa que se manifiesta en habilidades adaptativas conceptuales, sociales, y prácticas.

Por ultimo respecto a este artículo 2) en su apartado z) se propone como redacción: Lectura fácil y adaptación cognitiva de entornos: sistemas de comunicación, realizados de acuerdo a unas normas, que contribuyen a hacer más comprensibles los entornos, documentos, herramientas, servicios, etc.

Respecto al artículo 6 la entidad señala la necesidad de Especificar cuál será ese órgano para aclarar dudas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

En cuanto al Título 2, se señala que el enunciado de este título pone el acento en las barreras arquitectónicas, aquellas que encuentran, principalmente, las personas con una discapacidad física. No existen títulos dedicados a otro tipo de barreras.

Los siguientes puntos que se van desgranando a lo largo de este título se centran en barreras arquitectónicas. Por ello, en nuestras observaciones en este título, recalamos que se haga referencia a accesibilidad universal e incluiremos en varios puntos las referencias a barreras y apoyos cognitivos con el fin de dirigir también el texto a este aspecto.

La lectura fácil y el uso de pictogramas deberían aparecer de forma transversal a lo largo de la ley, como aparece aquí en el artículo 14, pto 2, o 17, pto. 1

Para el artículo 8, apartado 4, se propone que, a tal efecto, los entes locales tendrán que elaborar planes especiales de actuación para adaptar las vías públicas, parques y demás espacios de uso público a las normas de accesibilidad universal.

Respecto al artículo 9 se propone un apartado k) La información será comprensible, en lectura fácil, con pictogramas cuando sea necesario, para facilitar su uso.

Para la redacción del artículo 13 se propone añadir “disponiéndose de manera que no se invada el ámbito de paso, ni en el plano del suelo ni en altura, de los itinerarios peatonales. Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso y disfrute”.

Para el texto del artículo 15 se propone incluir: Estos elementos deberán ser accesibles a todas las personas, también cognitivamente

En cuanto al artículo 16, se propone añadir Señalización fácilmente comprensible en lectura fácil, y respecto al artículo 18 el texto propuesto es que Se garantizará la iluminación en todo el recorrido del itinerario de la zona de obras, así como la comprensión de las indicaciones.

En el artículo 21 se propone incluir que Los accesos a todo edificio habrán de garantizar la accesibilidad a su interior mediante itinerarios accesibles, comprensibles y fácilmente localizables que lo comuniquen con la vía pública y las plazas accesibles de aparcamiento. ...

Respecto al artículo 23 se propone la siguiente redacción: La comprensión de la información ofrecida y además que Se dispondrán elementos de información que permitan la orientación, comprensión, y el uso de las escaleras, rampas y ascensores a todas las personas con independencia de su discapacidad.

Para el texto del artículo 24 se alega la necesidad de incluir que Los edificios de uso público dispondrán de aseos accesibles en las zonas de uso público, en los términos que se establezcan reglamentariamente y procurando la existencia de aseos femeninos y masculinos. Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 9 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

En cuanto al artículo 28 se propone que si es 'lenguaje sencillo y lectura fácil', en lugar de 'o lectura fácil', se puede optar por los dos, pero si ha de elegirse uno, deberá ser la lectura fácil, puesto que, dada la normativa que utiliza para su adaptación, está dirigida a personas con mayores dificultades de comprensión, lo que abarca un abanico de público con dificultades cognitivas más amplio que el lenguaje sencillo y por otra parte que la señalización de los espacios y equipamientos de los edificios tendrá en consideración la iluminación y demás condiciones visuales, acústicas y, en su caso, táctiles y en lenguaje sencillo y lectura fácil que permitan su percepción a personas con discapacidad sensorial o intelectual.

En el artículo 29 la entidad señala que "los recorridos de evacuación, tanto hacia el espacio libre exterior como hacia las zonas de refugio, estarán señalizados .../... contando igualmente con señalización óptica, acústica y táctil adecuadas para facilitar la comprensión y orientación de cualquier persona."

Respecto al artículo 30, la entidad señala que Estas viviendas reservadas para personas con discapacidad habrán de contar con características constructivas y de diseño que garanticen el acceso y desarrollo cómodo, autónomo y seguro de las personas con discapacidad. Las plantas con viviendas accesibles /.../, tales como trasteros o plazas de aparcamiento de la vivienda accesible y espacios de uso comunitario. Así mismo la información y señalización del edificio será comprensible para aquellas personas con discapacidad cognitiva.

En cuanto al texto del artículo 33, la entidad alega que Los transportes públicos cuya competencia corresponda a la Administración autonómica o a la Administración local de La Rioja garantizarán que el acceso y la utilización se realizará de manera segura por cualquier persona. Por lo que la información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las persona, así como que en las estaciones de transporte público (terrestre y aéreo) /... / se promoverá la prestación de servicio de intérpretes de lengua de signos y guías intérpretes, de carácter presencial o mediante teleinterpretación, y de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público. Así mismo se ofrecerá información en lectura fácil.

Respecto al artículo 37 la entidad alega en su escrito que la Comunidad Autónoma de La Rioja fomentará la formación de profesionales intérpretes de la lengua de signos y de guías intérpretes de personas sordas, con discapacidad auditiva y personas sordociegas, así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil, de modo que se facilite la comunicación directa a la persona, promoviendo asimismo la existencia en las distintas administraciones públicas de este personal especializado y además

En cuanto al artículo 39, la entidad señala que habría que valorar cuál es el símbolo más adecuado para hablar de accesibilidad universal. Quizá sería más indicado utilizar una imagen que recogiese todas las discapacidades (como la que se adjunta).

El símbolo internacional de accesibilidad se asocia a una silla de ruedas, lo que se estaría relacionado con barreras arquitectónicas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

El símbolo de accesibilidad universal debería usarse únicamente cuando, efectivamente, se diesen los apoyos necesarios para eliminar barreras de todo tipo de discapacidad, no únicamente solo algunas de ellas.



Para el artículo 48 se propone que el texto tenga la siguiente redacción: La Comunidad Autónoma de La Rioja destinará anualmente una parte de su presupuesto de inversión directa a la supresión de las barreras existentes, que afecten a cualquier tipo de discapacidad, en los edificios de uso público de su titularidad o sobre los que disponga, por cualquier título, del derecho de uso.

Respecto al artículo 49 se plantea la siguiente redacción Las administraciones públicas harán públicos sus planes de accesibilidad universal por Internet o, en caso de dificultad motivada, por cualquier otro medio que permita acceder a estos a las personas interesadas, así como a las entidades de representación de los colectivos de personas con discapacidad. Estos planes se presentarán también en formatos comprensibles, como la lectura fácil para la comprensión de todas las personas.

En cuanto al artículo 51 la entidad expone en su escrito la necesidad de añadir la siguiente redacción: La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor de las personas con discapacidad y para la supresión de cualquier tipo de barreras a la accesibilidad universal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

Para el texto del artículo 52 la entidad exponer añadir al texto que La Comunidad Autónoma de La Rioja debe crear un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad universal notables, más allá de .../

En el artículo 54 se plantea incluir el siguiente párrafo: 3. Para llevar a cabo dichas campañas educativas y de formación, las administraciones públicas de La Rioja contarán con las organizaciones y entidades de la comunidad representantes de los diferentes colectivos de personas con discapacidad.

En cuanto al artículo 74 se formula la siguiente alegación: Los procedimientos sancionadores que se incoen de acuerdo con lo establecido en esta ley deberán estar documentados en soportes que sean accesibles para las personas con discapacidad siendo obligación de la autoridad administrativa facilitar a las personas con discapacidad el pleno ejercicio de los derechos previstos en los citados procedimientos. Y estarán documentados en modo y forma que requiera la persona con discapacidad intelectual para poder comprenderla.

Respecto a la Disposición adicional tercera. Accesibilidad y diseño para personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas, se indica en el documento de alegaciones que Los aspectos de accesibilidad universal y diseño para todas las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas se ajustarán a lo establecido en la Ley 27/2007, de 23 de octubre, por la que se reconocen las lenguas de signos españolas y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas, y en su normativa de desarrollo. Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.

Por último, se expone que a lo largo de la ley aparecen términos como deficiencias, discapacitado o inutilidad (ej. Cap. II, Art. 4) que podrían sustituirse por otras palabras más inclusivas.

Por ejemplo, si en vez de hablar de ‘personas que presentan deficiencias’, hablamos de personas que ‘presentan dificultades’, estamos argumentando la necesidad de entornos que eliminen esas dificultades que crea el propio entorno y que, aunque el borrador define los objetivos de la Accesibilidad Universal, no es específico cuando define las barreras y los apoyos, especialmente en lo referente a la accesibilidad cognitiva.

Finalmente, en cuanto al desarrollo reglamentario la entidad propone que debería recogerse un plazo determinado para llevar a cabo el desarrollo reglamentario de la Ley.

Por otra parte también se presentaron aportaciones al borrador de la Ley por parte del Comité Autonómico de Entidades de representantes de personas con discapacidad, CERMI LA RIOJA.

Dichas aportaciones se dividen en dos bloques, por un lado se realizan una serie de consideraciones generales:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

1.- Se trata de un borrador excesivamente largo, desordenado y sin una estructura clara, quizás por ser un texto excesivamente embrionario al encontrarse en una primera fase de elaboración.

2.- En cuanto al objeto, principios, definiciones y titulares que marca el borrador de la Ley, traspone los de Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social. La Accesibilidad Universal es un concepto amplio, que si bien afecta directamente a nuestro colectivo, no somos los únicos destinatarios de la presente Ley.

La Accesibilidad Universal, debe ser transversal y afecta a toda la población en general, por cuanto consideramos que debería modificarse el contenido de este articulado.

3.- El articulado no mejora la legislación Estatal que regula y legisla la Accesibilidad Universal, y que es de plena aplicación en nuestra Comunidad Autónoma. Entendemos que la promulgación de una Ley de Accesibilidad para La Rioja, debería aumentar los estándares de accesibilidad ya legislados en el plano Estatal y Europeo.

4.- En general, el texto de la Ley define los objetivos de la Accesibilidad Universal, pero fallan las referencias a las barreras y los apoyos en lo que se refiere a la accesibilidad en general y a la cognitiva en particular. Esta Ley, debería establecer el plazo de un año desde su entrada en vigor, para publicar el desarrollo reglamentario de la misma.

5.- El borrador toma como modelo distintas normativas Autonómicas (Balears, Galicia, Cataluña...). La Ley de Accesibilidad de la Comunidad Autónoma de Extremadura, es la única hasta la fecha de las denominadas de tercera generación y considerada la más avanzada en su materia.

6.- A lo largo de la ley aparecen términos como deficiencias, discapacitado o inutilidad (ej. Cap. II, Art. 4) que podrían sustituirse por otras palabras más inclusivas. Por ejemplo, si en vez de hablar de 'personas que presentan deficiencias', podría sustituirse por personas que 'presentan dificultades'.

7.- Cuando se hacer referencia al uso de pictogramas deberá quedar claro qué tipo de pictogramas se van a utilizar, asegurar que siempre serán los mismos y que sean comprensibles por el colectivo más amplio de personas posible.

Respecto a las aportaciones al artículo se señala que en la Exposición de motivos: Se evidencia la falta de alusión a la accesibilidad cognitiva y las barreras de comprensión.

Incluir en el 2º párrafo de la página 1 "y cognitivas", quedando la redacción: "Esta normativa ha supuesto un notable avance para la Comunidad Autónoma de La Rioja, .../ y para el ejercicio de sus derechos, debido a la existencia de barreras físicas y cognitivas, en la comunicación o actitudinales que se lo impiden."

Art.1 Objeto de la Ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

Sustituir la actual redacción por: “La presente ley tiene por objeto garantizar la accesibilidad a los entornos y la utilización de los bienes y servicios de la sociedad por todas las personas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

Art.2 Definiciones.

Sustituir la definición de Discapacidad por: “Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.”

Cuando habla de discapacidades, se deja la parálisis cerebral. Igualmente habla de sensorial y visual, obviando la auditiva.

Incluir la definición de barreras cognitivas: “Barreras de carácter cognitivo que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno.”

Sustituir la definición de Discapacidad intelectual por: “Discapacidad caracterizada por limitaciones significativas en el funcionamiento intelectual y en la conducta adaptativa que se manifiesta en habilidades adaptativas conceptuales, sociales, y prácticas.”

En el apartado j) Incluir como actuaciones:

“11.-Políticas que transformen el entorno (accesibilidad, eliminación de prejuicios y estigmas, crear espacios de ciudadanía inclusivos, economía social y contratación pública, prevención de los factores causantes de la discapacidad)

12.- Políticas que proporcionen apoyos.

13.- Estimular y sensibilizar para crear entornos laborales.”

Incluir en el apartado m) “cognitivo” quedando la redacción: “m) Ajustes razonables: son las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas del ambiente físico, cognitivo, social y actitudinal.../” Incluir en el apartado o) “cognitivo”, quedando la redacción: “o) Barreras a la accesibilidad: impedimentos, trabas u obstáculos para la interacción de las personas con el entorno físico, cognitivo el transporte, los productos, los servicios, la información y las comunicaciones.” Incluir en el apartado p) “y la participación plena en la sociedad” quedando la redacción: p) “Barreras arquitectónicas: barreras de carácter físico que limitan o impiden la interacción de las personas con el entorno y la participación plena en la sociedad.” Incluir igualmente la definición de barreras cognitivas: “Barreras cognitivas: barreras de carácter cognitivo que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno.”

Incluir en el apartado q) “y podo táctil” “así como a través de lenguaje pictográfico o imágenes que apoyen la comprensión” quedando la redacción: “Comunicación: proceso en que se intercambia información entre una persona emisora y una persona receptora. 2º Táctil y podo táctil:.....3º Visual: /... en la edificación y en el transporte, y la lengua de signos, así como a través de lenguaje pictográfico o imágenes que apoyen la comprensión.” Cuando se habla de comunicación, debería hacer mención también a las barreras

Comunicativas. En el apartado s) Se propone cambiar la definición de Discapacidad Intelectual por la definición de la AAIDD (American Association on Intellectual and Developmental Disabilities)

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 14 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

“s) *Discapacidad intelectual: discapacidad caracterizada por limitaciones significativas en el funcionamiento intelectual y en la conducta adaptativa que se manifiesta en habilidades adaptativas conceptuales, sociales, y prácticas.*” Incluir en Discapacidad sensorial, la discapacidad auditiva y sordo ceguera con la siguiente redacción: “*Discapacidad auditiva: es la dificultad o la imposibilidad de usar el sentido del oído debido a una pérdida de la capacidad auditiva parcial, hipoacusia o total cofosis, y unilateral o bilateral, lo que implica un déficit en el acceso al lenguaje oral que afectará a su integración escolar, social y laboral .*”

Sordo ceguera: Es la discapacidad que resulta de la combinación de dos deficiencias sensoriales (visual y auditiva) que se manifiestan en mayor o menor grado, provocando problemas de comunicación únicos y necesidades especiales derivadas de la dificultad para percibir de manera global, conocer y por tanto interesarse y desenvolverse en el entorno.”

Modificar la definición de Lengua de Signos del apartado z), por la siguiente redacción: “z) *Lenguas de signos: Lengua natural de carácter visual, gestual y espacial con gramática propia que reúne todas las características y cumple las mismas funciones que cualquier otra lengua reconocida por el Estado Español en la Ley 27/2007.*”

Incluir en el apartado z): “2. *Lectura fácil y adaptación cognitiva de entornos: sistemas de comunicación, realizados de acuerdo a unas normas, que contribuyen a hacer más comprensibles los entornos, documentos, herramientas, servicios, etc.*”

En el apartado w) se propone sustituir “elementos de urbanización” por el de “entorno construido”.

Incluir en el apartado aa) “formativo”, quedando la redacción: “.....El mantenimiento de la accesibilidad debe tener carácter preventivo, formativo y correctivo.

Art. 4 Titulares de los derechos.

En el punto 2 suprimir la palabra “inutilidad” por considerarlo un lenguaje inapropiado.

Art.5 Ámbito de aplicación en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal.

Incluir en el apartado a) “y espacios públicos naturales”, quedando la redacción: “a) *Espacios públicos urbanizados, infraestructuras, edificación y espacios públicos naturales.*”

Incluir un nuevo apartado f) con la redacción: “*Espacios/entidades privadas que prestan un servicio público.*”

Art. 6 Competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el punto 2 e): Especificar cuál es el órgano para aclarar las dudas.

En el punto 2 f): Cuando habla del Plan de Discapacidad, que se revise cada 4 años, en lugar de 5 años.

En el punto 1 g): Indicar que la formación debe ser transversal.

Art.8 Accesibilidad en espacios públicos urbanizados

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Incluir en el punto 4 “universal”, quedando la redacción: “A tal efecto, los entes locales tendrán que elaborar planes especiales de actuación para adaptar las vías públicas, parques y demás espacios de uso público a las normas de accesibilidad universal.”

Incluir la siguiente redacción: “Cuando no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se aplicarán justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones, compatible con sus condiciones preexistentes, orografía o cualquier otra condición que deba preservarse.

En las actuaciones incluidas en conjuntos históricos, lugares, zonas o sitios protegidos por su valor histórico o cultural, o por encontrarse afectado por protección ambiental de bienes protegidos o catalogados, se aplicarán las adaptaciones precisas para garantizar la accesibilidad, sin perjuicio de la necesaria preservación de los valores objeto de protección.

No quedarán, por tanto, exentos del cumplimiento de la normativa de desarrollo de la presente ley, sino que cumplirán cuantos requerimientos sean compatibles con su grado de protección. Cuando no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se realizarán los ajustes razonables necesarios, aplicando justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones.

Las actuaciones en materia de accesibilidad, que reglamentariamente se determinen, en espacios públicos naturales con valores ambientales, culturales, históricos, arqueológicos, científicos o paisajísticos, objeto de protección por la legislación aplicable, quedarán sujetas a la preservación de dichos valores, de forma que se combine el respeto al medio ambiente con el derecho de todas las personas a disfrutar de la naturaleza.”

Art. 9 Itinerarios.

El punto 2 i) debería definir las características del pavimento. Igualmente establecer las características de las zonas de plataforma única. En el punto 2, incluir una nueva letra k, con la siguiente redacción: “k La información será comprensible, en lectura fácil, con pictogramas cuando sea necesario, para facilitar su uso.”

Art.10 Parques, jardines y espacios libres públicos.

En el punto 1: Aumentar la ratio de 1/40 para estacionamiento de vehículos que transporten personas con movilidad reducida.

Art. 13 Normas generales.

Incluir “Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso y disfrute.”, quedando la redacción: “Todos los elementos de mobiliario urbano de uso público se diseñarán y localizarán para que puedan ser utilizados de forma autónoma y segura por todas las personas, disponiéndose de manera que no se invada el ámbito de paso, ni en el plano del suelo ni en altura, de los itinerarios peatonales. Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso y disfrute.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 16 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

Art. 16 Otros elementos de mobiliario urbano.

En el apartado d) incluir “en lectura fácil”, quedando la redacción: “d) Señalización fácilmente comprensible en lectura fácil.”

Art.18 Obras e intervenciones en la vía pública.

Incluir en el punto 3 “así como la comprensión de las indicaciones.”, quedando la redacción: “3. Las zonas de obras dispondrán de una señalización adecuada y rigurosa de delimitación, advertencia y peligro, que debe ser perceptible por personas con cualquier tipo de discapacidad. Se garantizará la iluminación en todo el recorrido del itinerario de la zona de obras, así como la comprensión de las indicaciones.”

Art.20 Reserva plazas de aparcamiento en edificios públicos.

Incluir que: “Se asegurará la existencia de plazas de aparcamiento reservadas en las inmediaciones de los edificios de uso público.”

No establece ratio. Debería fijarse una ratio en la presente Ley y que mejorase la vigente.

Art. 21 Accesos al interior de los edificios.

Incluir “mediante puertas que faciliten el acceso de forma independiente a todas las personas” y “comprensibles” quedando la redacción: “Los accesos a todo edificio habrán de garantizar la accesibilidad a su interior mediante puertas que faciliten el acceso de forma independiente a todas las personas e itinerarios accesibles, comprensibles...”

Art.22 Comunicación horizontal.

En el punto 3 b) incluir “visual”, quedando la redacción:” “b) La adecuación de la pavimentación para limitar el riesgo de resbalón y facilitar el desplazamiento a las personas con discapacidad visual”.

En el punto 3. Incluir una letra d): “La comprensión de la información ofrecida.”

Art. 23 Movilidad vertical.

En el punto 3 incluir “comprensión”, quedando la redacción: “3. Se dispondrán elementos de información que permitan la orientación, comprensión, y el uso de las escaleras, rampas y ascensores a todas las personas con independencia de su discapacidad.”

Incluir: “Las salidas de emergencia deberán ser accesibles.”

Art. 24 Aseos.

Incluir “Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso.” quedando la redacción: “Los edificios de uso público dispondrán de aseos accesibles en las zonas de uso público, en los términos que se establezcan reglamentariamente y procurando la existencia de aseos femeninos y masculinos. Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

Se limita a decir que serán accesibles según se establece reglamentariamente. No dice nada en el supuesto de que no sean accesibles en cuanto a la obligación de adaptación, lo cual debería indicarse en la presente Ley.

Art.26: Utilización accesible del mobiliario.

Incluir “de forma autónoma” quedando la redacción: “Las características del mobiliario fijo y de los elementos de información y comunicación, así como la disposición de los mismos, permitirán su uso a cualquier persona de forma autónoma”

Art. 27: Accesibilidad en edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda.

El punto 2 dice: “.....En caso de las viviendas unifamiliares y en los edificios plurifamiliares que se establezcan reglamentariamente, el itinerario accesible que comunique la vía pública y la entrada a la vivienda puede sustituirse por una previsión de un espacio suficiente que permita en el futuro la instalación de los productos de soporte necesarios” Entendemos que debería haber una obligación de construirse accesible desde el inicio.

Art 28. Información y señalización.

En el punto 3 incluir “y lectura fácil” quedando la redacción: “3. La señalización de los espacios y equipamientos de los edificios tendrá en consideración la iluminación y demás condiciones visuales, acústicas y, en su caso, táctiles y en lenguaje sencillo y lectura fácil que permitan su percepción a personas con discapacidad sensorial o intelectual.”

Art. 29 Seguridad en caso de incendio.

Añadir en el punto 3 “la comprensión” quedando la redacción: 3. Los recorridos de evacuación, tanto hacia el espacio libre exterior como hacia las zonas de refugio, estarán señalizados .../... contando igualmente con señalización óptica, acústica y táctil adecuadas para facilitar la comprensión y orientación de cualquier persona.

Art 30: Reserva de viviendas accesibles.

En el punto 1: Aumentar del 4 % al 6 %, la reserva de viviendas accesibles.

Incluir en el punto 4, “autónomo” y “Así mismo la información y señalización del edificio será comprensible para aquellas personas con discapacidad cognitiva.”, quedando la redacción: “4. Estas viviendas reservadas para personas con discapacidad habrán de contar con características constructivas y de diseño que garanticen el acceso y desarrollo cómodo, autónomo y seguro de las personas con discapacidad. Las plantas con viviendas accesibles dispondrán de ascensor accesible o rampa accesible que las comunique con las plantas de entrada accesible al edificio y con las que tengan elementos asociados a dichas viviendas, tales como trasteros o plazas de aparcamiento de la vivienda accesible y espacios de uso comunitario. Así mismo la información y señalización del edificio será comprensible para aquellas personas con discapacidad cognitiva.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 18 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

Art.32 Edificios de valor histórico-artístico

Incluir “deberán adoptar”, quedando la redacción: “Los bienes declarados protegidos como bienes de interés cultural o incluidos en catálogos municipales o en planes especiales de protección por razón de su particular valor histórico-artístico deberán adoptar las soluciones alternativas que permitan las mejores condiciones de accesibilidad posibles sin incumplir la normativa específica reguladora de dichos bienes, incorporando los elementos de mejora que no alteren su carácter o los valores por los que son protegidos.”

Art.33 Normas generales.

En el punto 1 incluir “Por lo que la información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las personas.”, quedando la redacción: “1. Los transportes públicos cuya competencia corresponda a la Administración autonómica o a la Administración local de La Rioja garantizarán que el acceso y la utilización se realizará de manera segura por cualquier persona. Por lo que la información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las personas.”

En el punto3 incluir “Así mismo se ofrecerá información en lectura fácil.”, quedando la redacción: “3. En las estaciones de transporte público (terrestre y aéreo) /... / se promoverá la prestación de servicio de intérpretes de lengua de signos y guías intérpretes, de carácter presencial o mediante tele interpretación, y de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público. Así mismo se ofrecerá información en lectura fácil.

Art. 34 Adaptación infraestructuras y material móvil existente.

Incluir: “Cuando se realicen actuaciones en los mismos, tales como ampliación, reforma o cambio de uso, estas condiciones serán de aplicación tanto en los espacios o elementos a intervenir como en cualquier otro espacio o elemento necesario para garantizar un uso no discriminatorio, independiente y seguro de aquellos. Siempre que no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se aplicarán justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones.

En ningún caso, estas actuaciones podrán menoscabar las condiciones de accesibilidad preexistentes.”

Art.35 Tarjetas de accesibilidad

Este Art. genera confusión, al mencionar dos tipos de tarjeta. Habría que redactar nuevamente este Art y siempre teniendo en cuenta el Decreto 5/2018 de 16 de febrero que regula esta materia.

Art. 37 Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización.

En el punto 1., incluir “deberá suprimir”, quedando la redacción: “1. La Comunidad Autónoma de La Rioja deberá suprimir las barreras en la comunicación y el establecimiento de mecanismos y alternativas técnicas y humanas,,,,,”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

En el punto 2 incluir “así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil”, quedando la redacción: “2. La Comunidad Autónoma de La Rioja fomentará la formación de profesionales intérpretes de la lengua de signos y de guías intérpretes de personas sordas, con discapacidad auditiva y personas sordo ciegas, así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil, de modo que se facilite la comunicación directa a la persona, promoviendo asimismo la existencia en las distintas administraciones públicas de este personal especializado.

Añadir un nuevo punto 5: “5. Las administraciones públicas de La Rioja facilitarán la comprensión de la información a los ciudadanos. La información que genere la administración, especialmente aquella de mayor interés, o dirigida directamente a personas con dificultades cognitivas, estará adaptada a lectura fácil.”

Art.38 Sociedad de la información y de las telecomunicaciones.

Este artículo debería indicar que las páginas web del Gobierno de La Rioja, así como el contenido que ofrecen, deberán ser accesibles.

Art. 42 Mantenimiento suficiente y continuado.

El punto 2 dice: “El plan de mantenimiento consiste en el calendario de actuaciones programadas...” Consideramos muy acertado que exista calendario de actuaciones, pero esta Ley debería fijar una periodicidad para revisar los planes de mantenimiento.

Art. 45: Mantenimiento de los medios de transporte de uso público.

En el supuesto de que no se asegurase la accesibilidad, las Administración Pública, por medio de la empresa concesionaria de transporte público debería proporcionar otro medio alternativo de transporte al usuario.

Art. 47 a 50 Planes accesibilidad.

Un acierto la creación de Planes de Accesibilidad. En la Disposición Final segunda, establece dos años desde la entrada en vigor de esta Ley para aprobar el Plan. Luego dice que anualmente se llevará al Parlamento un informe de seguimiento y grado de cumplimiento. Sería conveniente incluir/cuantificar el importe destinado. Planteamos destinar como mínimo un 10 % del superávit de las Administración Autonómica y Entidades Locales a mejoras en la accesibilidad.

Art. 48 Ejecución y revisión de los planes.

En el punto 1 incluir “que afecten a cualquier tipo de discapacidad”, quedando la redacción: “1. La Comunidad Autónoma de La Rioja destinará anualmente una parte de su presupuesto de inversión directa a la supresión de las barreras existentes, que afecten a cualquier tipo de discapacidad, en los edificios de uso público de su titularidad o sobre los que disponga, por cualquier título, del derecho de uso.”

Art. 49 Publicidad e información de los planes.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 20 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Incluir en el punto 1 “Estos planes se presentarán también en formatos comprensibles, como la lectura fácil para la comprensión de todas las personas.” quedando la redacción: “1. Las administraciones públicas harán públicos sus planes de accesibilidad universal por Internet o, en caso de dificultad motivada, por cualquier otro medio que permita acceder a estos a las personas interesadas, así como a las entidades de representación de los colectivos de personas con discapacidad. Estos planes se presentarán también en formatos comprensibles, como la lectura fácil para la comprensión de todas las personas.”

Art. 51 Medidas de promoción, fomento y sensibilización.

Incluir en el punto 1 “cualquier tipo de barreras” y “universal”, quedando la redacción: “La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor de las personas con discapacidad y para la supresión de cualquier tipo de barreras a la accesibilidad universal.”

Incluir en el punto 2, “nuevas tecnologías”, quedando la redacción: “2. La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover la investigación, las nuevas tecnologías el desarrollo y la innovación en materia de accesibilidad al objeto de incrementar la autonomía personal y la seguridad de las personas con discapacidad, especialmente con relación a la vía pública y la vivienda.”

Art. 52 Distintivo de calidad.

Incluir “universal”, quedando la redacción: “La Comunidad Autónoma de La Rioja debe crear un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad universal notables, más allá de .../

Debería marcar el plazo de puesta en marcha de este distintivo.

Art. 53 Información y asesoramiento.

Debería desarrollarse más este artículo, especialmente en lo relativo al asesoramiento.

Art. 54 Campañas educativas y formación.

Añadir un punto 3: “3. Para llevar a cabo dichas campañas educativas y de formación, las administraciones públicas de La Rioja contarán con las organizaciones y entidades de la comunidad representantes de los diferentes colectivos de personas con discapacidad.”

Art.63 Tipificación de las infracciones leves

El apartado d) dice: “d) El uso fraudulento de una tarjeta de estacionamiento.” Esta infracción debería tipificarse como grave o muy grave. Desde el movimiento CERMI, se ha solicitado que incluso conlleve la pérdida de puntos, por considerarla una infracción que genera perjuicios importantes a los usuarios de las tarjetas.

Art. 64. Tipificación de las infracciones graves.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

Añadir como infracción grave: “La reversión de elementos de accesibilidad o darle un uso diferente al que estaban diseñados” (Por ejemplo habitaciones de hotel en las que han modificado las duchas adaptadas, o wc adaptados suprimidos en una posterior reforma. Por ejemplo wc destinados a almacén o cuarto de la limpieza).

Art. 70 Prescripción de las sanciones

Proponemos que las sanciones leves prescriban a los dos años, quedando la redacción: “Las sanciones a que se refiere la presente ley calificadas como leves prescribirán a los dos años; las calificadas como graves, a los cuatro años; y las calificadas como muy graves, a los cinco años.”

Art. 74 Garantía de accesibilidad de los procedimientos.

Incluir “Y estarán documentados en modo y forma que requiera la persona con discapacidad intelectual para poder comprenderla.” quedando la redacción: “Los procedimientos sancionadores que se incoen de acuerdo con lo establecido en esta ley deberán estar documentados en soportes que sean accesibles para las personas con discapacidad siendo obligación de la autoridad administrativa facilitar a las personas con discapacidad el pleno ejercicio de los derechos previstos en los citados procedimientos. Y estarán documentados en modo y forma que requiera la persona con discapacidad intelectual para poder comprenderla.”

Art. 78 Composición del Consejo de Accesibilidad

Incluir al CERMI La Rioja como miembro del Consejo, como “Entidad más representativa de las Asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja (sin perjuicio de que pueda entrar otras asociaciones del colectivo).”

Disposición Adicional Tercera

Incluir “Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.” quedando la redacción: “Los aspectos de accesibilidad universal y diseño para todas las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas se ajustarán a lo establecido en la Ley 27/2007, de 23 de octubre, por la que se reconocen las lenguas de signos españolas y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas, y en su normativa de desarrollo. Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.”

De las aportaciones descritas realizadas por las entidades, la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, estima oportunas parte de ellas y las incorpora al texto del anteproyecto de la Ley.

En concreto:

-En Exposición de Motivos inclusión del término “barreras cognitivas”, a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 22 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

- Art. 1. Objeto de la ley: se introduce íntegramente la redacción planteada por CERMI: La presente ley tiene por objeto garantizar la accesibilidad a los entornos y la utilización de los bienes y servicios de la sociedad por todas las personas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

-Art. 3: Titulares de los derechos: Se suprime la palabra “inutilidad”, a instancias de CERMI y se incorporan los términos “barreras físicas y cognitivas”, a instancias de CERMI y PLENA INCLUSIÓN. A instancias de la Dirección General de Discapacidad, Dependencia y Mayores se introducen los párrafos:

Último del punto 3: “A los niños y adolescentes con cáncer se les reconocerá, como mínimo, un 33% de discapacidad desde el momento del diagnóstico, con carácter revisable. Con objeto de evitar riesgos a los afectados inmunodeprimidos y siempre que sea posible, se realizarán las valoraciones de este colectivo no presenciales, tomando en consideración informes médicos, psicológicos, de trabajadores sociales y de los profesionales colegiados de las propias asociaciones de familiares”.

Último del punto 5: “Procederá, igualmente, la tramitación de solicitudes de valoración de grado de discapacidad a los solicitantes de valoración que tengan la condición de demandantes de Asilo o Protección Internacional, que tendrán carácter provisional y revisable, en tanto se resuelva la tramitación del correspondiente permiso de residencia y la correspondiente asignación de DNI/ NIE o tarjeta de residencia”.

-Art. 4: Ámbito de aplicación en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal: Se incorporan íntegramente las aportaciones de CERMI, incluyendo en el apartado a) los “espacios públicos naturales” e incluyendo un nuevo apartado f) “espacios/entidades privadas que prestan un servicio público”

-Art. 5: Competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se introducen el apartado 2 f) la reducción de 5 a 4 años el plazo de revisión del Plan autonómico de accesibilidad, a instancias de CERMI; igualmente, en el apartado 1 g) se referencia que la formación ha de ser transversal, a instancias de CERMI

-Denominación del Título II: Se incorpora, a instancias de PLENA INCLUSION la inclusión de la referencia de accesibilidad “universal”.

-Art. 7: Accesibilidad en espacios públicos urbanizados. Se incluye en el punto 4, a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN, la referencia a normas de accesibilidad “universal”. Se ha incluido también el apartado j) Condiciones de comunicación y señalización “La información será comprensible, en lectura fácil, con pictogramas, cuando sea necesario”, a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 23 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

-Art. 13: Señales y elementos verticales: se introduce a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN “Los elementos contarán con información en lectura fácil para su correcto uso”.

- Art. 21. Comunicación horizontal. Se introduce, a instancias de CERMI, la referencia expresa a la discapacidad “visual”.

- Art. 25. Utilización accesible del mobiliario. Se introduce a instancias de CERMI que” Las características del mobiliario fijo y de los elementos de información y comunicación, así como la disposición de los mismos, permitirán su uso a cualquier persona, de forma autónoma.

-Art. 29. Reserva de viviendas accesibles. Se incrementa el mínimo del 4% a un 5 % las viviendas totales previstas en los programas anuales de promoción pública que deberán reservarse para personas con discapacidad, en la forma que se establezca reglamentariamente, estimando parcialmente la pretensión de CERMI que instaba a que fuese de un 6%.

- Art. 35- Tarjetas de accesibilidad. A instancias de la DG DDM se incorpora el segundo párrafo del punto 2º: “Al colectivo de niños y adolescentes con cáncer, se les concederá, con carácter revisable, la tarjeta provisional de estacionamiento desde el diagnóstico de la enfermedad”

- Artículo 36. Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización. A instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSION se incorpora un nuevo punto 5: “El Gobierno de La Rioja asegurará que las comunicaciones y notificaciones administrativas escritas dirigidas a los administrados sean de fácil comprensión y en lectura fácil, especialmente en aquellos trámites administrativos relacionados con el acceso a derechos de las personas con discapacidad”.

- Artículo 37. Sociedad de la información y de las telecomunicaciones. A instancias de CERMI, se incorpora un nuevo apartado 6, con el siguiente contenido: “6. La página web del Gobierno de La Rioja y el contenido que ofrece, deberán ser accesibles a todas las personas”.

- Artículo 62. Tipificación de las infracciones leves y Artículo 63 Tipificación de las infracciones graves. A instancias de CERMI, se suprime el apartado d) del art. 62 y la conducta tipificada en el mismo como leve, el uso fraudulento de la tarjeta de estacionamiento, se incorpora como falta grave en el apartado g) del artículo 63.

- Artículo 75. Garantía de accesibilidad de los procedimientos. A instancia tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN se introduce una última frase en el articulado: “Dichos procedimientos deberán estar documentados de manera que las personas con discapacidad intelectual o cognitiva pudieran comprenderlos”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 24 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

-Artículo 78. Composición del Consejo para la Accesibilidad. A instancias de CERMI se introduce el siguiente contenido: “En todo caso, uno de los miembros del Consejo será la entidad CERMI, en su calidad de entidad más representativa de las asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja”.

- Con carácter general, todas las alusiones que se hacen en el texto a los términos “lectura fácil”, “comprensión” y “accesibilidad cognitiva” y “accesibilidad universal” han sido introducidos a instancias tanto de CERMI como de PLENA INCLUSIÓN.

Una vez que se han realizado esas actuaciones preliminares, y teniendo en cuenta esta participación de las entidades, se puede considerar realizada la audiencia corporativa, al haber participado ya los posibles afectados en esa fase previa de consultas. No obstante, y en aras de garantizar la máxima difusión posible, esta Secretaría General Técnica realizará un trámite de información pública.

Con fecha 29 de septiembre de 2021, el Consejero de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, como órgano competente, de acuerdo a lo previsto en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja y a instancia de la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, dicta resolución por la que se inicia el procedimiento para la elaboración de un anteproyecto de ley de accesibilidad de La Rioja.

Igualmente traslada se da traslado a esta Secretaria General Técnica de la memoria justificativa y el borrador del anteproyecto de ley.

La Secretaría General Técnica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, como órgano que tiene atribuidas las funciones de la coordinación normativa y la asistencia jurídica en la Consejería, de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 44/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, lleva a cabo la tramitación del presente anteproyecto de ley.

El expediente consta de memoria justificativa de la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores y del borrador inicial.

5.3. Diligencia de formación del expediente

Con fecha 7 de octubre de 2021 y a la vista de conformidad con el artículo 35 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 25 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

de La Rioja, y de cara a garantizar el acierto y legalidad en la tramitación del expediente, esta Secretaría General Técnica dicta diligencia de formación del expediente.

5.4 Fase de información pública.

De conformidad con el artículo 37 de la Ley 4/2005, de 1 de junio de Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Administraciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas el anteproyecto de ley ha sido sometido a información pública desde el 14 de octubre de 2021 hasta el 4 de noviembre de 2021.

Con fecha 2 de noviembre de 2021 CERMI La Rioja Comité Autonómico de Entidades de Representantes de Personas con Discapacidad presenta alegaciones al anteproyecto de ley.

En la Exposición de motivos menciona la estrategia europea 2010-2020 (página 2, párrafo 3), la cual está desfasada por cuanto en marzo de 2021, la Comisión Europea adoptó la Estrategia sobre los derechos de las personas con discapacidad 2021-2030, en la que se hace alusión a la accesibilidad. A tal fin, en la nueva Estrategia se establece un ambicioso conjunto de acciones e iniciativas emblemáticas en diversos ámbitos y se fijan numerosas prioridades, tales como:

- la accesibilidad: circular y residir libremente, pero también participar en el proceso democrático
- la posibilidad de tener una calidad de vida digna y de vivir de forma independiente, puesto que la Estrategia se centra especialmente en el proceso de desinstitucionalización, la protección social y la no discriminación en el trabajo
- la igualdad de participación, dado que el objetivo de la Estrategia es proteger eficazmente a las personas con discapacidad contra cualquier forma de discriminación y violencia y garantizar la igualdad de oportunidades en la justicia, la educación, la cultura, el deporte y el turismo y el acceso a ellos, así como la igualdad de acceso a todos los servicios sanitarios
- el papel de la UE a la hora de dar ejemplo
- el propósito de la UE de alcanzar los objetivos de esta Estrategia
- la promoción de los derechos de las personas con discapacidad a escala mundial.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta parcialmente la alegación, en el sentido de añadir al contenido de la Exposición de Motivos la referencia a la Estrategia sobre los derechos de las personas con discapacidad 2020-2030, adoptada por la Comisión Europea en marzo de 2021, pero sin suprimir la existente sobre la Estrategia 2020-2030, ya que el texto que nos ocupa introduce en la legislación autonómica, por primera vez, las áreas primordiales de actuación que dicha estrategia determina, tales como un entorno accesible y sin barreras, mejora de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 26 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

habilidades y autonomía de las personas con discapacidad, incremento de su participación y autogestión en la vida diaria y social, reducción de situaciones de la dependencia de terceros y de marginación, la conveniencia de regular la accesibilidad en los ámbitos de la comunicación y de la información, y en bienes y servicios. Por ello, se entiende pertinente que en la exposición de motivos se mantenga la referencia expresa a la Estrategia 2010-2020. En consencuencia, se incorporaría al contenido de la exposición de motivos, el siguiente texto:

“En marzo de 2021, la Comisión Europea adoptó la Estrategia sobre los derechos de las personas con discapacidad 2021-2030.

El objetivo de esta Estrategia es avanzar hacia una situación en la que, con independencia de su sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, edad u orientación sexual, todas las personas con discapacidad en Europa puedan hacer valer sus derechos humanos; disfruten de igualdad de oportunidades y de participación en la sociedad y la economía; puedan decidir dónde, cómo y con quién viven; puedan circular libremente en la Unión, independientemente de sus necesidades de ayuda y no sufran discriminación.

La nueva Estrategia se establece un ambicioso conjunto de acciones e iniciativas emblemáticas en diversos ámbitos y se fijan numerosas prioridades, tales como: la accesibilidad: circular y residir libremente, pero también participar en el proceso democrático; la posibilidad de tener una calidad de vida digna y de vivir de forma independiente, puesto que la Estrategia se centra especialmente en el proceso de desinstitucionalización, la protección social y la no discriminación en el trabajo; la igualdad de participación, dado que el objetivo de la Estrategia es proteger eficazmente a las personas con discapacidad contra cualquier forma de discriminación y violencia y garantizar la igualdad de oportunidades en la justicia, la educación, la cultura, el deporte y el turismo y el acceso a ellos, así como la igualdad de acceso a todos los servicios sanitarios”.

2º Respecto al artículo 3 en el que se recogen los titulares de los derechos, indica CERMI La Rioja que parecen los titulares de los derechos de una Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social. La Accesibilidad Universal es un concepto amplio, que, si bien afecta directamente a nuestro colectivo, no somos los únicos destinatarios de la presente Ley. La Accesibilidad Universal, debe ser transversal y afecta a toda la población en general, por cuanto consideramos que debe sustituirse el contenido íntegro de este artículo por la siguiente redacción:

“Son titulares de los derechos derivados de esta ley, todas las personas físicas en igualdad de condiciones cuando interactúan con el entorno; y particularmente por su especial vulnerabilidad, el colectivo de personas con discapacidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 27 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Tendrán la consideración de personas con discapacidad las contempladas en el artículo 4 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.”

Por otro lado, el artículo 3 deberá incluirse dentro del Capítulo I que quedaría redactado: **Objeto, principios y titulares.**

La Dirección General de Dependencia Discapacidad y Mayores no acepta la incorporación de los dos párrafos propuestos, en sustitución del contenido íntegro de la actual redacción del artículo 3. Respecto al primer párrafo propuesto, que determina quiénes son titulares de los derechos establecidos en la ley y, si bien es cierto, como alega CERMI, la ley de accesibilidad universal deber ser transversal y afectar a toda la población en general, no se debe confundir destinatario de la ley con titular de derechos, ya que son cosas distintas. Y el objetivo del artículo 3º, tal y como reza su denominación “Titulares de los derechos” es determinar los titulares de derechos, no los posibles destinatarios de la norma ni los posibles afectados por la misma.

Respecto a la instada introducción como párrafo segundo de la remisión al artículo 4 del Real Decreto Legislativo 1/2013, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de Derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social, a los efectos de determinación de la consideración de personas discapacidad, tal remisión resulta innecesaria e intrascendente, toda vez que, precisamente el contenido actual del artículo 3, reproduce íntegramente el contenido de dicho artículo 4º.

Por último, la sugerencia de incluir dentro del Capítulo I del artículo 3º y la denominación del mismo como “Objeto, principios y titulares”, considera la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores que resulta intrascendente y que obedece a meras consideraciones subjetivas de la entidad que propone.

En el artículo 5 relativo a las competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el punto 2 e), propone que se especifique cuál es el órgano para aclarar las dudas. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, entiende que no procede recoger esta cuestión, al ser más propio de un ulterior desarrollo reglamentario.

3º.- La Entidad propone cambiar la denominación del Título II “Barreras arquitectónicas en el transporte y en la comunicación. Símbolo Internacional de la accesibilidad universal” por la de “Disposiciones específicas de accesibilidad”, alegando que el contenido del título excede propiamente de las “barreras”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 28 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

La Dirección General de Dependencia Discapacidad y Mayores no acepta esta alegación ya que entiende adecuada la denominación del título con el resto del contenido del mismo, toda vez que se van desglosando e identificando diferentes barreras arquitectónicas en espacios interiores y exteriores, incluido el mobiliario urbano (Capítulo I), condiciones de accesibilidad en la edificación (Capítulo II), en el transporte (Capítulo III) y en la comunicación (Capítulo IV), destinándose el Capítulo V al Símbolo Internacional de accesibilidad. En consecuencia, se considera que la denominación del título segundo responde fielmente al contenido que a lo largo del mismo se desarrolla.

4º.- En relación con el artículo 7, relacionada con los espacios públicos urbanizados propone la entidad incluir la siguiente redacción:

“Cuando no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se aplicarán justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones, compatible con sus condiciones preexistentes, orografía o cualquier otra condición que deba preservarse.

En las actuaciones incluidas en conjuntos históricos, lugares, zonas o sitios protegidos por su valor histórico o cultural, o por encontrarse afectado por protección ambiental de bienes protegidos o catalogados, se aplicarán las adaptaciones precisas para garantizar la accesibilidad, sin perjuicio de la necesaria preservación de los valores objeto de protección.

No quedarán, por tanto, exentos del cumplimiento de la normativa de desarrollo de la presente ley, sino que cumplirán cuantos requerimientos sean compatibles con su grado de protección. Cuando no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se realizarán los ajustes razonables necesarios, aplicando justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones.

Las actuaciones en materia de accesibilidad, que reglamentariamente se determinen, en espacios públicos naturales con valores ambientales, culturales, históricos, arqueológicos, científicos o paisajísticos, objeto de protección por la legislación aplicable, quedarán sujetas a la preservación de dichos valores, de forma que se combine el respeto al medio ambiente con el derecho de todas las personas a disfrutar de la naturaleza.”

El artículo 7.2, párrafo debe acabar con punto final.

La Dirección General de Dependencia Discapacidad y Mayores acepta incluir el contenido del párrafo segundo propuesto, en lo relativo a actuaciones en conjuntos históricos o culturales o que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 29 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

se encuentren afectados por protección medioambiental, añadiéndose el referido párrafo al punto 1º del artículo 7º, que quedaría redactado de la forma que se indica a continuación:

“Las vías públicas, parques y demás espacios de uso público habrán de ser proyectados, contruidos, restaurados, mantenidos, utilizados y reurbanizados de forma que resulten accesibles para todas las personas. Para ello, los criterios básicos que se establecen en la presente ley, y en su normativa de desarrollo, habrán de ser contemplados en los planes de desarrollo (planes de sectorización, planes parciales, planes especiales y estudios de detalle) o en los planes generales de ordenación, cuando incorporen la ordenación detallada de un ámbito de desarrollo.

En las actuaciones incluidas en conjuntos históricos, lugares, zonas o sitios protegidos por su valor histórico o cultural, o por encontrarse afectado por protección ambiental de bienes y protegidos o catalogados, se aplicarán las adaptaciones precisas para garantizar la accesibilidad, sin perjuicio de la necesaria preservación de los valores objeto de protección”.

El resto de párrafos propuestos por el CERMI se desestiman, por entender que su contenido ya viene garantizado por la redacción actual del artículo 7 del texto y resultar, por tanto, intrascendentes. Se acepta la apreciación de que el apartado 2 del artículo debe acabar en punto final y no en coma, como por error, aparece en el texto.

5º.- En el artículo 8 relativo a los Itinerarios, propone el CERMI en el punto 2 incluir una nueva letra que diga:

“k. Características de la plataforma única.”

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta la propuesta de incluir un nuevo apartado K) “Características de la plataforma única” por entender que es un aspecto a tener en cuenta en el diseño de itinerarios peatonales para el tránsito de personas con discapacidad.

6º.- El artículo 10, relativo a los Aparcamientos, en el punto 1: propone CERMI que se aumente la ratio de 1/40 para estacionamiento de vehículos que transporten personas con discapacidad que presentan movilidad reducida. La Dirección General de Discapacidad, Dependencia y Mayores indica que pese a que no propone ninguna ratio diferente, se acepta reducir la ratio de 1/40 a 1/33.

CERMI solicita cuando se dice en este artículo “...plazas debidamente señalizadas para vehículos que transporten personas con movilidad reducida” que se modifique y señale: “plazas debidamente señalizadas para vehículos que transporten personas con discapacidad que presentan movilidad reducida”, sugerencia que se acepta.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 30 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

En el punto 3 de este artículo 10, donde dice: “Las plazas reservadas para el uso de personas con movilidad reducida habrán de cumplir las especificaciones y poseer las dimensiones que se establezcan reglamentariamente.” Propone que diga “3. Las plazas reservadas para el uso de **personas con discapacidad que presentan movilidad reducida**, habrán de cumplir las especificaciones y poseer las dimensiones que se establezcan reglamentariamente”, sugerencia que se recoge en el texto de la norma.

7º.- Propone CERMI respecto al artículo 12. Normas generales Incluir al final del artículo “**accesibles**” quedando la redacción: “Todos los elementos de mobiliario urbano de uso público se diseñarán y localizarán para que puedan ser utilizados de forma autónoma y segura por todas las personas, disponiéndose de manera que no se invada el ámbito de paso, ni en el plano del suelo ni en altura, de los itinerarios peatonales **accesibles**.”

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta tal propuesta, por coherencia con el contenido del artículo 8 de la ley.

8º.- Propone CERMI, en relación con el artículo 15, que se incluya después del punto 1 o un nuevo punto con la siguiente redacción, sugerencia que admite la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, incorporándose al texto de la norma:

” Las máquinas y elementos manipulables que dispongan de medios informáticos de interacción con el público deberán contar con braille, macro-caracteres, conversión de texto a voz, subtítulo, audiodescripción, ampliación de caracteres, video-comunicación, lengua de signos, video-interpretación, lectura fácil u otras adaptaciones que permitan acceder a la información, comunicarse y usarlos por todas las personas.”

9º.- En el artículo 17, relativo a “Obras e intervenciones en la vía pública”, propone incluir en el punto 3 el inciso “**así como la comprensión de las indicaciones.**”, quedando la redacción:

“3. Las zonas de obras dispondrán de una señalización adecuada y rigurosa de delimitación, advertencia y peligro, que debe ser perceptible por personas con cualquier tipo de discapacidad. Se garantizará la iluminación en todo el recorrido del itinerario de la zona de obras, **así como la comprensión de las indicaciones.**”

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta tal propuesta, incorporándose al texto de la norma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 31 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

10º.- En el artículo 19, relativo a la “Reserva de plazas de aparcamiento” dice *“En los aparcamientos que dan servicio a los edificios de uso público se establecerá reglamentariamente el mínimo de plazas que habrán de ser reservadas, debidamente señalizadas, para su uso por personas con movilidad reducida.....”* propone que deba decir: *“En los aparcamientos que dan servicio a los edificios de uso público se establecerá reglamentariamente el mínimo de plazas que habrán de ser reservadas, debidamente señalizadas, para su uso por **personas con discapacidad que presentan movilidad reducida.....**”*

En este artículo 19 igualmente propone la inclusión de un párrafo con la siguiente redacción: ***“La localización y ubicación de estas plazas será lo más cercana posible a la entrada accesible del edificio público, para que en ningún caso se rompa la cadena de accesibilidad”***

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta estas dos propuestas, incorporándose ambas al texto de la norma.

Y señala CERMI que no se establece ratio. Debería fijarse una ratio en la presente Ley y que mejorase la vigente, sugerencia no aceptada por la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta toda vez que el mismo texto remite al posterior desarrollo reglamentario para su concreción.

11º.- En el artículo 20 Accesos al interior de los edificios, propone que se incluya *“mediante puertas que faciliten el acceso de forma independiente a todas las personas”* y *“comprensibles”* quedando la redacción: ***“Los accesos a todo edificio habrán de garantizar la accesibilidad a su interior **mediante puertas que faciliten el acceso de forma independiente a todas las personas e** itinerarios accesibles, comprensibles...”***

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores estima parcialmente la propuesta, entendiendo procedente la incorporación del término comprensibles, pero no el resto del contenido, por entender que la referencia a itinerarios accesibles ya garantiza de manera suficiente las medidas a adoptar, sin necesidad de establecer la obligación de facilitar el acceso de forma independiente a todas las personas. En consecuencia, el artículo quedaría redactado de la forma que se indica a continuación:

“Los accesos a todo edificio habrán de garantizar la accesibilidad a su interior mediante itinerarios accesibles fácilmente localizables que lo comuniquen con la vía pública y las plazas accesibles de aparcamiento. Cuando existan varios edificios integrados en un mismo complejo, estarán comunicados entre sí y con las zonas comunes mediante itinerarios accesibles y comprensibles”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 32 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

12°.- En el artículo 22 Movilidad vertical, incluir: ***“Las salidas de emergencia deberán ser accesibles.”***, sugerencia con la que se muestra conforme la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, añadiéndose al texto de la norma.

13°.- En el artículo 23 relativo a los aseos, propone el CERMI que se incluya: ***“Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso.”*** sugerencia con la que se muestra conforme la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, añadiéndose al texto de la norma, quedando en consecuencia la siguiente redacción:

“Los edificios de uso público dispondrán de aseos accesibles en las zonas de uso público, en los términos que se establezcan reglamentariamente y procurando la existencia de aseos femeninos y masculinos. Estos deberán estar debidamente indicados y señalizados de forma comprensible para su correcta identificación y uso.”

Se limita a decir que serán accesibles según se establece reglamentariamente. No dice nada en el supuesto de que no sean accesibles en cuanto a la obligación de adaptación, lo cual debería indicarse en la presente Ley. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores no considera necesario recoger este supuesto, ya en ese caso se debiera acudir al régimen sancionador.

14°.- En el artículo 24, relativo a la reserva de espacios, en el punto 4, donde dice: ***“Las personas con discapacidad que tengan como medida de apoyo perros gozarán plenamente del derecho a hacer uso de este tipo de espacios, sin que pueda verse limitada su libertad de circulación y acceso por esta causa.”*** CERMI sugiere que debería decir: ***“Las personas con discapacidad que tengan como medida de apoyo perros u otros animales de asistencia y apoyo, gozarán plenamente del derecho a hacer uso de este tipo de espacios, sin que pueda verse limitada su libertad de circulación y acceso por esta causa.”***

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión, toda vez que actualmente, la única necesidad de reserva de espacios para este tipo de animales de asistencia lo es para perros, entendiéndose que el resto de animales pudieran ser considerados animales de compañía o de terapia, pero no de asistencia propiamente dicha.

15°.- En el artículo 26 relativo a Accesibilidad en edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda, en el punto 2, propone la entidad que se introduzca la obligatoriedad de establecer un itinerario accesible que comunique la vía pública y la entrada de la vivienda, suprimiendo la posibilidad de sustituir dicho itinerario por una previsión de espacio suficiente que permita en el futuro la instalación de los productos de soporte necesarios.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 33 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores rechaza la propuesta, al entenderse que, refiriéndose la obligación a un edificio de titularidad privada y uso residencial de vivienda, se ha de optar por la opción más flexible y menos exigente de posponer para el futuro la instalación de soportes necesarios. Igualmente no se considera necesario recoger las otras dos propuestas de CERMI en relación con el punto 2 y 3 de este artículo 26.

16º.- En el artículo 27, relativo a la Información y señalización, propone añadir en el punto 2 contenido relativo al empleo de determinados soportes que faciliten la comprensión de la información de seguridad. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta la propuesta, de manera que el artículo 27 queda redactado de la forma que se indica a continuación:

1. *Los edificios de titularidad privada dispondrán de la información, señalización e iluminación que sean necesarias para facilitar la localización de las distintas áreas y de los itinerarios accesibles, así como la utilización del edificio en condiciones de seguridad por cualquier persona.*
2. *La información de seguridad estará situada en un lugar de fácil localización y permitirá su comprensión para todo tipo de personas usuarias, mediante el empleo de soportes (cartelería, audiovisuales) con un lenguaje sencillo, en lectura fácil y lengua de signos.*
3. *La señalización de los espacios y equipamientos de los edificios tendrá en consideración la iluminación y demás condiciones visuales, acústicas y, en su caso, táctiles y en lenguaje sencillo y lectura fácil, que permitan su percepción a personas con discapacidad sensorial o intelectual.*
4. *La información y señalización se mantendrá actualizada. Todas las adaptaciones, adecuaciones y nuevos servicios de accesibilidad que se lleven a cabo en el edificio estarán debidamente señalizados, teniendo en cuenta los criterios de fácil comprensión señalados en los apartados anteriores.*

18º.- En el artículo 28, relativo a la seguridad en caso de incendio, propone añadir en el apartado tercero una referencia expresa al “documento básico de seguridad en caso de incendio (DB S13) y a que se introduzca una referencia expresa a que se facilite la “percepción” y” comprensión”.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores rechaza la primera de las propuestas, toda vez que ya aparece recogida en el texto la referencia al documento referido, en los mismos términos, y se acepta la segunda de las propuestas, de manera que el artículo 27 queda redactado de la forma que se indica a continuación:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 34 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

1. Los edificios dispondrán de ascensor de emergencia con accesos desde cada planta, que posibilitará la evacuación prioritaria de personas con discapacidad física y movilidad reducida, en función de su uso y de la altura de evacuación. Los elementos constructivos que delimitan la caja del ascensor y sus zonas de espera serán resistentes al fuego.

2. Se dispondrán zonas de refugio delimitadas por elementos resistentes al fuego para rescate y salvamento de personas con discapacidad en todos los niveles donde no esté prevista una salida de emergencia accesible.

3. Los recorridos de evacuación, tanto hacia el espacio libre exterior como hacia las zonas de refugio, estarán señalizados conforme a lo establecido en el Documento básico sobre seguridad de utilización, DB SI3, del Código técnico de la edificación, contando igualmente con señalización óptica, acústica y táctil adecuadas para facilitar la orientación, percepción y comprensión de cualquier persona.

4. El edificio dispondrá de los equipos e instalaciones adecuados para hacer posible la detección del incendio, así como la transmisión óptica y acústica de la alarma a los ocupantes, de manera que se facilite su percepción por cualquier persona.

18º.- En relación con el artículo 32, relativo a “normas generales”, CERMI propone, en primer lugar, la inclusión en el apartado d) del punto 2 la referencia a otros animales de asistencia y apoyo de personas con discapacidad, diferentes de perros. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión, en consonancia con el rechazo de la pretensión décimo cuarta y por los mismos fundamentos, toda vez que actualmente, la única necesidad de reserva de espacios para este tipo de animales de asistencia lo es para perros, entendiéndose que el resto de animales pudieran ser considerados animales de compañía o de terapia, pero no de asistencia propiamente dicha.

En segundo lugar, propone la entidad en el punto 3 del artículo la sustitución de la expresión “se promoverá” por la de “se garantizará”. El centro gestor acepta la sugerencia, al entender que el compromiso de “garantizar” es mayor que el compromiso de “promover” el servicio intérpretes de lenguaje de signos de carácter presencial o mediante video interpretación, así como de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público resulta de por sí garantía suficiente de su efectiva implementación y el compromiso se refiere a la prestación de un servicio público. De esta manera, el artículo 32 pasa a tener la siguiente redacción:

Artículo 32. Normas generales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 35 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

1. Los transportes públicos cuya competencia corresponda a la Administración autonómica o a la Administración local de La Rioja garantizarán que el acceso y la utilización se realizará de manera segura por cualquier persona. La información sobre su uso y normativa se ofrecerá también en lectura fácil para facilitar la comprensión a todas las personas.

2. Los medios de transporte público han de garantizar la accesibilidad:

- a) En el acceso y utilización de los espacios interiores y exteriores de uso público que formen parte de las infraestructuras.
- b) En el acceso al material móvil y a las zonas habilitadas en su interior.
- c) En los productos y servicios de uso público que formen parte del material móvil, de las infraestructuras o de los sistemas de información y de comunicación con las personas usuarias.
- d) En el uso de perros de asistencia y apoyo

3. En las estaciones de transporte público (terrestre y aéreo) que sean competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja o de la Administración local, y que se determinen en razón de la relevancia del tráfico de viajeros y viajeras, **se garantizará** la prestación de servicio de intérpretes de lengua de signos y guías intérpretes, de carácter presencial o mediante teleinterpretación, y de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público. Asimismo, se dispondrá de personal de apoyo para facilitar el tránsito en la estación y el acceso de los vehículos de personas con discapacidad que lo requieran.

4. Se establecerán reglamentariamente las condiciones de accesibilidad que habrán de cumplir los medios de transporte público, sin perjuicio de lo establecido en la normativa básica estatal de aplicación

19º.- Respecto al artículo 33, relativo a la adaptación de infraestructuras y material móvil existente propone incluir:

“Cuando se realicen actuaciones en los mismos, tales como ampliación, reforma o cambio de uso, estas condiciones serán de aplicación tanto en los espacios o elementos a intervenir como en cualquier otro espacio o elemento necesario para garantizar un uso no discriminatorio, independiente y seguro de aquellos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 36 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

Siempre que no sea posible garantizar alguna de las condiciones de accesibilidad establecidas reglamentariamente, se aplicarán justificadamente soluciones alternativas que garanticen el mayor grado de cumplimiento de estas condiciones.

En ningún caso, estas actuaciones podrán menoscabar las condiciones de accesibilidad preexistentes.”

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión de incluir los tres párrafos propuestos, toda vez en los tres se hace referencia a determinadas “condiciones” que habrán de ser de aplicación, que no vienen referidas en el único párrafo existente del contenido del artículo.

20º.- Respecto al artículo 34, relativo a las tarjetas de accesibilidad, señala CERMI que este artículo genera confusión, al mencionar dos tipos de tarjeta de accesibilidad: Tarjeta de estacionamiento y tarjeta de personas usuarias.

insta por la entidad se haga referencia a un solo tipo de tarjeta, la de estacionamiento, en consonancia con el contenido del Decreto 5/2018, de 16 de febrero por el que se regula la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad en el ámbito de La Rioja. Se acepta la propuesta y, en consonancia, se procede a cambiar la denominación de la SECCIÓN 2ª “Tarjetas de accesibilidad y de estacionamiento” que pasa a denominarse “Tarjetas de estacionamiento”; en consecuencia, se procede también a modificar el título del artículo 34, “Tarjetas de Accesibilidad”, que pasa a denominarse “Tarjetas de estacionamiento” y, por último, se procede a eliminar el contenido del punto primero del artículo 34 que hace referencia a dos tipos de tarjetas (de accesibilidad y de estacionamiento), así como el contenido íntegro del apartado 4º del artículo referido a “tarjetas de usuarios”.

Asimismo, se insta a la modificación en la redacción de los párrafos 1,2,3 y 4 del artículo. En concreto, respecto a la/s referencias a las personas con movilidad reducida, se insta se sustituya la misma por la de “personas con discapacidad que presentan movilidad reducida”. La propuesta se acepta, por ser coherente con el contenido del referido Decreto 5/2018, de 16 de febrero por el que se regula la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad en el ámbito de La Rioja y en consonancia con las modificaciones al texto aceptadas anteriormente en el artículo 10 de la ley.

Respecto al contenido del punto 2 del artículo, propone que se añada que “*Podrán asimismo obtener la tarjeta de estacionamiento las personas físicas o jurídicas, residentes o con domicilio social en la Comunidad Autónoma de La Rioja titulares de vehículos destinados exclusivamente al transporte colectivo de personas con discapacidad*”. El centro gestor acepta la modificación propuesta, toda vez que la misma resulta ajustada al contenido del Decreto 5/2018, de 16 de febrero

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 37 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

por el que se regula la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad en el ámbito de La Rioja, en su artículo 6º, punto 2.

Insta también la entidad la modificación del punto 2, en el que se habrá de incluir la referencia a las personas que muestren en el mejor ojo una agudeza visual igual o inferior al 0,1, con corrección, o un campo visual reducido a 10 grados o menos, dictaminada por los equipos multiprofesionales de calificación y reconocimiento del grado de discapacidad. La Dirección General acepta la propuesta, toda vez que la misma resulta ajustada al contenido del Decreto 5/2018, de 16 de febrero por el que se regula la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad en el ámbito de La Rioja, en su artículo 6º, punto 2.

Insta también el cambio en el punto 2 del texto de la referencia de niños y adolescentes con cáncer por la de menores de 18 años con diagnóstico de cáncer. Se desestima la pretensión, toda vez que se entiende perfectamente identificado el colectivo al que se hace referencia con la actual redacción.

Por último, solicita la entidad la supresión de la expresión “de carácter permanente”, del apartado a) del punto 3. No se acepta la modificación, toda vez que se entiende adecuada la redacción actual.

En consecuencia, con todas las modificaciones instadas y aceptadas, la redacción del título de la sección 2ª y del artículo 34, quedaría redactada de la forma que se indica a continuación:

Sección 2ª Tarjetas de estacionamiento

Artículo 34 Tarjetas de estacionamiento

1. Podrán obtener la tarjeta de estacionamiento aquellas personas físicas, residentes en la Comunidad Autónoma de La Rioja, que tengan reconocida oficialmente la condición de personas con discapacidad, conforme a lo establecido en el artículo 4.2 del Texto Refundido de la Ley General de Derechos de las Personas con Discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, y se encuentren en alguna de las siguientes situaciones:

a) Que presenten movilidad reducida, conforme al Anexo II del Real Decreto 1971/1999, de 23 de noviembre, de procedimiento para el reconocimiento, declaración y calificación del grado de discapacidad, dictaminada por los equipos multiprofesionales de calificación y reconocimiento de grado de discapacidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 38 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

b) Que muestren en el mejor ojo una agudeza visual igual o inferior al 0,1 con corrección, o un campo visual reducido a 10 grados o menos, dictaminada por los equipos multiprofesionales de calificación y reconocimiento de grado de discapacidad.

2. Podrán asimismo obtener la tarjeta de estacionamiento las personas físicas o jurídicas, residentes o con domicilio social en la Comunidad Autónoma de La Rioja titulares de vehículos destinados exclusivamente al transporte colectivo de personas con discapacidad, que presten servicios sociales de promoción de la autonomía personal y de atención a la dependencia a que se refiere la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, así como los servicios sociales a los que se refiere el Texto Refundido de la Ley General de Derechos de las Personas con Discapacidad y su Inclusión Social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre.

Al colectivo de niños y adolescentes con cáncer, se les concederá, con carácter revisable, la tarjeta provisional de estacionamiento desde el diagnóstico de la enfermedad.

3. La tarjeta de estacionamiento, acreditativa de la situación de persona con discapacidad que presenta movilidad reducida, se concederá a estas, con carácter personal e intransferible, de cara a favorecer el uso de los transportes privados y para que su titular pueda gozar de las facilidades de estacionamiento relacionadas con la misma.

Los ayuntamientos tendrán que aprobar normativas que garanticen y favorezcan la accesibilidad de personas con movilidad reducida, y que, con respecto a las personas titulares de estas tarjetas, serán, como mínimo, las siguientes:

a) Reservas con carácter permanente de plazas de aparcamiento debidamente señalizadas para vehículos que transporten personas con movilidad reducida. Se ubicarán próximas a los accesos peatonales, dentro de las zonas destinadas a aparcamiento de vehículos ligeros, bien sean exteriores, interiores o subterráneos. El número de estas plazas no se verá afectado por las políticas restrictivas del aparcamiento que se lleven a cabo para fomentar la movilidad sostenible.

b) Ampliación del límite de tiempo cuando este estuviera establecido para el aparcamiento de vehículos de personas con movilidad reducida.

c) Autorización para que los vehículos ocupados por dichas personas puedan detenerse en la vía pública durante el tiempo imprescindible y siempre que no entorpezcan la circulación rodada o peatonal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 39 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

4. La Administración local velará, mediante las acciones de seguimiento y vigilancia que estime oportunas, para evitar el uso indebido de estas tarjetas, pudiendo retirarlas una vez comprobado un uso indebido y reiterado de las mismas.

2º.- Respecto al artículo 35, relativo a la expedición de las tarjetas de accesibilidad, propone la entidad una nueva redacción del contenido del artículo, refiriendo la competencia de la Dirección General del Gobierno de la Rioja competente en materia de servicios sociales y discapacidad, a través del Centro de Valoración de la Discapacidad y de la Dependencia, de la concesión de la tarjeta de estacionamiento, así como la inclusión de la referencia de que la misma podrá utilizarse en todos los estados miembros de la Unión Europea, en los términos que los respectivos órganos competentes tengan establecidos en materia de ordenación y circulación de vehículos. Se aceptan las dos propuestas, por ser coherentes con el Decreto 5/2018, de 16 de febrero por el que se regula la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad en el ámbito de La Rioja.

En consonancia con las modificaciones aceptadas del artículo 34, se modifica el título del artículo 35, “Expedición de tarjetas de accesibilidad” por el título “Expedición de tarjetas de estacionamiento”, al ser esta última tarjeta la única existente, eliminándose el punto 2º del artículo, que hace referencia a la regulación de las tarjetas de accesibilidad.

Con estas modificaciones, la redacción del artículo 35 quedaría redactado de la forma que se indica a continuación:

Artículo 35. Expedición de las tarjetas de estacionamiento.

1.- Las tarjetas de estacionamiento tendrán validez en todo el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, sin perjuicio de su utilización en todos los Estados miembros de la Unión Europea, en los términos que los respectivos órganos competentes tengan establecidos en materia de ordenación y circulación de vehículos.

2.-Corresponde a la Dirección General competente en materia de discapacidad, a través del Centro de Valoración de la Discapacidad y Dependencia, la concesión de la tarjeta de estacionamiento de acuerdo al procedimiento señalado reglamentariamente.

Nuevamente este artículo genera confusión y es incorrecto. Dice “Las tarjetas de accesibilidad tendrán validez en todo el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, correspondiendo al

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 40 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

ayuntamiento en que resida la persona solicitante su expedición, previa acreditación de su condición de persona con movilidad reducida....”

Según Decreto 5/2018 de 16 de febrero, corresponde a la ***Dirección General competente en materia de servicios sociales, a través del Centro de Valoración de la Discapacidad y Dependencia, la concesión de la tarjeta de estacionamiento de acuerdo al procedimiento señalado...***

Por otro lado, la tarjeta de estacionamiento ***podrá utilizarse en todos los Estados miembros de la Unión Europea, en los términos que los respectivos órganos competentes tengan establecidos en materia de ordenación y circulación de vehículos.***

22º.- En el artículo 36, relativo a la Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización.

Propone la entidad que se modifique la expresión verbal “promoverá” por “deberá suprimir” las barreras en la comunicación. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión al considerar que el compromiso de promover la eliminación de barreras resulta de por sí garantía suficiente de su efectiva implementación.

23º.-En el artículo 41 Condiciones de accesibilidad de las actividades culturales, deportivas y de ocio

Propone la entidad suprimir la expresión “progresivamente” e introducir una referencia a “cualquier tipo de discapacidad”. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión primera por estimar adecuada la expresión “progresivamente” y la segunda, porque la referencia a cualquier tipo de discapacidad ya se encuentra incorporada en el texto del articulado.

24º.-En el artículo 42 Mantenimiento suficiente y continuado.

El punto 2 dice: “El plan de mantenimiento consiste en el calendario de actuaciones programadas....” Consideramos muy acertado que exista calendario de actuaciones. Y la entidad propone fijar una periodicidad para revisar los planes de mantenimiento en el mismo texto de la ley. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión, toda vez que se entiende que dicha periodicidad ha de venir fijada y determinada, precisamente, en los propios planes de mantenimiento.

25º.- En relación con el artículo 45, relativo al mantenimiento de los medios de transporte de uso público.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 41 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

Insta la entidad que se introduzca en el texto la garantía de que la empresa concesionaria garantice otro medio de transporte alternativo cuando no se asegure la accesibilidad en el transporte público. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores estima la propuesta, de manera que se añade dicha garantía y la redacción del artículo queda de la forma que se indica a continuación:

Artículo 45. Mantenimiento de los medios de transporte de uso público.

Las administraciones públicas y las empresas proveedoras de servicios de transporte público de personas viajeras incluirán en sus planes de gestión las actuaciones necesarias para garantizar el mantenimiento de las condiciones de accesibilidad que corresponda. La empresa concesionaria garantizará otro medio de transporte alternativo cuando no se asegure la accesibilidad en el transporte público.

26º.- Respecto a los artículos 47 a 49 en los que se recogen planes accesibilidad, considera la entidad un acierto la creación de Planes de Accesibilidad, e insta la entidad a incluir y/o cuantificar el importe destinado a mejoras de accesibilidad a través de estos planes, destinando un mínimo de 10% del superávit de las Administraciones Autonómica y Local. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la propuesta, toda vez que se entiende que tal concreción excede del ámbito de regulación de la ley que nos ocupa.

27º.- respecto del artículo 50 Medidas de promoción, fomento y sensibilización, propone que se incluya en el punto 1 “cualquier tipo de barreras” y “universal”, quedando la redacción: “La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor de las personas con discapacidad y para la supresión de **cualquier tipo de barreras** a la accesibilidad **universal**.”

Propone igualmente que se incluya en el punto 2, “nuevas tecnologías”, quedando la redacción: “2. La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover la investigación, **las nuevas tecnologías** el desarrollo y la innovación en materia de accesibilidad al objeto de incrementar la autonomía personal y la seguridad de las personas con discapacidad, especialmente con relación a la vía pública y la vivienda.”

El centro gestor estima ambas propuestas, de modo que la redacción de este artículo pasa a ser la siguiente:

Artículo 50. Medidas de promoción, fomento y sensibilización.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 42 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

1. La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor de las personas con discapacidad y para la supresión de **cualquier tipo de barreras** a la accesibilidad **universal**.

2. La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover la investigación, **las nuevas tecnologías**, el desarrollo y la innovación en materia de accesibilidad al objeto de incrementar la autonomía personal y la seguridad de las personas con discapacidad, especialmente con relación a la vía pública y la vivienda.

3. La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover la sensibilización de la ciudadanía en materia de accesibilidad y debe fomentar el concepto de la accesibilidad como valor social y universal.

28º.- Propone CERMI que en el artículo 51, relativo al distintivo de calidad, se incluya “universal”, quedando la redacción: “La Comunidad Autónoma de La Rioja debe crear un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad **universal** notables, más allá de ...”. Igualmente sugiere que se debería marcar el plazo de puesta en marcha de este distintivo.

Se acepta la primera de las sugerencias y se desestima la segunda, por disponerse en el propio artículo la posterior regulación del distintivo mediante desarrollo reglamentario. En consecuencia, el artículo queda redactado de la forma que se indica a continuación:

Artículo 51. Distintivo de calidad.

*La Comunidad Autónoma de La Rioja debe crear un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad **universal** notables, más allá de los requerimientos normativos, en cuanto a la supresión de las barreras a la accesibilidad para cualquier tipo de discapacidad y la adecuación de los servicios y los contenidos y la formación del personal. Dicho distintivo o sello debe regularse por reglamento, el cual debe establecer, como mínimo, los distintos niveles de categorización, el formato del distintivo y el modo de obtenerlo. El Gobierno puede establecer vías de ayudas u ofertas formativas para facilitar la obtención de dicho distintivo y debe considerar este reconocimiento a la hora de otorgar otras subvenciones o ayudas.*

29º.- En relación con el artículo 52, relativo a Información y asesoramiento, sugiere un mayor desarrollo del mismo, especialmente en lo relativo al asesoramiento. La Dirección General de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 43 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión, toda vez que un mayor desarrollo correspondería al ámbito de una Ley de derechos y garantías de las personas con discapacidad y no a la ley de accesibilidad universal que nos ocupa.

30°.- Sugiere CERMI que en el artículo 53 Campañas educativas y formación, se añada un punto 3 del siguiente tenor:

“3. Para llevar a cabo dichas campañas educativas y de formación, las administraciones públicas de La Rioja contarán con las organizaciones y entidades de la comunidad representantes de los diferentes colectivos de personas con discapacidad.”

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima esta sugerencia por entender indeterminada la referencia a entidades “representantes” de los diferentes colectivos de personas con discapacidad.

31°.- En relación con el artículo 69, relativo a la prescripción de las sanciones, propone CERMI que las sanciones leves prescriban a los dos años. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima esta sugerencia por entender que atender a la misma supondría una ruptura del principio de proporcionalidad en la graduación y aplicación de las sanciones y supondría desconocer la necesaria relación que ha haber entre el plazo de prescripción y el tipo o gravedad de la sanción y de los ilícitos cometidos.

32°.- Indica que existen dos artículos 75, por lo que la numeración de los artículos posteriores ha de variar, renumerándose en consecuencia a partir de aquí el resto de artículos.

33°.- En la disposición adicional segunda, sugiere que se incluya al final de esta disposición la expresión *“Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.”* quedando la redacción: *“Los aspectos de accesibilidad universal y diseño para todas las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas se ajustarán a lo establecido en la Ley 27/2007, de 23 de octubre, por la que se reconocen las lenguas de signos españolas y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas, y en su normativa de desarrollo. **Se incluirá el apoyo a la comunicación a personas con discapacidad intelectual.**”*

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión, toda vez que la disposición adicional segunda va referida a los aspectos de accesibilidad universal y diseño para las personas sordas, sordociegas y con discapacidad auditiva, entendiendo que no procede en esta disposición hacer referencia a los apoyos a la comunicación de las personas con discapacidad intelectual, que se entienden garantizados a lo largo del texto normativo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 44 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

En relación con las definiciones incluidas en el Anexo

- CERMI señala que la definición c) d) y e) no es necesario incorporarlo puesto que no aparecen en la Ley.
- CERMI propone sustituir la definición del término “Discapacidad” por *“a) Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones que las demás.”*

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores desestima la pretensión, toda vez que las diferencias en la definición responden a criterios subjetivos y se entiende debidamente definido el concepto.

- CERMI solicita la inclusión de las definiciones de “barreras de carácter cognitivo” y de “discapacidad auditiva” y “sordoceguera”, con las definiciones propuestas por la propia entidad. Se estiman ambas pretensiones y se incorporan las respectivas definiciones identificadas con la con la letra “q” las barreras de carácter cognitivo, con la letra “x” la discapacidad auditiva y con la letra “y” la sordoceguera, con el consiguiente cambio de correlación de la letra inicialmente asignada a cada apartado.
- CERMI solicita la inclusión en el apartado J) “inclusión social” de tres apartados numerados con 11, 12 y 13. El centro gestor acepta la propuesta y se procede a la inclusión del contenido de las actuaciones propuestas.
- CERMI insta también la inclusión del término “cognitivo” en los apartados m) y o) de la redacción originaria. Se entiende procede la inclusión del término en ambos apartados.
- CERMI insta la adición al final del párrafo de la expresión “y la participación plena en la sociedad”. Se estima la pretensión y se incorpora al texto.
- CERMI insta en el apartado q) originario la inclusión en el punto 2º de la referencia a la comunicación podo táctil y en el punto 3º la incorporación como frase final de la referencia “así como a través de lenguaje pictográfico e imágenes que apoyen la comprensión”. Se aceptan ambas sugerencias y se añaden al texto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 45 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

- Insta asimismo a modificar la definición que se realiza en el originario apartado z) de la Lectura fácil. Se estima la procedencia del cambio propuesto y se incorpora la nueva definición propuesta.
- El resto de modificaciones parciales del texto de los apartados z) w) y aa) del texto originario propuestos se desestiman por entender resultan irrelevantes.
- Las consideraciones que se realizan por la entidad relativas a la accesibilidad en la educación y en la accesibilidad en la administración de justicia y las incorporaciones sobre ambos contenidos que se señalan se desestiman al entender que dichas consideraciones y el contenido propuesto es propio de la Ley de Derechos y Garantías de las personas con discapacidad y no de la que nos ocupa.

En consecuencia, el anexo pasa a tener la siguiente redacción:

“ANEXO

CONCEPTOS UTILIZADOS EN ESTA LEY

a) Discapacidad: es una situación que resulta de la interacción entre las personas con deficiencias previsiblemente permanentes y cualquier tipo de barreras que limiten o impidan su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.

b) Igualdad de oportunidades: es la ausencia de toda discriminación, directa o indirecta, por motivo de o por razón de discapacidad, incluida cualquier distinción, exclusión o restricción que tenga el propósito o el efecto de obstaculizar o dejar sin efecto el reconocimiento, goce o ejercicio en igualdad de condiciones por las personas con discapacidad, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales en los ámbitos político, económico, social, laboral, cultural, civil o de otro tipo. Asimismo, se entiende por igualdad de oportunidades la adopción de medidas de acción positiva.

c) Discriminación directa: es la situación en que se encuentra una persona con discapacidad cuando es tratada de manera menos favorable que otra en situación análoga por motivo de o por razón de su discapacidad.

d) Discriminación indirecta: existe cuando una disposición legal o reglamentaria, una cláusula convencional o contractual, un pacto individual, una decisión unilateral o un criterio o práctica, o bien un entorno, producto o servicio, aparentemente neutros, puedan ocasionar una desventaja particular

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 46 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

a una persona respecto de otras por motivo de o por razón de discapacidad, siempre que objetivamente no respondan a una finalidad legítima y que los medios para la consecución de esta finalidad no sean adecuados y necesarios.

e) *Discriminación por asociación*: existe cuando una persona o grupo en que se integra es objeto de un trato discriminatorio debido a su relación con otra por motivo o por razón de discapacidad.

f) *Acoso*: es toda conducta no deseada relacionada con la discapacidad de una persona, que tenga como objetivo o consecuencia atentar contra su dignidad o crear un entorno intimidatorio, hostil, degradante, humillante u ofensivo.

g) *Medidas de acción positiva*: son aquellas de carácter específico consistentes en evitar o compensar las desventajas derivadas de la discapacidad y destinadas a acelerar o lograr la igualdad de hecho de las personas con discapacidad y su participación plena en los ámbitos de la vida política, económica, social, educativa, laboral y cultural, atendiendo a los diferentes tipos y grados de discapacidad.

h) *Vida independiente*: es la situación en la que la persona con discapacidad ejerce el poder de decisión sobre su propia existencia y participa activamente en la vida de su comunidad, conforme al derecho al libre desarrollo de la personalidad.

i) *Normalización*: es el principio en virtud del cual las personas con discapacidad deben poder llevar una vida en igualdad de condiciones, accediendo a los mismos lugares, ámbitos, bienes y servicios que están a disposición de cualquier otra persona.

j) *Inclusión social*: es el principio en virtud del cual la sociedad promueve valores compartidos orientados al bien común y a la cohesión social, permitiendo que todas las personas con discapacidad tengan las oportunidades y recursos necesarios para participar plenamente en la vida política, económica, social, educativa, laboral y cultural, y para disfrutar de unas condiciones de vida en igualdad con los demás.

La inclusión social da lugar a las siguientes actuaciones:

- 1.º Cambios en el marco legislativo.
- 2.º Participación de las propias personas con discapacidad y de sus familias o de las organizaciones representativas.
- 3.º Promoción de habilidades y capacidades del colectivo de personas con discapacidad.
- 4.º Creación y fortalecimiento de vínculos comunitarios.
- 5.º Reducción de los factores de vulnerabilidad derivados de la situación de discapacidad.
- 6.º Estimulación de la innovación y optimización en el aprovechamiento de los recursos.
- 7.º Prioridad en los objetivos cualitativos sobre los cuantitativos.
- 8.º Formulación de un enfoque multidimensional e interdisciplinar.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 47 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

9.º Diseño de respuestas específicas para las necesidades particulares.

10.º Promoción de la implicación al máximo de los siguientes agentes: instituciones, entidades y organizaciones representativas.

11.º. Políticas que transformen el entorno (accesibilidad, eliminación de prejuicios y estigmas, crear espacios de ciudadanía inclusivos, economía social y contratación pública, prevención de los factores causantes de la discapacidad).

12.º. Políticas que proporcionen apoyos.

13.º. Estimular y sensibilizar para crear entornos laborales.

k) *Accesibilidad universal*: es la condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos, instrumentos, herramientas y dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de la forma más autónoma y natural posible. Presupone la estrategia de «diseño universal o diseño para todas las personas», y se entiende sin perjuicio de los ajustes razonables que deban adoptarse.

l) *Diseño universal o diseño para todas las personas*: es la actividad por la que se conciben o proyectan desde el origen, y siempre que ello sea posible, entornos, procesos, bienes, productos, servicios, objetos, instrumentos, programas, dispositivos o herramientas, de tal forma que puedan ser utilizados por todas las personas, en la mayor extensión posible, sin necesidad de adaptación ni diseño especializado. El «diseño universal o diseño para todas las personas» no excluirá los productos de apoyo para grupos particulares de personas con discapacidad, cuando lo necesiten.

m) *Ajustes razonables*: son las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas del ambiente físico, **cognitivo**, social y actitudinal a las necesidades específicas de las personas con discapacidad que no impongan una carga desproporcionada o indebida, cuando se requieran en un caso particular de manera eficaz y práctica, para facilitar la accesibilidad y la participación y para garantizar a las personas con discapacidad el goce o ejercicio, en igualdad de condiciones con las demás, de todos los derechos.

n) *Diálogo civil*: es el principio en virtud del cual las organizaciones representativas de personas con discapacidad y de sus familias participan, en los términos que establecen las leyes y demás disposiciones normativas, en la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas oficiales que se desarrollan en la esfera de las personas con discapacidad, las cuales garantizarán, en todo caso, el derecho de los niños y las niñas con discapacidad a expresar su opinión libremente sobre todas las cuestiones que les afecten y a recibir asistencia apropiada con arreglo a su discapacidad y edad para poder ejercer ese derecho.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 48 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

ñ) *Transversalidad de las políticas en materia de discapacidad: es el principio en virtud del cual las actuaciones que desarrollan las Administraciones Públicas no se limitan únicamente a planes, programas y acciones específicos, pensados exclusivamente para estas personas, sino que comprenden las políticas y líneas de acción de carácter general en cualquiera de los ámbitos de actuación pública, en donde se tendrán en cuenta las necesidades y demandas de las personas con discapacidad.*

o) *Barreras a la accesibilidad: impedimentos, trabas u obstáculos para la interacción de las personas con el entorno físico, **cognitivo**, el transporte, los productos, los servicios, la información y las comunicaciones.*

p) *Barreras arquitectónicas: barreras de carácter físico que limitan o impiden la interacción de las personas con el entorno y **la participación plena en la sociedad.***

q) *Barreras de carácter cognitivo: son aquellas que afectan a la dificultad para comprender y, por tanto, impiden la interacción de las personas con el entorno.*

r) *Comunicación: proceso en que se intercambia información entre una persona emisora y una persona receptora. En función del sentido a través del cual se percibe el mensaje, la comunicación puede ser:*

1.º *Auditiva: comunicación en la que el mensaje se percibe a través del sentido del oído.*

2.º *Táctil y **podo táctil**: comunicación en la que el mensaje se percibe a través del sentido del tacto. Incluye el sistema de lectoescritura Braille, los símbolos y gráficos en relieve, las letras mayúsculas en la palma de la mano, el alfabeto dactilológico táctil o en la palma de la mano y la lengua de signos con apoyo táctil.*

3.º *Visual: comunicación en la que el mensaje se percibe a través del sentido de la vista. Incluye el sistema gráfico alfabético y simbólico, que es el sistema que se representa por medio de signos, letras, grafismos, símbolos y otras representaciones similares en cualquier tipo de soporte material, electrónico o telemático; las señales luminosas, que son los rótulos luminosos o luces que avisan de peligro o emergencia en el territorio, en la edificación y en el transporte, y la lengua de signos, **así como a través de lenguaje pictográfico e imágenes que apoyen la comprensión.***

s) *Discapacidad física: discapacidad que dificulta o impide la movilidad o el movimiento del cuerpo, o parte del cuerpo, en las actividades básicas de la vida diaria, incluidas las discapacidades de origen orgánico.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 49 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

t) *Discapacidad intelectual: funcionamiento intelectual inferior al de la media de la población que perturba el aprendizaje, la consecución de la adultez y el ajuste social.*

u) *Discapacidad mental: trastornos cognitivos, de afectividad o de conducta que, por su intensidad o gravedad, determinan la necesidad de la persona afectada de apoyos para el funcionamiento psicológico y para la socialización.*

v) *Discapacidad sensorial: discapacidad que afecta a un sentido o a más de un sentido a la vez.*

w) *Discapacidad visual: disminución parcial o falta total de la capacidad para ver que dificulta o impide el cumplimiento normal de las tareas visuales y provoca dificultades de interacción entre la persona afectada y el entorno; incluye la ceguera total y los diferentes grados de baja visión.*

x) ***Discapacidad auditiva:** dificultad o imposibilidad de usar el sentido del oído debido a una pérdida de la capacidad auditiva parcial, hipoacusia o total cofosis, unilateral o bilateral, lo que implica un déficit en el acceso al lenguaje oral **que afectará a la integración escolar, social y laboral.***

y) ***Sordo Ceguera:** Es la discapacidad que resulta de la combinación de dos deficiencias sensoriales (visual y auditiva que se manifiestan en mayor o menor grado, provocando problemas de comunicación únicos y necesidades especiales derivadas de la dificultad para percibir de manera global, conocer y por tanto, interesarse y desenvolverse en el entorno.*

z) *Elementos de urbanización: cualquier componente de las obras de urbanización referente al suministro y la distribución de agua, el saneamiento, la captación y la distribución de energía, las telecomunicaciones, la seguridad y la señalización viales, la jardinería y la pavimentación, y todos los elementos que materializan las indicaciones de los planes urbanísticos y los proyectos de urbanización.*

aa) *Espacios y zonas de uso comunitario: espacios al servicio de un edificio o un conjunto de edificios y a disposición de sus usuarios de una forma compartida.*

bb) *Espacios urbanos de uso público: conjunto de espacios que forman parte del dominio público, que están destinados al uso público permanente o temporalmente y tienen la condición de suelo urbano según la normativa urbanística vigente. Comprenden los siguientes espacios:*

1.º *Espacios viales: espacios urbanos de uso público destinados a la circulación de vehículos y personas.*

2.º *Espacios libres: áreas o recintos urbanos de uso público no edificados distintos de los espacios viales.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 50 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

cc) Lenguas de signos: Lengua natural de carácter visual, gestual y espacial con gramática propia que reúne todas las características y cumple las mismas funciones que cualquier otra lengua reconocida por el Estado español en la Ley 27/2007.

dd) Mantenimiento de la accesibilidad: conjunto de procedimientos de revisión, de detección de problemas y de actuación para que los espacios, los servicios o las instalaciones permanezcan accesibles a lo largo del tiempo y exista un mantenimiento suficientemente continuado de los elementos necesarios para que las condiciones de accesibilidad no disminuyan o desaparezcan. El mantenimiento de la accesibilidad debe tener carácter preventivo y correctivo.

ee) Medios de apoyo: ayudas que actúan como intermediarias entre el entorno y las personas con discapacidad y les permiten mejorar la calidad de vida o incrementar la autonomía personal. Los medios de apoyo de uso particular se consideran elementos necesarios, no pudiendo restringirse su utilización, excepto por motivos de seguridad o de salubridad o por las otras causas que sean establecidas por reglamento. Los medios de apoyo se clasifican en:

1.º **Producto de apoyo:** instrumento, aparato, herramienta, dispositivo, mecanismo o elemento análogo que permite a las personas con discapacidad llevar a cabo actividades que sin dicha ayuda no podrían realizar, o que solo podrían realizar a costa de un gran esfuerzo.

2.º **Apoyo personal:** persona preparada para facilitar o garantizar el uso de productos y servicios, la comunicación o la movilidad a las personas con discapacidad, tales como el intérprete de la lengua de signos, el guía-intérprete o el asistente personal.

3.º **Apoyo animal:** animal adiestrado especialmente para cubrir necesidades concretas de una persona con discapacidad, como por ejemplo los perros de asistencia.

ff) Personas con movilidad reducida: personas que tienen limitada la capacidad de desplazarse o de interaccionar con el entorno con seguridad y autonomía por razón de una determinada discapacidad física, sensorial o intelectual.

gg) Plan de accesibilidad: instrumento que identifica y planifica las actuaciones que deben llevarse a cabo para que en el ámbito de aplicación del plan se alcancen las condiciones de accesibilidad establecidas por esta ley y por la correspondiente normativa de desarrollo.

hh) Servicios de uso público: servicios que, independientemente de su titularidad, se ponen a disposición del público, pudiendo ser contratados o pudiéndose disfrutar de ellos individual o colectivamente, tales como los servicios de salud, los servicios sociales, los servicios educativos, universitarios y de formación técnico-profesional, los servicios culturales, los servicios de hostelería, los servicios comerciales, los servicios de emergencias, los servicios de información y de comunicación o los servicios deportivos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 51 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

cc) *Transporte discrecional de personas viajeras: servicio de transporte de personas viajera no sujeto a unos itinerarios, unos calendarios y unos horarios prefijados.*

ii) *Transporte público de personas viajeras: servicio de transporte terrestre de personas viajeras prestado por otros susceptible de ser utilizado por una pluralidad determinada o no de personas o por el público en general para poder desplazarse de un lugar a otro, sea o no mediante el pago de un precio, una tasa, una cuota u otra contraprestación.*

jj) *Lectura fácil es la adaptación que permite una lectura y una comprensión más sencilla de un contenido. No sólo abarca el texto, sino también se refiere a las ilustraciones y la maquetación. Se considera también lectura fácil el método por el cual se hacen más comprensibles los textos para todos, eliminando barreras para la comprensión, el aprendizaje y la participación”.*

5.5 Envío al Portal de Transparencia del Gobierno de La Rioja.

Elaborado el texto del anteproyecto y de conformidad con el artículo 9.c) de la Ley 3/2014, de 11 de septiembre, de Transparencia y Buen Gobierno de La Rioja, se enviará el presente anteproyecto al portal de transparencia del Gobierno de La Rioja, a efectos de su inclusión en el mismo.

5.6 Tramitación.

El texto se ha sometido a los siguientes trámites:

- a) Se ha abierto un período de información pública para que, en el plazo de 15 días hábiles, a partir del día siguiente al de publicación de la resolución en el Boletín Oficial de La Rioja, se puedan presentar alegaciones al presente anteproyecto de ley, por escrito o mediante comparecencia ante la Secretaría General Técnica de esta Consejería, calle Villamediana, nº 17 de Logroño, en horario de 9 a 14 horas, de lunes a viernes, donde el texto íntegro del anteproyecto se halla a disposición de quien quiera formular alegaciones. Este plazo se ha extendido desde el 14 de octubre de 2021 al 4 de noviembre de 2021, habiendo presentado alegaciones CERMI La Rioja, Comité Autonómico de Entidades de Representantes de Personas con discapacidad.
- b) Con fecha 2 de noviembre de 2021, el Consejo Riojano de Cooperación Local, emite informe favorable al presente anteproyecto, de conformidad con el artículo 109 a) de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja.
- c) Con fecha 20 de octubre de 2021, el Consejo Riojano de Servicios Sociales, informa favorablemente el anteproyecto de ley, de conformidad con el artículo 51 de la Ley

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 52 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, no habiendo recibido ninguna objeción al mismo.

- d) Con fecha 10 de octubre de 2021 se solicita informe a la Delegación del Gobierno de La Rioja, sin que a fecha 26 de noviembre de 2021 se haya recibido informe, por lo que se decide proseguir con las actuaciones propias de la tramitación de la norma, teniendo en cuenta las previsiones del artículo 80 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Igualmente, el 2 de diciembre de 2021, se solicitó informe al Ayuntamiento de Logroño y a la Federación Riojana de Municipios, sin que se recibiera informe de ninguna de las partes solicitadas.

- e) Informes del resto de Consejerías del Gobierno de La Rioja.

En el plazo concedido al efecto han emitido alegaciones las Consejerías de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, la Consejería de Desarrollo Autonómico, y la de Hacienda y Administración Pública.

E1. Alegaciones de la Consejería Educación, Cultura, Deporte y Juventud.

En relación al artículo 18, indica la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud que “las ampliaciones o reformas de los edificios de uso público que requieran para su adaptación medios técnicos o económicos desproporcionados, podrán adoptarse excepcionalmente soluciones alternativas a las exigencias incluidas en la presente Ley, que requerirán el dictamen favorable del Consejo para la Accesibilidad”.

Se considera, que las funciones del Consejo, tal y como se describen en el artículo 80, son bastante genéricas desconociéndose la periodicidad con la que se reunirá. La composición, funcionamiento y organización de dicho Consejo se remite en el artículo 81 a un posterior desarrollo reglamentario. Por ello, en estos casos, tal vez resultaría suficiente y más ágil la aportación de una justificación objetiva por parte del técnico redactor del proyecto. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera adecuada esta sugerencia y cambia en consecuencia la redacción del artículo 18.3 por la siguiente:

“Artículo 18. Accesibilidad en edificios de uso público.

3. En las ampliaciones o reformas de los edificios de uso público que requieran para su adaptación medios técnicos o económicos desproporcionados, podrán adoptarse excepcionalmente soluciones alternativas a las exigencias incluidas en la presente

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 53 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

Ley, para lo cual se requerirá el correspondiente informe técnico sobre esta situación y alternativas posibles”.

Igualmente respecto al artículo 18.2 del anteproyecto, en el que se indica que “los edificios de titularidad pública, destinados a uso público, han de proyectarse, construirse, reformarse, mantenerse y utilizarse de forma que garanticen que estos resulten accesibles, en las condiciones que se determinen reglamentariamente”, el Servicio de Promoción Cultural de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud considera que lo procedente es remitirse a la normativa existente en materia de edificación, en cada momento, entendiendo que será aquella la que haya de contener las disposiciones de obligada observancia en la materia y no en el reglamento que desarrolle la futura Ley de Accesibilidad que, por otro lado, no podrá prever nada contrario a aquella. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera adecuada esta sugerencia y cambia en consecuencia la redacción del artículo 18.2 por la siguiente:

“Artículo 18. Accesibilidad en edificios de uso público.

2. Los edificios de titularidad pública o privada destinados a uso público se proyectarán, construirán, reformarán, mantendrán y utilizarán de forma que garanticen que estos resulten accesibles, en las condiciones que se establezcan en la normativa en materia de edificación que sea aplicable”.

En el artículo 19 se indica que: “la reserva de plazas de aparcamiento será independiente de la capacidad de los aparcamientos”. Considera esta Consejería que esta regulación resulta un tanto ambigua, ya que habitualmente la reserva de plazas de aparcamiento para personas con discapacidad con movilidad reducida suele hacerse en función del número total de plazas previstas para cada uno de los equipamientos, tal y como recoge el Código Técnico de la Edificación (Documento SUA 9). En líneas generales, debería tenerse en cuenta el Código Técnico de la Edificación y más concretamente al Documento Básico SUA (Seguridad de utilización y accesibilidad). De manera más específica la Sección SUA 9 (accesibilidad) que se refiere a las condiciones de acceso y a la utilización no discriminatoria, independiente y segura de los edificios para las personas con discapacidad, por lo que se propone cambiar la redacción del precepto adaptándolo a lo expuesto. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera adecuada esta sugerencia y cambia en consecuencia la redacción del artículo 18.3 por la siguiente:

Artículo 19. Reserva de plazas de aparcamiento.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 54 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

En los aparcamientos que dan servicio a los edificios de uso público se establecerá el mínimo de plazas que habrán de ser reservadas, debidamente señalizadas, para su uso por personas con discapacidad que presenten movilidad reducida, así como su localización y sus accesos, de acuerdo a lo que se establezca en el Código Técnico de Edificación y demás normativa en materia de urbanismo y edificación que resulte aplicable.

Este mínimo de plazas será independiente de la capacidad de los aparcamientos, de tal modo que no se verá afectado por las políticas restrictivas del aparcamiento que se lleven a cabo para fomentar la movilidad sostenible.

La localización y ubicación de estas plazas será lo más cercana posible a la entrada accesible del edificio público, para que en ningún caso se rompa la cadena de accesibilidad.

Por otra parte, el Consejo Superior del Patrimonio Cultural, Histórico y Artístico de La Rioja en sesión ordinaria de 22 de diciembre de 2021 acuerda por unanimidad, en lo que es materia de su competencia, informar favorablemente el presente anteproyecto.

E.2 Alegaciones de la Consejería de Desarrollo Autonómico.

Respecto al artículo 37.1, en el que se hace referencia a la necesidad de que sean accesibles la firma electrónica y las páginas web de la Administración Autónoma de La Rioja, ya que se trata de la parte visible que la propia Administración da a los ciudadanos al relacionarse por medios electrónicos con ellos. *Teniendo en cuenta este punto de vista, habría que añadir las aplicaciones móviles ya que otra forma de relación directa con el ciudadano. Por tanto se propone la siguiente redacción: donde se dice “el acceso a páginas web de....” se propone sustituirlo por “el acceso a páginas web y aplicaciones móviles de”.* La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera adecuada esta sugerencia ya que es otra forma de relación directa y se incluye en el articulado.

En relación con el artículo 37.3 señalan que el “*el expediente nº 19-7-2.01-0020/2021 relativo a los servicios de evolución y mantenimiento de infraestructuras tecnológicas para los servicios prestados por el Gobierno de La Rioja en el ámbito de las tecnologías de la información y la comunicación proyecto NEOTEC, recoge la posibilidad de disponer de equipos (un 0,5%) con dispositivos especiales, tal y como hasta ahora recogía ARCO. Sí que es cierto que se habla de personal y de empleo público. El texto es:*

“Además del equipamiento anteriormente indicado y para garantizar así la igualdad de oportunidades y combatir la discriminación por motivos de discapacidad en la esfera del empleo público, el servicio proveerá el hardware necesario con tecnología adecuada para que sean usables por el personal incluido en el alcance de esta contratación en los

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 55 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

que concurren condiciones especiales de accesibilidad o diversidad funcional, obligándose a proporcionar en todo momento los equipos adecuados que se precisen como consecuencia de circunstancias y necesidades sobrevenidas, de manera que se garantice la plena accesibilidad a los equipos necesarios por todos los empleados para la correcta ejecución del trabajo, tales como: monitores, ratones, teclados, trackballs, joysticks y otros productos de ayuda. Se estima que durante la ejecución del contrato este equipamiento no superará el 0,5% del equipamiento existente en su gama”.

Respecto al artículo 37.4, indican que “En el concurso de Televisión Autonómica de 2001 no se hace referencia a ningún aspecto de accesibilidad.

En el concurso de Televisión Local de 2021, las ofertas tienen que indicar: “Horas semanales de programación accesible, desglosando las horas de programación subtitulada y las horas de programación audiodescrita”. Además, se valorará “1.d) Horas completas semanales de programación accesible: entre 0 y 4 puntos”.

En relación con el artículo 37.6, propone nueva redacción para añadir las aplicaciones móviles, donde dice: “La página web del Gobierno de La Rioja y el contenido...” propone sustituirla por “La página web del Gobierno de La Rioja, las aplicaciones móviles y el contenido...”. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta esta sugerencia y se incorpora a la redacción del artículo 37.6.

Respecto al artículo 47, relativo al contenido de los planes, propone añadir al plan de accesibilidad la necesidad de incluir lo relativo a la “Sociedad de la información y de las telecomunicaciones”. De esta forma, donde dice: “prevean las actuaciones necesarias para que el territorio, los edificios, los medios de transporte, los productos, los servicios y la comunicación que sean de su competencia”, se propone sustituir por “prevean las actuaciones necesarias para que el territorio, los edificios, los medios de transporte, los productos, los servicios y la comunicación y la sociedad de la información y de las telecomunicaciones”. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores acepta esta sugerencia y se incorpora a la redacción del artículo 47.

E.3 Alegaciones de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

La Consejería de Hacienda y Administración Pública, a través del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos, sugiere que se incluya en el texto de la denominación de la norma. Se estima oportuna la propuesta y se procede a la inclusión del título en el texto:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 56 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

“Ley xx/ 2022, de xx de xx de accesibilidad universal de La Rioja”

2ª. Sugiere, respecto al art. 3.3. la pertinencia de unificar la redacción si el órgano que debe realizar el reconocimiento y la acreditación va a ser el mismo, y por otra parte, dado que “la validez en todo el territorio nacional” la otorga la normativa estatal, la posibilidad de eliminar esta referencia.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera adecuadas las apreciaciones al texto del citado artículo, teniendo en cuenta que simplifica la redacción, y se modificar el tenor del mismo, quedando con la siguiente redacción:

“3. El reconocimiento del grado de discapacidad, así como la acreditación del mismo, deberá ser efectuado por el órgano competente en los términos desarrollados reglamentariamente.

A los niños y adolescentes con cáncer se les reconocerá, como mínimo, un 33% de discapacidad desde el momento del diagnóstico, con carácter revisable. Con objeto de evitar riesgos a los afectados inmunodeprimidos y siempre que sea posible, se realizarán las valoraciones de este colectivo no presenciales, tomando en consideración informes médicos, psicológicos, de trabajadores sociales y de los profesionales colegiados de las propias asociaciones de familiares”.

3ª. En el artículo 5.2 f) se atribuye a la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja la competencia relativa a “Dar la formación necesaria de manera transversal para que el personal de las administraciones públicas de atención al público tenga los conocimientos adecuados para dirigirse a las personas con discapacidad y darles apoyo”. Ha de tenerse en cuenta que puesto que se está haciendo referencia a administraciones públicas cabría deducir que se está asumiendo la formación del personal de los ayuntamientos. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores señala al respecto que la intención es hacer extensiva esa formación al mayor número de profesionales de las Administraciones Públicas del ámbito regional, y que el personal de las Administraciones locales también podría, en su caso, participar en las acciones formativas que en este sentido se organizaran por la Comunidad Autónoma a través de la Escuela Riojana de Administración Pública de La Rioja u otro organismo competente.

4ª. En relación con el artículo 33 se estima oportuna la observación relativa a la referencia a la “Consejería competente en materia de transporte”, y se modifica su redacción, quedando con la siguiente redacción:

“Artículo 33. Adaptación de las infraestructuras y del material móvil existente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 57 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

La Consejería competente en materia de transporte público de la Comunidad Autónoma de La Rioja realizará y mantendrá debidamente actualizado un plan de implantación progresiva de la accesibilidad de los transportes públicos, así como de los edificios, servicios, instalaciones y mobiliario vinculados a la misma, y sin perjuicio de lo establecido en la normativa básica estatal de aplicación”.

5ª. En relación con las medidas de control, indica la Consejería de Hacienda y Administración Pública que se circunscriben a actividades que requieran una autorización o licencia fundamentalmente, aunque es cierto que el artículo 55 deja abierto el que puedan utilizarse otros instrumentos exigidos en materia sectorial. Sugiere que se podría hacer referencia a otros sistemas, por ejemplo, de evaluación para comprobar el grado de cumplimiento y la eficacia de las medidas adoptadas, cuando no requieran autorización o licencia. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores admite la observación realizada en el Informe sobre las medidas de control, reguladas en el artículo 55, e incluye una referencia a otros sistemas de evaluación del grado de cumplimiento y la eficacia de las medidas adoptadas, cuando no se requiera autorización o licencia, quedando la redacción del artículo como sigue:

“Artículo 55. Instrumentos de control.

Son instrumentos de control las licencias, autorizaciones, visados y pliegos de prescripciones técnicas de los contratos administrativos del sector público, sin perjuicio de cualquier otro que venga exigido por la normativa sectorial que, en cada caso, resulte de aplicación, así como otros sistemas de evaluación que permitan comprobar el grado de cumplimiento y la eficacia de las medidas adoptadas, y que puedan regularse reglamentariamente”.

6ª. Se corrige el error señalado en el artículo 56, relativo a la referencia al Ayuntamiento, sustituyéndolo por el plural.

7ª. En cuanto a la observación relativa a la regulación de las infracciones y en concreto a la tipificación del “acoso”, en los artículos 63 a) y en el artículo 64 a), se mantiene como infracción muy grave a) *Toda conducta de acoso relacionada con la discapacidad*, se corrige la redacción para evitar esa duplicidad, y se modifica el texto del artículo 63 a), quedando con la siguiente redacción:

“Artículo 63. Tipificación de las infracciones graves.

Tienen la consideración de infracciones graves:

Los actos discriminatorios y de acoso o las omisiones que comporten directa o indirectamente un trato menos favorable a la persona con discapacidad en relación con otra

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 58 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

persona que se encuentre en situación análoga o comparable en el ámbito de la accesibilidad”.

8ª. En el artículo 76 debería eliminarse la referencia “o a la autoridad autonómica competente” ya que al no tener nuestra Comunidad Autónoma autoridad propia, la única autoridad competente es la Agencia Española de Protección de datos, cuestión que se elimina del artículo 76, quedando con la siguiente redacción:

“Artículo 76. Publicidad de las resoluciones sancionadoras.

La resolución firme en vía administrativa de los expedientes sancionadores por faltas graves y muy graves se hará pública cuando así lo acuerde la autoridad administrativa que la hubiera adoptado, para lo cual se recabará con carácter previo el oportuno informe de la Agencia Española de Protección de Datos”.

9ª. Respecto a las observaciones realizadas a las distintas referencias en los artículos 52, 77, 78 y 79, “a la consejería competente en materia de promoción de la accesibilidad” en algunos casos, y “a la consejería competente en materia de personas con discapacidad”, se procede a unificar la denominación en dichos artículos, utilizando la misma expresión, “Consejería competente en materia de personas con discapacidad”. En concreto se modifica la redacción de los artículos 52 y 78, quedando con la siguiente redacción:

“Artículo 52. Información y asesoramiento.

La consejería competente en materia de personas con discapacidad competente en materia de promoción de la accesibilidad debe facilitar a las personas con discapacidad, agentes sociales y otras personas que lo soliciten asesoramiento e información referente al ámbito de la accesibilidad y la utilización de medios de apoyo y su adecuación a las necesidades específicas.

Artículo 78. Definición.

El Consejo para la Accesibilidad es el órgano colegiado de participación y de consulta en materia de accesibilidad. Estará adscrito a la consejería competente en materia de personas con discapacidad competente en la materia”.

10ª. Se elimina del artículo 79, la referencia a la adscripción el Consejo de Accesibilidad, por estar ya regulado en el artículo anterior, el 78 a la hora de definir dicho órgano. Por tanto, la redacción del artículo 79 queda con el siguiente texto:

“Artículo 79. Composición.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 59 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

El Consejo para la Accesibilidad estará adscrito a la consejería competente en materia de atención a las personas con discapacidad, estando compuesto por un número máximo de quince miembros en representación de la Comunidad Autónoma, las corporaciones locales, las entidades públicas y privadas y las asociaciones y colegios profesionales con interés en la materia. En todo caso, uno de los miembros del Consejo será la entidad CERMI, en su calidad de entidad más representativa de las asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja.

Su composición tendrá en cuenta el cumplimiento de la normativa en materia de igualdad”.

11ª. Se corrigen los aspectos formales del apartado y) Sordo Ceguera, señalados en el informe.

“y) Sordo Ceguera: Es la discapacidad que resulta de la combinación de dos deficiencias sensoriales (visual y auditiva que se manifiestan en mayor o menor grado, provocando problemas de comunicación únicos y necesidades especiales derivadas de la dificultad para percibir de manera global, conocer y por tanto, interesarse y desenvolverse en el entorno”.

Con fecha 26 de enero de 2022, la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera necesario realizar una serie de aportaciones al texto del anteproyecto con el fin de clarificar determinados aspectos que redunden en una mejora de la aplicación y eficacia de la norma. Propone modificar varios apartados de la norma.

El primero de ellos la exposición de motivos de la norma, quedando del siguiente modo:

“Uno de los objetivos de los poderes públicos es, sin duda, hacer efectivo el principio de la igualdad de todas las personas, sin discriminación alguna, proclamando la universalidad, indivisibilidad, interdependencia e interrelación de todos los derechos humanos y libertades fundamentales y reconociendo la dignidad y el valor inherentes de las personas.

Entre las distintas medidas para efectivos estos objetivos, las sociedades más avanzadas han priorizado la necesidad de promover y proteger los derechos humanos de las personas con discapacidad, incluidas aquellas que necesitan un apoyo más intenso, garantizando el ejercicio del principio de igualdad de manera plena.

Para alcanzar la integración social se puede determinar que las personas con discapacidad deben enfrentarse a barreras que están unidas a la actitud y al entorno social y físico que limitan su participación en la sociedad y que la misma se efectúe en igualdad de condiciones con el resto de la sociedad.

La lucha contra la desigualdad en las políticas públicas debe convertirse en una prioridad en el ámbito de la plena integración de las personas con discapacidad, en el propio desarrollo sostenible, frente a la vulneración de la dignidad que supone la discriminación en este ámbito y como

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 60 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

manifestación de la diversidad del ser humano. Junto con ello, debemos favorecer su autonomía e independencia individual, incluida la libertad de tomar sus propias decisiones y las personas discapacitadas deben tener la oportunidad de participar activamente en los procesos de adopción de decisiones sobre políticas y programas, incluidos los que les afectan directamente.

II

Uno de los derechos más importantes para la consecución de estos objetivos y cuyo desarrollo ha evolucionado de manera más amplia e integradora en los últimos años es el derecho a la accesibilidad. No es posible entender que las personas con discapacidad puedan vivir en forma independiente y participar plenamente en todos los aspectos de la vida, sin la adopción de medidas que procuren asegurar su acceso, en igualdad de condiciones con las demás, en campos como el entorno físico, el transporte, la información, las comunicaciones y la tecnología, tanto en zonas urbanas como rurales y en servicios e instalaciones públicas. Estas medidas deberán implementarse en edificios, en vías públicas, en el transporte y otras instalaciones exteriores e interiores como escuelas, viviendas, instalaciones médicas y lugares de trabajo, en servicios de información, comunicaciones y de otro tipo, incluidos los servicios electrónicos y de emergencia.

III

Para materializar este derecho, distintos tratados internacionales han instado al conjunto de naciones a que aprueben normas sobre accesibilidad, tanto públicas, como privadas de uso público, atendiendo las necesidades de las personas con discapacidad. Igualmente, actuaciones en materia de accesibilidad dirigidas a la formación de profesionales, a la asistencia y apoyo a las personas usuarias de los servicios e instalaciones, a la adaptación de las tecnologías de información y comunicación son otros requerimientos de las instituciones supranacionales a la actuación de los Estados que forman parte de la comunidad internacional.

*En el ámbito del derecho internacional público, la **Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, de 13 de diciembre de 2006**, ratificada por el Estado español y publicada en el BOE el 21 de abril de 2008, establece el compromiso de promover, proteger y asegurar el pleno disfrute de los derechos humanos y libertades fundamentales en condiciones de igualdad por parte de las personas con discapacidad y de promover el respeto a su dignidad inherente. La Convención se convierte en un instrumento, con carácter vinculante, que defiende y garantiza los derechos de las personas con discapacidad en todos los ámbitos de la vida, como son la educación, la salud, el trabajo, la cultura, el ocio y la participación social y económica, y considera la accesibilidad como un elemento transversal de cada uno de los ámbitos.*

*Siguiendo los objetivos de la Convención de las Naciones Unidas, la Unión Europea elaboró la **Estrategia europea sobre la discapacidad 2010-2020**, con el objetivo de que todas las personas con discapacidad puedan disfrutar de sus derechos y beneficiarse plenamente de su participación en la economía y la sociedad europeas. La Estrategia identifica ocho áreas primordiales de actuación, la*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 61 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

primera de las cuales es la accesibilidad a los bienes y servicios, en especial a los servicios públicos, y la utilización de los dispositivos de apoyo a las personas con discapacidad. En consecuencia, la presente Ley reconoce expresamente que, en un entorno accesible y sin barreras, las personas con discapacidad mejoran, de forma significativa, sus habilidades y su autonomía, incrementan su participación y autogestión en la vida diaria y social, evitan situaciones de marginación, reducen la dependencia de terceros e incrementan la prevención de dicha dependencia.

Asimismo, se reconoce que la accesibilidad al entorno ofrece oportunidades de mejora, al dotar de condiciones adecuadas a los puestos de trabajo, centros escolares, establecimientos, comercios, espacios culturales, transportes, productos y servicios. Unos mayores niveles de accesibilidad proporcionan más actividad productiva, especialmente de renovación, de innovación y diseño, e incrementan el número de usuarios que, sin condiciones favorables, no podrían participar.

La Estrategia europea 2010-2020 señala, asimismo, la conveniencia de regular la accesibilidad en los ámbitos de la comunicación y de la información, y en bienes y servicios, que resultan ser de una gran incidencia en la autonomía de las personas con discapacidades sensoriales y en la posibilidad de participar en igualdad de condiciones que el resto de las personas usuarias de los servicios. La gran evolución de las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) que se ha producido en los últimos años exige una nueva regulación normativa que las contemple, siendo que su presencia en todas las situaciones de la vida diaria es constante, y visto que han sido un elemento esencial para permitir a las personas con discapacidad o con limitaciones en el acceso a la información desarrollar una vida normalizada y poder relacionarse, formarse, trabajar y disfrutar del ocio y la cultura en todos sus aspectos.

En marzo de 2021, la Comisión Europea adoptó la **Estrategia sobre los derechos de las personas con discapacidad 2021-2030**.

El objetivo de esta Estrategia es avanzar hacia una situación en la que, con independencia de su sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, edad u orientación sexual, todas las personas con discapacidad en Europa puedan hacer valer sus derechos humanos; disfruten de igualdad de oportunidades y de participación en la sociedad y la economía; puedan decidir dónde, cómo y con quién viven; puedan circular libremente en la Unión, independientemente de sus necesidades de ayuda y no sufran discriminación.

La nueva Estrategia establece un ambicioso conjunto de acciones e iniciativas emblemáticas en diversos ámbitos y se fijan numerosas prioridades, tales como: la accesibilidad; circular y residir libremente, pero también participar en el proceso democrático; la posibilidad de tener una calidad de vida digna y de vivir de forma independiente, puesto que la Estrategia se centra especialmente en el proceso de desinstitucionalización, la protección social y la no discriminación en el trabajo; la igualdad de participación, dado que el objetivo de la Estrategia es proteger eficazmente a las personas con discapacidad contra cualquier forma de discriminación y violencia y garantizar la igualdad de oportunidades en la justicia, la educación, la cultura, el deporte y el turismo y el acceso a ellos, así como la igualdad de acceso a todos los servicios sanitarios.

IV

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 62 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

En nuestro país, nuestro ordenamiento jurídico en este ámbito se apoya en el artículo 14 de la Constitución Española que consagra el principio de igualdad ante la ley, sin que pueda prevalecer ningún tipo de discriminación. Respecto al ejercicio de la acción pública, el artículo 9.2, por su parte, establece que corresponde a los poderes públicos promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas; remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social. Además, el artículo 10 de la Constitución dispone que la dignidad de la persona es, entre otros, fundamento del orden político y de la paz social. En consecuencia, el artículo 49 del texto constitucional ordena a los poderes públicos que presten a las personas con discapacidad la atención especializada que requieran y que las amparen especialmente para que puedan disfrutar de sus derechos que el título I de la misma otorga a todos los ciudadanos. Asimismo, el artículo 7 del Estatuto de autonomía de Autonomía de La Rioja atribuye a la misma la promoción de las condiciones necesarias para que la libertad e igualdad de los individuos y los grupos en que se integran sean reales y efectivas, removiendo los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud.

Trasladando estos principios generales a la legislación estatal en materia de accesibilidad, la misma se configuró inicialmente a través de la **Ley 13/1982, de 7 de abril, de integración social de las personas con discapacidad**, que sentó las bases para la eliminación de barreras arquitectónicas y de la comunicación y la promoción de la accesibilidad. Se desarrolló, principalmente, a través de la **Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad**, dictada al amparo de la competencia exclusiva que se reserva al Estado para garantizar la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales, conforme al artículo 149.1.1.º de la Constitución.

La indicada Ley amplía los ámbitos de actuación a las telecomunicaciones y a la sociedad de la información; espacios públicos urbanizados, infraestructuras y edificaciones; transportes; bienes y servicios a disposición del público; relaciones con las administraciones públicas y actividades culturales, deportivas y de ocio. La Ley se basa en los principios de vida independiente, accesibilidad universal, diseño para todos, diálogo civil y transversalidad.

Por otra parte, en relación con el régimen sancionador, la Ley estatal 49/2007, de 26 de diciembre, por la que se establece el régimen de infracciones y sanciones en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad, establece un régimen de infracciones y sanciones, con carácter básico para todo el Estado, respetando los ámbitos de decisión propia que constitucionalmente corresponden al legislador autonómico para la plena garantía y protección de las personas con discapacidad.

La Ley 26/2011, de 1 de agosto, de adaptación normativa a la Convención internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad, modificó algunas de las normas relacionadas anteriormente para el cumplimiento de los compromisos adquiridos con la ratificación de la Convención.

En aplicación de lo previsto en la disposición final segunda de la Ley 26/2011, de 1 de agosto, que establece el mandato de refundición, regularización y armonización de las tres Leyes citadas con anterioridad, resulta la publicación del **Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el**

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 63 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, que responde a las modificaciones experimentadas en estos años en la materia, así como al sustancial cambio del marco normativo de los derechos de las personas con discapacidad, derogándose la Ley 13/1982, de 7 de abril, de integración social de las personas con discapacidad, la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad y la Ley 49/2007, de 26 de diciembre, por la que se establece el régimen de infracciones y sanciones en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.

El Texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, aboga por garantizar el ejercicio real y efectivo de los derechos de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones con el resto de la ciudadanía con medidas como la accesibilidad universal que define, en su artículo 2, letra k), de la siguiente forma: “Es la condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos, instrumentos, herramientas y dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de la forma más autónoma y natural posible”. Presupone la estrategia de diseño universal o diseño para todas las personas, y se entiende sin perjuicio de los ajustes razonables que deban adoptarse.

En el caso de la Comunidad Autónoma de La Rioja, además de la aplicación de la normativa estatal, la mejora de la calidad de vida de toda la población y, especialmente, de las personas con movilidad reducida ha sido uno de los objetivos fundamentales de la actuación pública de las instituciones de autogobierno de la Comunidad.

El primer paso, en el terreno legislativo, se manifestó –de manera temprana respecto al resto de las Comunidades Autónomas, a través de la **Ley 5/1994, de 19 de julio, de supresión de barreras arquitectónicas y promoción de la accesibilidad**, dirigida a garantizar en la Comunidad Autónoma de La Rioja, la accesibilidad y la utilización de los bienes y servicios de la sociedad a las personas con movilidad reducida o cualquier otra limitación, así como promover la utilización de ayudas técnicas adecuadas que permitan mejorar la calidad de vida de dichas personas. Se pretendía con la disposición indicada establecer una normativa dirigida a suprimir y evitar cualquier tipo de barrera u obstáculo físico o sensorial y las medidas de fomento y control en el cumplimiento de la misma.

Su regulación iba destinada, especialmente, a la supresión de barreras en la edificación, los espacios urbanos, el transporte y la comunicación, y, como se indicaba anteriormente, a la promoción de la accesibilidad y la mejora de la calidad de vida y la autonomía de las personas con discapacidad y movilidad reducida.

Esta normativa ha supuesto un notable avance para la Comunidad Autónoma de La Rioja, pero, después de los años en que ha estado vigente, el concepto de accesibilidad ha sido ampliado, adaptando el mismo a las demandas sociales y a un marco conceptual más integrador y se requiere una respuesta más intensa ante situaciones de desigualdad de oportunidades, de discriminación y de dificultades para la participación social y para el ejercicio de sus derechos, debido a la existencia de barreras físicas y cognitivas, en la comunicación o actitudinales con las que conviven,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 64 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

cotidianamente, personas con discapacidad física, sensorial, intelectual o mental, personas mayores o personas con otro tipo de diversidad funcional.

Por otra parte, la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, en su artículo 12 d) establece como uno de los objetivos del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales promover la autonomía personal, prevenir y atender las necesidades personales y familiares derivadas de la situación de dependencia.

V

A partir de lo expuesto, la presente Ley pretende constituir un texto integrador que permita desarrollar, en un cuerpo normativo único, la diversidad de disposiciones de accesibilidad, que unifique, coordine y establezca los criterios de aplicación, ejecución y control, de acuerdo con los criterios de proporcionalidad y ajustes razonables, en el marco de las condiciones establecidas por la legislación básica estatal y las directrices internacionales.

El artículo 8. Uno de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de La Rioja, atribuye a la Comunidad Autónoma competencia exclusiva en materia de las obras públicas de interés para La Rioja en su propio territorio, que no sean de interés general del Estado ni afecten a otra Comunidad Autónoma (apartado 14), así como ferrocarriles y carreteras no incorporadas a la red del Estado y cuyo itinerario se desarrolle íntegramente en el territorio de la Comunidad Autónoma y, en los mismos términos, el transporte llevado a cabo por estos medios y por cable (apartado 15), ordenación del territorio, urbanismo y vivienda (apartado 16), cultura, con especial atención a las manifestaciones peculiares de La Rioja (apartado 23), la promoción del deporte y de la adecuada utilización del ocio, (apartado 27), en asistencia y servicios sociales (apartado 30), y la promoción e integración de discapacitados (apartado 31).

La presente Ley de accesibilidad se dicta teniendo en cuenta el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, que contempla en el artículo 23 que el Gobierno, sin perjuicio de las competencias atribuidas a las comunidades autónomas y a las corporaciones locales, regulará unas condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación que garanticen unos mismos niveles de igualdad de oportunidades a todas las personas con discapacidad, señalando que tal regulación será gradual en el tiempo y en el alcance y contenido de las obligaciones impuestas y abarcará todos los ámbitos y áreas de las enumeradas en el artículo 5 del mismo. El Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, se dictó al amparo de la competencia exclusiva del Estado para regular las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y el cumplimiento de los deberes constitucionales, conforme al artículo 149.1. 1.º de la Constitución. Por otro lado, la sección 2.ª del capítulo II del título II se dicta al amparo de la competencia del Estado en materia de legislación procesal, conforme al artículo 149.1.6.º de la Constitución.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 65 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

Esta Ley pretende conseguir una sociedad inclusiva y accesible que permita avanzar hacia la plena autonomía de las personas, propicie la igualdad de oportunidades para todos, especialmente las personas con discapacidades, y evite la discriminación. Asimismo, pretende actualizar y facilitar un marco normativo propio más ágil en materia de accesibilidad, adecuado a las directrices internacionales, europeas y estatales, en ejercicio de las competencias del Gobierno de La Rioja”.

2- Respecto al artículo 1, se estima oportuno incluir en el texto una referencia más detallada de la finalidad de la futura norma, desarrollando de una forma más amplia la definición del objeto.

Artículo 1. Objeto de la Ley.

La presente ley tiene por objeto garantizar a todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad, la igualdad de oportunidades en relación con la accesibilidad universal, favoreciendo la autonomía de las mismas y su participación plena y efectiva en la sociedad, así como la eliminación de aquellas barreras que dificulten el acceso a los bienes y servicios.

3.- En cuanto al artículo 3, relativo a los titulares de los derechos previstos en la norma, se propone una ampliación de la definición, quedando con la siguiente redacción:

Artículo 3. Titulares de los derechos.

1. *Son titulares de los derechos establecidos en la presente Ley todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, estas puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás.*
2. *Además de lo establecido en el apartado anterior, y a todos los efectos, tendrán la consideración de personas con discapacidad aquellas a quienes se les haya reconocido un grado de discapacidad igual o superior al 33 por ciento. Asimismo, y a todos los efectos, se considerará que presentan una discapacidad en grado igual o superior al 33 por ciento, los pensionistas de la Seguridad Social que tengan reconocida una pensión de incapacidad permanente en el grado de total, absoluta o gran invalidez, y a los pensionistas de clases pasivas que tengan reconocida una pensión de jubilación o de retiro por incapacidad permanente para el servicio.*

Las normas que regulen los beneficios o medidas de acción positiva podrán determinar los requisitos específicos para acceder a los mismos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 66 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

3. *El reconocimiento del grado de discapacidad, así como la acreditación del mismo, deberá ser efectuado por el órgano competente en los términos desarrollados reglamentariamente.*

A los niños y adolescentes con cáncer se les reconocerá, como mínimo, un 33% de discapacidad desde el momento del diagnóstico, con carácter revisable. En el supuesto de personas inmunodeprimidas, al objeto de evitar posibles riesgos y siempre que sea posible, se realizarán las valoraciones de este colectivo de manera no presencial, pudiendo ser objeto de consideración informes médicos, psicológicos y sociales efectuados por profesionales colegiados de las propias asociaciones de familiares o afectados.

4. *A efectos del reconocimiento del derecho a los servicios de prevención de deficiencias y de intensificación de discapacidades, se asimilan a dicha situación los estados previos, entendidos como procesos en evolución que puedan llegar a ocasionar una limitación en la actividad.*

4.- En relación al artículo 4 del anteproyecto, se propone ampliar el apartado 4 a) quedando con la siguiente redacción:

- a) *Espacios públicos urbanizados, infraestructuras y edificación, instalaciones exteriores e interiores como escuelas, viviendas, instalaciones médicas y lugares de trabajo, así como espacios públicos naturales.*

En este mismo sentido el apartado, se propone añadir la referencia expresa a *centros de servicios sociales* en el apartado e) de este artículo 4.

- e) *Actividades y centros sociales, culturales, deportivas y de ocio.*

5.- Se modifica la redacción del artículo 5.2 por la siguiente:

2. *La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja ejerce, sin perjuicio de las atribuciones que corresponden a los municipios de acuerdo con la legislación urbanística y la de régimen local, las siguientes competencias:*

- a) *Desarrollar y ejecutar esta Ley y la normativa sectorial relacionada con la accesibilidad universal.*
b) *Realizar actividades de fomento y defensa en materia de accesibilidad universal, así como establecer medidas de acción positiva y contra la discriminación.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 67 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

- c) *Establecer criterios y mecanismos para garantizar la aplicación coordinada de la normativa de accesibilidad en todo el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja.*
- d) *Velar por la aplicación de esta Ley, colaborando con las administraciones públicas y los otros órganos implicados y ejerciendo, en su caso, la potestad sancionadora, tal y como se prevé en esta Ley.*
- e) *Ejercer funciones consultivas, a petición de las partes interesadas, sobre la aplicación de la normativa de accesibilidad vigente.*
- f) *Elaborar el plan autonómico de accesibilidad y sus correspondientes revisiones, así como los planes de actuación y gestión referidos a ámbitos concretos que tengan afectaciones en materia de accesibilidad. El plan autonómico de accesibilidad se revisará, al menos, cada 4 años.*
- g) *Dar la formación necesaria, de manera transversal, para que el personal de las administraciones públicas de atención al público tenga los conocimientos adecuados para dirigirse a las personas con discapacidad y darles apoyo.*

6.- En el texto del artículo 6. *Competencias ejercidas por los Ayuntamientos*, propone esta Dirección General añadir a los municipios, un apartado nuevo, señalado con la letra f).

f) Llevar a cabo actividades de fomento de la accesibilidad universal.

7.- Respecto al artículo 31, se propone incluir en la redacción una referencia expresa a los bienes declarados de interés histórico-artístico, arquitectónico, arqueológico, quedando con la siguiente redacción:

Artículo 31. Edificios de valor histórico-artístico.

Los bienes declarados protegidos como bienes de interés cultural, declarados de interés histórico-artístico, arquitectónico, arqueológico o incluidos en catálogos municipales o en planes especiales de protección por razón de su particular valor histórico-artístico deberán adoptar aquellas soluciones alternativas que permitan las mejores condiciones de accesibilidad posibles sin incumplir la normativa específica reguladora de dichos bienes, incorporando los elementos de mejora que no alteren su carácter o los valores por los que son protegidos.

8. – En el artículo 38, se introduce un apartado primero, relativo a la obligatoriedad de la instalación del símbolo internacional de accesibilidad en los edificios y locales de uso público, quedando por tanto el texto completo del artículo con la siguiente redacción:

Artículo 38. Símbolo internacional de accesibilidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 68 / 94

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenacion, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

1. *El símbolo internacional de accesibilidad, indicador de la no existencia de barreras y obstáculos físicos o sensoriales, será de obligada instalación en los edificios y locales de uso o concurrencia públicos, así como en los medios de transporte de servicio público de viajeros.*
2. *Al objeto de identificar el acceso y las posibilidades de uso de espacios, instalaciones y servicios accesibles, deberá señalarse permanentemente con el símbolo internacional de accesibilidad homologado lo siguiente:*
 - a) *Los itinerarios peatonales accesibles dentro de las áreas de estancia, cuando existan itinerarios alternativos no accesibles.*
 - b) *Las plazas de aparcamiento reservadas para personas con movilidad reducida y los itinerarios peatonales accesibles de acceso a ellas, incluidas las reservadas en instalaciones de uso público.*
3. *El diseño, estilo, forma y proporción del símbolo internacional de accesibilidad se corresponderá con lo indicado por la norma internacional ISO 7000, que regula una figura en color blanco sobre fondo azul Pantone Reflex Blue.*

9.- En cuanto al artículo 39, relativo al acceso a bienes y servicios a disposición del público, se modifica por la siguiente redacción:

Artículo 39. Acceso y utilización de los bienes y servicios a disposición del público.

1. *Todas las personas físicas o jurídicas que, en el sector público o en el privado, suministren bienes o servicios disponibles para el público, ofrecidos fuera del ámbito de la vida privada y familiar, estarán obligadas, en sus actividades y en las transacciones consiguientes, al cumplimiento del principio de igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, evitando discriminaciones, directas o indirectas, por motivo de o por razón de discapacidad.*

Se garantizará el derecho a la atención personalizada. A tal fin, el personal de atención al público prestará orientación y ayuda personalizadas a las personas con discapacidad, incluyendo personas con limitación o dificultad al acceso de servicios prestados a través de tecnologías de comunicación, en caso de que lo soliciten y ello se requiera para utilizar el servicio.

2. *Lo previsto en el apartado anterior no afecta a la libertad de contratación, incluida la libertad de la persona de elegir a la otra parte contratante, siempre y cuando dicha elección no venga determinada por su discapacidad.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 69 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

3. No obstante lo dispuesto en los apartados anteriores, serán admisibles las diferencias de trato en el acceso a bienes y servicios cuando estén justificadas por un propósito legítimo y los medios para lograrlo sean adecuados, proporcionados y necesarios.

4. Reglamentariamente se establecerán las condiciones específicas de accesibilidad para el acceso y utilización de los bienes y servicios a disposición del público.

El acceso a los bienes y servicios a disposición del público existentes deberán adecuarse a las condiciones de accesibilidad establecidas, en los plazos que marque la normativa de desarrollo de la presente Ley siempre que sean susceptibles de ajustes razonables, mediante las modificaciones y adaptaciones que sean necesarias y adecuadas y que no impongan una carga desproporcionada.

10.- Se propone añadir un nuevo artículo que llevaría el número 40, relativo a la formación del personal de atención al público con el siguiente texto:

Artículo 40. Formación del personal de atención al público.

1. Las administraciones públicas deberán prever la formación necesaria para que el personal de atención al público de los servicios que ofrecen o que dependen de estas tenga los conocimientos adecuados para dirigirse a las personas con discapacidad y darles apoyo.

2. Los servicios de uso público que dispongan de planes de formación para el personal de atención al público incluirán la formación relativa a la atención a las personas con discapacidad y la utilización de los productos de apoyo que tengan disponibles.”

La inclusión de un nuevo artículo 40, implicaría la remuneración correlativa del resto de artículos del anteproyecto.

11.- Respecto al anterior texto del artículo 40, que ahora pasaría a ser el artículo 41, se propone la siguiente redacción:

Artículo 41. Relaciones con las Administraciones Públicas.

La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja adoptará las medidas necesarias para garantizar la efectiva accesibilidad universal de cualquier persona en sus relaciones con la Administración, de acuerdo con el marco normativo aplicable y de manera específica en el área de la atención sanitaria en el ámbito hospitalario y de urgencias.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 70 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

12.- En el artículo 50.1 (tras la renumeración de artículos el 51.1), se propone añadir un segundo párrafo al apartado primero de dicho artículo de forma que quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 51. Medidas de promoción, fomento y sensibilización.

1. *La Comunidad Autónoma de La Rioja debe promover medidas de apoyo y establecer medidas de acción positiva en favor de las personas con discapacidad y para la supresión de cualquier tipo de barreras a la accesibilidad universal.*

A tal fin, el Gobierno de La Rioja en la medida de sus posibilidades presupuestarias destinará recursos económicos para la creación de un fondo para la accesibilidad destinado a fijar ayudas económicas para programas de promoción de la accesibilidad, ayudas técnicas o de supresión de barreras arquitectónicas a corporaciones locales e instituciones sociales sin fin de lucro, así como a personas físicas o jurídicas, en su caso.

13.- Respecto al artículo 51 del anteproyecto, tras la renumeración de los artículos, ahora artículo 52, se considera más oportuno que la Comunidad Autónoma de La Rioja creará, en lugar de “debe crear”, por lo que el texto de este párrafo quedaría:

Artículo 52. Distintivo de calidad.

La Comunidad Autónoma de La Rioja creará un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer a los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad universal notables, más allá de los requerimientos normativos, en cuanto a la supresión de las barreras, a la accesibilidad para cualquier tipo de discapacidad y la adecuación de los servicios y los contenidos y la formación del personal. Dicho distintivo o sello debe regularse por reglamento, el cual debe establecer, como mínimo, los distintos niveles de categorización, el formato del distintivo y el modo de obtenerlo. El Gobierno puede establecer vías de ayudas u ofertas formativas para facilitar la obtención de dicho distintivo y debe considerar este reconocimiento a la hora de otorgar otras subvenciones o ayudas.

14.- En el texto del artículo 53.1 del Anteproyecto, ahora artículo 54, se incluye la referencia expresa a los centros educativos como destinatarios de las campañas educativas y de formación, de forma que el texto del artículo tendría la siguiente redacción:

Artículo 54. Campañas educativas y formación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 71 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

1. *La Comunidad Autónoma de La Rioja debe llevar a cabo campañas informativas y educativas con relación a la accesibilidad, tanto de carácter general, dirigidas a toda la ciudadanía, como a escolares, como de carácter específico, dirigidas a empresarios, proyectistas, diseñadores y estudiantes de enseñanzas técnicas superiores relacionadas con la accesibilidad, orientadas a difundir las necesidades y capacidades de las personas con discapacidad y concienciar de la importancia de alcanzar en todos los ámbitos las condiciones de accesibilidad.*

15.- En el Artículo 54, relativo a *La accesibilidad en los planes de estudio* y ahora renumerado como Artículo 55, se elimina la referencia a los convenios y acuerdos con las universidades públicas y privadas, quedando el texto de mismo con el siguiente tenor:

Artículo 54. La accesibilidad en los planes de estudio.

La Comunidad Autónoma de La Rioja debe velar porque los planes de estudios de las enseñanzas universitarias y de formación profesional y ocupacional relacionados con el territorio, la edificación, los medios de transporte, los productos, los servicios y la comunicación incorporen los contenidos que garanticen el conocimiento y las competencias en materia de accesibilidad y de diseño universal.

16.- Respecto al artículo 56, ahora artículo 57 se añade un párrafo segundo al apartado 1 con la siguiente redacción:

Artículo 56. Licencias y autorizaciones.

1. *Corresponde a los ayuntamientos y a la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el ámbito de sus competencias, exigir y verificar el cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley, y en su normativa de desarrollo, en las aprobaciones de instrumentos urbanísticos y en el otorgamiento de licencias, autorizaciones y calificaciones de viviendas sometidas a algún régimen de protección pública, así como la comprobación del cumplimiento de las normas de accesibilidad en aquellas actividades sujetas a comunicación previa o declaración responsable.*

A tal fin, se instruirá el procedimiento establecido por la legislación urbanística vigente, con audiencia del interesado, adoptando, en tal sentido, las medidas oportunas para la adaptación a la presente Ley, de acuerdo con el procedimiento establecido en las disposiciones aplicables en dichos supuestos."

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 72 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

17.- Se incluye un nuevo artículo con el número 59, para regular el *Control administrativo posterior*, con el siguiente texto:

Artículo 59. Control administrativo posterior.

Las administraciones públicas competentes para efectuar actuaciones de control posterior deben comprobar el cumplimiento de la normativa de accesibilidad. Asimismo, el departamento competente en materia de promoción de la accesibilidad puede llevar a cabo actuaciones de control posterior en el marco de sus funciones.

18.- Respecto al artículo 77, ahora artículo 79 tras la incorporación de dos nuevos artículos, se modifica el texto para determinar cómo órganos competentes en los procedimientos sancionadores a los órganos que sean competentes por razón de la materia a la que afecte la infracción, así el texto del artículo se modifica en el siguiente sentido:

Artículo 77. Órganos competentes.

Son órganos competentes para la imposición de las sanciones previstas en la presente Ley los siguientes:

- a) *Para las infracciones leves, el Director General con competencias en la materia.*
- b) *Para las infracciones graves y muy graves, la persona titular de la consejería competente por razón de la materia.*

19.- En el artículo 80 del borrador de anteproyecto, ahora artículo 82, relativo a las funciones del Consejo para la Accesibilidad, se modifica por la siguiente redacción:

Artículo 82. Funciones.

- a) *Asesorar e informar al Gobierno en materia de accesibilidad y su desarrollo reglamentario, planificación y evaluación de las políticas públicas sobre estas medidas y proponer criterios de actuación en este ámbito.*
- b) *Emitir un informe anual sobre el grado de cumplimiento de las previsiones de la presente ley, y su remisión al Gobierno de La Rioja y posterior envío al Parlamento.*
- c) *Fomentar las actuaciones en materia de promoción de la accesibilidad.*
- d) *Evaluar el grado de cumplimiento de la presente Ley y los avances producidos en materia de accesibilidad.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 73 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

e) *Cualesquiera otras que le sean atribuidas por reglamento.*

20.- En el caso de la *Disposición adicional tercera*, relativa al apoyo animal, se hace necesario una precisión del contenido de la misma a la hora de delimitar el alcance de la misma, teniendo en cuenta que dentro del ámbito de nuestra comunidad autónoma, dicha materia se encuentra ya regulada en la Ley 8/2017, de 19 de septiembre de perros de asistencia de La Rioja y las disposiciones reglamentarias que se dicten y sean necesarias para el desarrollo, aplicación y cumplimiento de la misma. Por tanto la regulación de los animales de apoyo en el caso de La Rioja se circunscribe a los *perros de asistencia*, reconociéndose y garantizándose en dicha Ley 8/2017 la igualdad de oportunidades y el derecho de acceso al entorno de aquellas personas que por razón de su discapacidad o enfermedad, vayan acompañadas de un perro de asistencia.

Disposición adicional tercera. Perros de asistencia

Las personas que vayan acompañadas de un perro de asistencia de conformidad con lo previsto en la Ley 8/2017 y su normativa de desarrollo, tendrán derecho de acceso a todos los lugares, establecimientos y transportes de uso público en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja en idénticas condiciones que el resto de las personas usuarias, sin que este hecho pueda conllevar gasto alguno extraordinario para la persona.

21.- Respecto a la disposición final primera, se modifica por la siguiente redacción:

Disposición final primera. Desarrollo reglamentario de normas técnicas de accesibilidad.

En el plazo de dos años desde la entrada en vigor de la ley, la Comunidad Autónoma de La Rioja aprobará el reglamento de desarrollo y el código de accesibilidad que contemple todas las normas técnicas aplicables en la materia.

En el reglamento y en el código de accesibilidad que se aprueben en desarrollo de la presente ley habrán de adoptarse, como mínimo, para definir la condición de accesible, los parámetros de accesibilidad que se definen en el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, y en su normativa de desarrollo.

Previamente a la aprobación del reglamento de desarrollo y del código de accesibilidad, y además de los dictámenes previos necesarios, y el informe al Consejo de Accesibilidad, tales instrumentos normativos habrán de ser informados por las entidades locales a través de sus órganos representativos, en aquellos aspectos en que pudieran resultar afectados.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 74 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

22.- En el texto de la disposición final segunda se propone modificar la referencia a la Comunidad Autónoma de La Rioja por Gobierno de La Rioja, quedando por tanto con la siguiente redacción:

Disposición final segunda. Plan de Accesibilidad.

El Gobierno de La Rioja, en el plazo máximo de dos años desde la entrada en vigor de la presente ley, aprobará un Plan de Accesibilidad. En su diseño, aplicación y seguimiento participará el Consejo para la Accesibilidad y, previamente a su aprobación se dará cuenta al Parlamento de La Rioja.

Igualmente, de forma anual remitirá al Parlamento un informe del seguimiento y grado de cumplimiento.

23.- Por otra parte dado que se ha sustituido el dictamen favorable del Consejo para la Accesibilidad del artículo 18.3, de conformidad con el informe de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, y se ha sustituido por un informe técnico, procede realizar el mismo cambio en los artículos 7.2 y 26.4 que quedarían respectivamente con la siguiente redacción:

Artículo 7. Accesibilidad en espacios públicos urbanizados.

2. En zonas urbanas consolidadas, cuando no pudiera cumplirse alguna de dichas condiciones, se formularán las soluciones alternativas que garanticen la máxima accesibilidad posible, para lo cual se requerirá el correspondiente informe técnico sobre esta situación y alternativas posibles.

Artículo 26. Accesibilidad en edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda.

4. Los proyectos de reforma, rehabilitación o restauración de edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda que afecten a un porcentaje de la superficie inicial superior al que se establezca reglamentariamente o que sean objeto de cambio de uso habrán de realizar las obras necesarias para adecuarse a las condiciones de accesibilidad que se determinen reglamentariamente para cada supuesto, en función del uso, superficie y grado de intervención. En aquellos casos en que el coste derivado de la adaptación al cumplimiento de estos requisitos resultase desproporcionado respecto al coste total de la obra, se realizará una propuesta alternativa, para lo cual se requerirá el correspondiente informe técnico sobre esta situación y alternativas posibles.

El resto de informes solicitados en la tramitación de la presente norma han sido los siguientes:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 75 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

f) Informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

Con fecha 4 de febrero de 2022, la Dirección General de Control Presupuestario emite informe de conformidad con el artículo 9.2.4. del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En su informe alude en un primer apartado a información general, en un segundo punto a la motivación de la tramitación de la norma y en un tercer apartado al impacto económico presupuestario de la norma. Considera a este respecto la Dirección General de Control Presupuestario que a partir de la entrada en vigor de la Ley (según su disposición final cuarta, a los tres meses de su publicación en el BOR), se generarán nuevas obligaciones para la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y para su cumplimiento se exigirán recursos de carácter económico, que sí que tendrán impacto en el gasto de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En concreto, el ejercicio de las competencias de la Comunidad enumeradas en el artículo 5 del anteproyecto de ley requerirá, al menos, de medios propios para su desarrollo, con posible incidencia en el gasto de capítulo I.

Así mismo cabe añadir el gasto derivado de la puesta en marcha del plan autonómico de accesibilidad, así como de las acciones formativas destinadas al personal con funciones de atención al público.

Cita al efecto los artículos 49 y 54, relativos a los planes de accesibilidad y a las acciones formativas e igualmente se refiere al coste en que incurrirán las entidades locales con su posible repercusión en los presupuestos autonómicos, y en concreto en las diferentes líneas de financiación destinadas a garantizar su suficiencia financiera.

Menciona seguidamente artículos con posible repercusión en términos de incremento de gasto público como por ejemplo los artículos 15, 32, 33, 36, 42, 43 y 52. Y concluye su informe aludiendo a *“que la entrada en vigor de la norma si tendrá impacto en los presupuestos autonómicos, si bien de muy difícil cuantificación en la actualidad. No obstante, será preciso ir cuantificando este impacto a medida que se vaya implantando la misma, para lo que ofrece su colaboración. Así mismo observa que deberán informarse por esta DG las actuaciones que tengan impacto en la lógica descrita y según la normativa aplicable a cada caso concreto”*.

g) Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos, de conformidad con el artículo 4.2 a) del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 76 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Con fecha 8 de febrero de 2022, el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos indica en su informe que ya tuvo ocasión de conocer un borrador anterior de la norma e informarla con ocasión del trámite al resto de Consejerías. Se realizaron una serie de observaciones que fueron tenidas en cuenta por esta Secretaría General Técnica e introducidas en el borrador de la norma.

Apunta en esta ocasión una serie de cuestiones y comienza el informe de 8 de febrero refiriéndose al objeto de la norma. Respecto al artículo 3.2 que define quienes tendrán la consideración de personas con discapacidad sugiere eliminar el inciso “Además de lo establecido en el apartado anterior”, puesto que el apartado anterior no define a las personas con discapacidad.

En consecuencia, este apartado tendrá la siguiente redacción:

“Tendrán la consideración de personas con discapacidad, a todos los efectos, aquellas a quienes se les haya reconocido un grado de discapacidad igual o superior al 33 por ciento. Asimismo, y a todos los efectos, se considerará que presentan una discapacidad en grado igual o superior al 33 por ciento, los pensionistas de la Seguridad Social que tengan reconocida una pensión de incapacidad permanente en el grado de total, absoluta o gran invalidez, y a los pensionistas de clases pasivas que tengan reconocida una pensión de jubilación o de retiro por incapacidad permanente para el servicio”.

En relación con el artículo 78 que regula, conforme a lo establecido en el artículo 92 del Texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, la publicidad de las resoluciones sancionadoras previa petición de informe a la Agencia Española de Protección de Datos, indica el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos que esta publicación deberá realizarse conforme a las previsiones señaladas en el citado precepto de la Ley básica estatal.

En consecuencia, la redacción de este precepto queda del siguiente modo:

Artículo 78. Publicidad de las resoluciones sancionadoras.

La resolución firme en vía administrativa de los expedientes sancionadores por faltas graves y muy graves se hará pública cuando así lo acuerde la autoridad administrativa que la hubiera adoptado, conforme a las previsiones del artículo 92 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 77 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

discapacidad y de su inclusión social, para lo cual se recabará con carácter previo el oportuno informe de la Agencia Española de Protección de Datos.

Respecto al artículo 79 en el que se determina los órganos competentes para la imposición de las sanciones en función de la clasificación de las mismas., sugiere, en aras de la seguridad jurídica especificar si el término imposición engloba la incoación y tramitación del procedimiento o sólo la resolución y, si fuese este último caso, a quien correspondería la incoación y tramitación. Se considera relevante esta especificación teniendo en cuenta que esta competencia puede afectar a diferentes Consejerías “por razón de la materia”. La redacción pasa a ser la siguiente:

Artículo 79. Órganos competentes.

Será la dirección general con competencias en la materia que se encuentre afectada por la infracción, el órgano competente para el inicio del procedimiento y su oportuna tramitación.

Los órganos competentes para la imposición de las sanciones previstas en la presente Ley son, en atención a la graduación de la infracción, los siguientes:

- a) Para las infracciones leves, la persona titular de la dirección general con competencias en la materia.*
- b) Para las infracciones graves y muy graves, la persona titular de la consejería competente por razón de la materia.*

En relación con el Título sexto, en el que se regula el Consejo de Accesibilidad, como órgano colegiado de participación y consulta en materia de accesibilidad, cita el artículo 17 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, para posteriormente señalar el contenido del texto informado en relación con estas cuestiones.

Artículo 81. Composición.

El Consejo para la Promoción de la Accesibilidad estará presidido por la persona titular de la Consejería competente en esta materia, y estará compuesto, además, por:

- a) La persona titular de la Dirección General competente en esta misma materia de personas con discapacidad, que ejercerá la vicepresidencia.*
- b) 6 representantes como máximo, 1 por cada una de las Consejerías competentes en las siguientes materias: transporte, urbanismo, vivienda, nuevas tecnologías y comunicaciones, administraciones públicas, cultura, ocio y deportes.*
- c) 2 representantes de las corporaciones locales.*
- d) 2 representantes de entidades públicas y privadas con interés en la materia.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 78 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

e) 2 representantes de las asociaciones y colegios profesionales que igualmente tengan interés en la materia.

f) 1 representante de la entidad CERMI, en su calidad de entidad más representativa de las asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja.

2. Su composición tendrá en cuenta el cumplimiento de la normativa en materia de igualdad.

3. Podrán asistir a las reuniones del Consejo para la Accesibilidad los representantes de los sectores afectados o los expertos en materias específicas que estén convocados a éstas.

4. El Consejo para la Accesibilidad deberá establecer mecanismos de participación para garantizar la consulta previa a las entidades o colectivos de personas que no estén representados en este, con relación a las actuaciones o medidas que afecten a sectores concretos, mediante grupos de trabajo, audiencias previas u otros mecanismos.

Otra de las cuestiones a las que alude el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos en su informe alude a la expresión “Consejería competente en materia de personas con discapacidad”, que se introduce en los artículos 49 y 59.

h) Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Con fecha 17 de febrero de 2022, la Dirección General de los Servicios Jurídicos, emite informe de conformidad con el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y el artículo 8.1.c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

i) Dictamen del Consejo Consultivo

Con fecha 22 de abril de 2022, el Consejo Consultivo emite dictamen facultativo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12.b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, concordante con el artículo 13.b) de su reglamento orgánico y funcional, aprobado por Decreto 8/2002, de 24 de enero.

En el primer fundamento de derecho aborda la competencia del Consejo Consultivo para la emisión del dictamen y el contenido de éste.

En el segundo fundamento se refiere al cumplimiento de los tramites del procedimiento de elaboración de disposiciones generales con el carácter de anteproyectos de ley.

Dentro de este fundamento aborda el trámite de consulta previa, indicando que ha sido correctamente satisfecho y que no se recibió ninguna aportación durante su realización. Igualmente

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 79 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

alude a la resolución de inicio, indicando que debía haber sido dictada por el titular de la Consejería, cuestión con la se muestra conforme esta Secretaría General Técnica, si bien resulta convalidada esta cuestión posteriormente

También se refiere al anteproyecto inicial de la norma y a la memoria inicial de la Dirección General de la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores, así como a las cuestiones económicas que se derivarán de la aprobación de la presente Ley.

Continúa su dictamen el Consejo Consultivo con los apartados relativos a la formación del expediente y con el trámite de audiencia, expresando la corrección de ambos.

Se detiene el dictamen en la audiencia corporativa opcional que contempla también el artículo 36 LFAR, y a juicio del Consejo Consultivo se llevó a efecto mediante la participación con carácter previo de **PLENA INCLUSIÓN LA RIOJA** y **CERMI LA RIOJA**.

El siguiente punto de este fundamento de derecho segundo alude a los informes y dictámenes preceptivos.

Detalla la totalidad de informes recabados y considera que esta fase del procedimiento se ha realizado correctamente.

En el fundamento de derecho tercero aborda la competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja para regular la materia objeto del anteproyecto de ley. Señala como el apartado V de la Exposición de Motivos del borrador hacen referencia a los títulos competenciales ejercidos.

Concluye el Consejo Consultivo este punto indicando como la Comunidad Autónoma de La Rioja *ostenta competencia para acometer la regulación que el Anteproyecto pretende, con el objeto de “garantizar a todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad, la igualdad de oportunidades en relación con la accesibilidad universal, favoreciendo la autonomía de las mismas y su participación plena y efectiva en la sociedad, así como la eliminación de aquellas barreras que dificulten el acceso a bienes y servicios”*.

En el fundamento de derecho cuarto considera el rango de norma proyectada adecuado *“ya que, por razón de su contenido, la futura Ley incidirá de plano en la regulación de las relaciones jurídicas externas de la Administración y del Sector público autonómico con los administrados”*.

En el fundamento de derecho quinto realiza un análisis del anteproyecto y formula unas observaciones al texto. La primera de ellas sobre el párrafo segundo del apartado 1 de la exposición de motivos, incluyéndose a raíz de la misma el verbo hacer entre “para” y “efectivos”. Igualmente se elimina la negrita de la exposición de motivos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 80 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica				
2 Secretario General Técnico				
3				

Se elimina del apartado V de la Exposición de Motivos el inciso “Por otro lado, la sección 2.^a del capítulo II del título II se dicta al amparo de la competencia del Estado en materia de legislación procesal, conforme al artículo 149.1.6.º de la Constitución.”

Señala el Consejo Consultivo que “el artículo 3.4 extiende el derecho a los servicios de prevención de deficiencias e intensificación de incapacidades a los estados previos a la discapacidad.

Considera el Consejo Consultivo que tal previsión no tiene encaje en un cuerpo legal como el que nos ocupa, teniendo en cuenta que éste tiene por objeto “garantizar a todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad la igualdad de oportunidades en relación con la accesibilidad universal” (artículo 1) y que, a lo largo de su articulado, no regula ni hace referencia alguna a tal derecho a los servicios de prevención de deficiencias e intensificación de incapacidades que, por cierto y salvo error, no se halla desarrollado en ningún sentido por nuestra normativa autonómica.

En este mismo artículo se utiliza el término deficiencia, cuando en la tramitación del anteproyecto ha habido varias alegaciones y consideraciones para corregir el lenguaje de la Ley”. En consecuencia, la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores propone eliminar el apartado 4 del artículo 3, renumerándose los apartados siguientes.

Por otra parte respecto a la utilización del término deficiencia, en los conceptos utilizados en los apartados a) e y) del Anexo de la Ley, se estima oportuna la consideración efectuada por el Consejo Consultivo y se propone la modificación del término “deficiencia” por el de “déficits”

En el apartado F), respecto al artículo 7, relativo a la “Accesibilidad en espacios públicos urbanizados” indica que enlaza de una forma un tanto desordenada concretas previsiones que, en coherencia con el título del precepto, tienen por fin garantizar en términos generales la accesibilidad universal en tales espacios, diferenciando al hacerlo entre los de nueva construcción y los ya existentes, con otras previsiones que, yendo más allá del antedicho fin, pretenden garantizar que los instrumentos de ordenación urbanística municipal y los de su desarrollo se acomoden, en el futuro, a los criterios y previsiones del texto proyectado en toda su extensión, así como a los de su ulterior desarrollo reglamentario.

A juicio de este Consejo, estas últimas previsiones deberían ser reguladas en precepto independiente y específico, que evidencie su más amplio fin y diferente alcance. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores estima la alegación del Consejo Consultivo, y el apartado 3, del artículo 7, se traslada a un artículo independiente, señalado con el número 8 con la siguiente redacción:

Artículo 8. Planeamiento urbanístico

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 81 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

En los informes técnicos de los servicios municipales o autonómicos, que se emitan con carácter previo a la aprobación definitiva de los instrumentos de planeamiento urbanístico habrá de dejarse constancia expresa, con mención de esta Ley, del cumplimiento de los criterios exigidos en la presente Ley y en su normativa de desarrollo.

Por otra parte, indica el Consejo Consultivo que resultaría conveniente en cualquier caso identificar el órgano que ha de emitir los informes técnicos a que se refieren, para diferentes supuestos, los apartados 2 y 3 del citado artículo 7, ya que la accesibilidad es un concepto transversal que afecta a la actividad y competencia de distintos órganos del Gobierno, y no debería preverse un informe preceptivo para la aprobación de instrumentos de ordenación sin que estuviera bien definido el órgano encargado de tal valoración, so pena de poder comprometer la aprobación definitiva de planes urbanísticos, a la espera de que se defina correctamente el órgano competente para emitir el informe de accesibilidad.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera respecto a la identificación del órgano que ha de emitir los informes técnicos, procedente la alegación señalada en el dictamen, y se incorpora al texto del artículo 7.2 la referencia a los profesionales competentes en materia urbanística, quedando con la siguiente redacción:

“En zonas urbanas consolidadas, cuando no pudiera cumplirse alguna de dichas condiciones, se formularán las soluciones alternativas que garanticen la máxima accesibilidad posible, para lo cual se requerirá el correspondiente informe técnico de profesionales competentes en materia urbanística sobre esta situación y alternativas posibles.”

Y, por último, en relación a los “planes especiales de actuación” a que hace referencia el apartado 4, si no se pretende, como parece y creemos, que éstos hayan de ajustarse a la tramitación de los planes especiales regulados en el artículo 77 de la Ley 5/2006 de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja, convendría denominarlos de otra forma, como por ejemplo “plan municipal de actuación” en igual sentido que lo hace el Real Decreto Legislativo 1/2013, en su artículo 34.3. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera oportuna esta alegación y se modifica la redacción de este apartado.

En el punto G señala que el artículo 10.1 establece que, en las zonas destinadas al estacionamiento de vehículos ligeros ubicados en vías o espacios de uso público deberá reservarse, como mínimo, 1 de cada 33 plazas para vehículos que transporten personas con discapacidad que presenten movilidad reducida y, a continuación, se señala que el número total de estas plazas no se verá

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 82 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

afectado por las políticas restrictivas del aparcamiento que se lleven a cabo para fomentar la movilidad sostenible.

Ambas previsiones resultan a todas luces contradictorias. Si el número de plazas para discapacitados se determinan en relación al número total de plazas, no parece posible que la reducción de éstas no afecte a aquellas.

Por otra parte, las previsiones de este precepto no se acomodan a las establecidas en el artículo 19 para los aparcamientos que dan servicio a los edificios de uso público, lo que denota una clara incoherencia.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores apunta estima dicha alegación y procede a la modificación del texto del artículo 10. 1 en el sentido siguiente:

Artículo 10. Aparcamientos.

1. En todas las zonas destinadas al estacionamiento de vehículos ligeros, estén situadas en superficie o subterráneas, que se ubiquen en vías o espacios de uso público se reservarán, con carácter permanente y tan cerca como sea posible de los accesos peatonales, plazas debidamente señalizadas para vehículos que transporten personas con discapacidad que presenten movilidad reducida; como mínimo, se reservará una de cada treinta y tres plazas o fracción. El porcentaje mínimo establecido de estas plazas, no se verá afectado por las políticas restrictivas del aparcamiento que se lleven a cabo para fomentar la movilidad sostenible.

En esta línea y respecto a la contradicción alegada del artículo 19 al que se hace referencia en el Dictamen, en el que se regula los aparcamientos que dan servicio a los edificios de uso público, y la determinación del número de plazas reservadas en un posterior desarrollo reglamentario, se procede a modificar el texto del artículo en el sentido indicado por el Consejo, y quedando con la siguiente redacción:

Artículo 19. Reserva de plazas de aparcamiento.

En los aparcamientos que dan servicio a los edificios de uso público se establecerá reglamentariamente el porcentaje mínimo de plazas que habrán de ser reservadas, debidamente señalizadas, para su uso por personas con discapacidad que presenten movilidad reducida, así como su localización y sus accesos, de acuerdo a lo que se establezca en el Código Técnico de Edificación y demás normativa en materia de urbanismo y edificación que resulte aplicable. Ese porcentaje mínimo de plazas no se verá afectado por

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 83 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

las políticas restrictivas del aparcamiento que se lleven a cabo para fomentar la movilidad sostenible.

La localización y ubicación de estas plazas será lo más cercana posible a la entrada accesible del edificio público, para que en ningún caso se rompa la cadena de accesibilidad.

En el apartado H apunta el Consejo Consultivo que el artículo 16.2 señala que los itinerarios peatonales dispondrán de una completa señalización que asegure la situación y orientación de los peatones con cualquier tipo de discapacidad. Puede resultar un tanto arriesgado garantizar la comprensión de tales extremos, teniendo en cuenta que existen discapacidades de muy diversa índole (el propio Anteproyecto contempla en su Anexo como tales la discapacidad física, intelectual, mental, sensorial, visual, y auditiva), alguna de las cuales puede llegar a constituir un obstáculo insalvable en términos cognitivos e impedir objetivamente, al que la padece, tal comprensión.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera oportuno el cambio de termino indicado por el Consejo Consultivo y sustituyendo la palabra “asegure” por “facilitar” a la hora de regular los itinerarios peatonales y señalar en concreto que dispondrán de una completa señalización que facilite la situación y orientación de los peatones con cualquier tipo de discapacidad.

Sugiere, el Consejo Consultivo en consecuencia, utilizar otro tipo de expresiones. En lugar de “asegurar” la comprensión de cualquier persona les parece más realista asumir la obligación de “facilitar” dicha comprensión. En esos términos se expresa, de hecho, el artículo 32.1 y el artículo 36.2 de este mismo anteproyecto.

De estimarse esta sugerencia, debería considerarse, igualmente, la redacción de los artículos 21.3.d), 27.2, 29.4, 36.1, 41, 42 y 77 (s.e.u.o.), todos los cuales garantizan un resultado (la comprensión) de imposible consecución en algunos supuestos. La Dirección General acepta la sugerencia de modificar la redacción de los artículos. 21.3.d), 27.2, 29.4, 36.1, 41, 42 y 77

Esta sugerencia se hace conscientes de que la reciente aprobación de la Ley 6/2022 de modificación de la Ley General de derechos de las personas con Discapacidad para regular la accesibilidad cognitiva, también usa ambos conceptos.

En el apartado I) Indica que el artículo 18.2, titulado “Accesibilidad en edificios de uso público”, establece que los edificios de titularidad pública o privada destinados a uso público se proyectarán, construirán, reformarán, mantendrán y utilizarán de forma que garanticen que estos resulten accesibles, en las condiciones que se establezcan en la normativa en materia de edificación que sea aplicable. Teniendo en cuenta que el texto legal cuyo Anteproyecto examinamos tiene por objeto y fin refundir en un cuerpo normativo único la diversidad de disposiciones de accesibilidad, no parece

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 84 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

muy acertado remitirse a la normativa en materia de edificación como única pauta general de regulación, resultando más lógico imponer el cumplimiento de las previsiones del propio texto legal autonómico y de su ulterior desarrollo, sin perjuicio de la normativa en materia de edificación que resulte exigible.

La Dirección General de *Dependencia, Discapacidad y Mayores* entiende respecto a la observación al artículo 18.2, Accesibilidad en edificios de uso público y su remisión a la normativa en materia de edificación como única pauta general de regulación, se procede a modificar el texto del artículo 18.2 en el sentido indicado en el Dictamen y quedando con la siguiente redacción:

Artículo 18. Accesibilidad en edificios de uso público.

2. Los edificios de titularidad pública o privada destinados a uso público se proyectarán, construirán, reformarán, mantendrán y utilizarán de forma que garanticen que estos resulten accesibles, en las condiciones que se establezcan en la presente Ley y su normativa de desarrollo sin perjuicio la normativa en materia de edificación que resulte exigible.

10. En el artículo 18.3 se señala en el Dictamen que no se identifica el órgano competente para emitir el informe técnico al que se hace referencia, se procede a modificar el texto del artículo 18.3, con el fin de concretar el órgano técnico que ha de emitir el correspondiente informe, quedando con la siguiente redacción:

3. En las ampliaciones o reformas de los edificios de uso público que requieran para su adaptación medios técnicos o económicos desproporcionados, podrán adoptarse excepcionalmente soluciones alternativas a las exigencias incluidas en la presente Ley, para lo cual se requerirá el correspondiente informe técnico de los servicios municipales, autonómicos o estatales actuantes, sobre esta situación y alternativas posibles.

En el punto J apunta el Consejo Consultivo que *“el artículo 18.3 no identifica el órgano competente para emitir el informe técnico a que hace referencia, lo que considera necesario en aras a evitar disparidad de interpretaciones y/o conflictos competenciales al respecto.* La Dirección General de Servicios Sociales entiende que no se especifica el órgano que debe emitir el informe técnico, dado que no se considera oportuno determinar de manera taxativa un órgano específico, porque como tal ese informe formaría parte del proyecto de ampliación o reforma de los edificios de uso público, y sería el órgano encargado de la elaboración y/o dirección de dicho proyecto técnico en su caso el competente para la emisión del mismo.

En este sentido en el Código Técnico de la Edificación se especifica que el mismo se aplicará también a intervenciones en los edificios existentes y su cumplimiento se justificará en el proyecto o en una memoria suscrita por técnico competente, junto a la solicitud de licencia o de autorización

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 85 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

administrativa para las obras, y en tal caso que cuando la aplicación del Código Técnico de la Edificación no sea urbanística, técnica o económicamente viable o, en su caso, sea incompatible con la naturaleza de la intervención o con el grado de protección del edificio, se podrán aplicar, bajo el criterio y responsabilidad del proyectista o, en su caso, del técnico que suscriba la memoria, aquellas soluciones que permitan el mayor grado posible de adecuación efectiva.

En el punto K) indica el Consejo Consultivo que *“el artículo 22.1 resulta confuso y no concuerda con las previsiones del artículo 22.2, por lo que sugiere clarificarlo por la vía de establecer la obligación de garantizar un itinerario accesible que comunique los espacios situados en diferentes cotas, alternativo a las escaleras, y la de disponer de ascensor accesible en el caso de que el edificio disponga de más de una planta.*

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores modifica la redacción propuesta e incorpora la siguiente:

Artículo 22. Movilidad vertical.

1. Entre los espacios accesibles situados en cotas distintas existirá al menos un itinerario accesible entre los diferentes niveles que contará, como mínimo, con un medio accesible alternativo a las escaleras. Los edificios de uso público de más de una planta contarán siempre con ascensor o rampa accesible.

2. Se dispondrá en cada planta, frente a la puerta del ascensor, en caso de que el edificio cuente con el mismo, del espacio que permita el acceso a los usuarios y usuarias en silla de ruedas o con otras ayudas técnicas para su movilidad, excepto cuando el espacio disponible no lo permitiera en caso de edificios existentes.

En el punto L) apunta que el artículo 26.4 no identifica el órgano competente para emitir el informe técnico a que hace referencia, lo que considera necesario en aras a evitar disparidad de interpretaciones y/o conflictos al respecto. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores se procede a modificar el texto del artículo, que quedaría con la siguiente redacción:

4. Los proyectos de reforma, rehabilitación o restauración de edificios de titularidad privada de uso residencial de vivienda que afecten a un porcentaje de la superficie inicial superior al que se establezca reglamentariamente o que sean objeto de cambio de uso habrán de realizar las obras necesarias para adecuarse a las condiciones de accesibilidad que se determinen reglamentariamente para cada supuesto, en función del uso, superficie y grado de intervención. En aquellos casos en que el coste derivado de la adaptación al cumplimiento de estos requisitos resultase desproporcionado respecto al coste total de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 86 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

obra, se incluirá dentro del mismo proyecto una propuesta alternativa, sobre esta situación y opciones posibles.

En el punto M) señala que el artículo 38.1 establece que “El símbolo internacional de accesibilidad, indicador de la no existencia de barreras y obstáculos físicos o sensoriales, será de obligada instalación en los edificios y locales de uso o concurrencia públicos, así como en los medios de transporte de servicio público de viajeros”.

Además de que la frase no culmina con punto, que habrá de adicionarse, consideramos que la exigencia de confirmar la accesibilidad de edificios, locales o medios de transporte mediante un símbolo exterior no tiene sentido si no viene precedida del cumplimiento de las medidas que garanticen tal accesibilidad universal.

De hecho, resulta incongruente imponer la señalización confirmatoria de la accesibilidad en edificios de uso o concurrencia de público o medios de transporte si unos u otros no la garantizan en los términos previstos en el propio Anteproyecto independientemente de cual sea el motivo (incumplimiento de sus previsiones; hallarse en alguno de los supuestos que la propia norma contempla como excepción; etc.).

Por ello, sugiere completar la oración en el sentido de adicionar que la obligación de señalización será exigible en los casos en los que se cumplan las previsiones de accesibilidad de la presente ley, u otra fórmula por el estilo. Igualmente apunta que habrán de reenumerarse sus apartados, pues dos de ellos tienen el número 2.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores añade la referencia a los casos en los que se cumplan las previsiones de accesibilidad de la presente ley.

Se eliminan las comillas del artículo 40.2.

En el apartado Ñ) apunta el Consejo Consultivo que el artículo 48 impone a las administraciones públicas unas obligaciones. Del tenor del precepto no se desprende con claridad a qué concretas administraciones públicas se haya dirigido tal mandato. Si, el mandato se dirige a la Administración de la Comunidad Autónoma, a la que el artículo 5.2.f) del Anteproyecto atribuye la competencia para elaborar el plan de accesibilidad autonómico y a los Ayuntamientos, a los que el artículo 6.1.d) atribuye la competencia de elaborar el plan municipal de accesibilidad, convendría precisarlo.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores considera que la competencia para la elaboración de los planes de accesibilidad, será de la administración que tenga competencia para actuar en la materia en concreto a la que vaya dirigida ese plan de accesibilidad, recopilatorio de las medidas y actuaciones a realizar en ese ámbito para lograr el cumplimiento de los objetivos de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 87 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

accesibilidad previstos en la norma. La Dirección General de *Dependencia, Discapacidad y Mayores* incorpora al texto del artículo que será en cada caso la Administración pública competente por razón de la materia a la que va dirigida específicamente el Plan de accesibilidad, quedando con la siguiente redacción:

Artículo 48. Contenido de los planes.

1. *Las administraciones públicas respecto a los ámbitos que sean propios de su competencia, elaborarán planes de accesibilidad que prevean las actuaciones necesarias para que el territorio, los edificios, los medios de transporte, los productos, los servicios y la comunicación, la sociedad de la información y las telecomunicaciones y sean susceptibles de ajustes razonables alcancen las condiciones de accesibilidad establecidas en esta Ley y la normativa que la desarrolle.*

En el apartado O del informe indica el Consejo Consultivo que *el artículo 65.f) tipifica como infracción grave la obstrucción o negativa a facilitar la información solicitada por las autoridades competentes o sus agentes para el cumplimiento de las funciones de información, vigilancia, investigación, inspección, tramitación y ejecución en los términos establecidos por esta Ley y por la correspondiente normativa de desarrollo. La obstrucción a la acción de los servicios de inspección, autoridades o agentes en actuaciones de control, aparece tipificada en el artículo 64.e), como infracción leve. Las infracciones deben tipificarse de la manera más precisa posible. En el presente caso, se pueden producir problemas de interpretación y aplicación ante un mismo hecho.*

A raíz de este apunte, la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores elimina el texto del artículo 64.e), suprimiendo esta infracción.

En el punto P de este apartado del informe señala el Consejo Consultivo que el artículo 75.4 atribuye a la administración competente la potestad de requerir al autor de determinadas infracciones a fin de que enmiende la irregularidad en el plazo que se le otorgue al efecto con carácter previo al inicio del procedimiento sancionador; y establece, a continuación que, de no ser atendido tal requerimiento, procederá iniciar tal procedimiento.

El precepto merece, a nuestro juicio, dos reproches: 1º) La práctica del requerimiento a que se refiere el precepto no debería ser una mera potestad de la Administración, de libre ejercicio. 2º) La propia desatención del requerimiento sería constitutiva de infracción, de forma que, el infractor previamente requerido vería agravada su situación.

En cuanto a esta alegación respecto a la previsión del artículo 75.4 que atribuye a la administración competente para requerir con carácter previo a la al inicio del procedimiento sancionador, que se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 88 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			

enmiende la irregularidad en un plazo concedido a tal efecto, y en caso de no ser atendido se procederá al inicio del procedimiento, y considerando irregular, dejar la práctica de ese requerimiento a la libre potestad de la Administración y además que el incumplimiento del mismo agravaría por ende la situación del presunto infractor. La Dirección General de *Dependencia, Discapacidad y Mayores* estima parcialmente la apreciación y modifica el texto del apartado 4 del artículo 75, regulando la obligatoriedad del requerimiento en todo caso, y evitando que se deje a la voluntad de la Administración como una potestad y por otra parte respecto a la consideración de la propia desatención del requerimiento *como propiamente constitutiva de infracción, se aclara el texto del artículo que queda redactado de la siguiente manera:*

4. Antes de iniciar un procedimiento sancionador por infracciones relativas al incumplimiento de las condiciones de accesibilidad o las medidas de ajustes razonables, así como por la falta de mantenimiento de los elementos necesarios para garantizar las condiciones de accesibilidad, la administración competente requerirá formalmente al interesado para que enmiende la irregularidad, otorgándole un plazo a tal efecto. En el supuesto de que el interesado no cumpla con el requerimiento en el plazo establecido, se incoará el correspondiente procedimiento sancionador, con causa en los incumplimientos especificados en dicho requerimiento.

En el punto Q del informe, el Consejo Consultivo apunta, respecto al artículo 79 relativo a los órganos competentes en el procedimiento sancionador, varias cuestiones.

Por un lado la necesidad de distinguir entre los órganos competentes de la Administración autonómica y la de los Ayuntamientos dadas las competencias atribuidas en esta materia en el propio artículo 6.1.f) del Anteproyecto. La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores estima oportuna la alegación e incluye en dicho artículo un apartado segundo en el que se especifica la potestad sancionadora de los Ayuntamientos en el ámbito de sus competencias, indicándose el órgano del ente local competente. En concreto, se añade al artículo 79 un apartado segundo en el que se señala:

2. Corresponderá a los órganos competentes de los Ayuntamientos el ejercicio de la potestad sancionadora en el ámbito de las competencias atribuidas a los mismos en la presente norma.

Por otra parte se advierte en el Dictamen el “riesgo” que puede suponer la atribución de competencia por razón de la materia concernida por la accesibilidad. No obstante cabe señalar que en el texto legislativo se ha optado por la intervención de cada dirección general con competencia en la materia, dada la especificidad técnica y especialidad de las actuaciones y prescripciones exigidas en la misma, que en muchos casos están referidas a requisitos de accesibilidad y exigencias de funcionalidad o especificaciones que deberán ser definidas por referencia a normas

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 89 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

específicas de las materias concretas de diferentes órganos del Gobierno autonómico, ya sea transportes, urbanismo, comunicación etc.

Por ello y para garantizar en todo caso el conocimiento de la materia sobre la que se va a ejercer la potestad sancionadora, que contribuya al acierto en la determinación, conocimiento y comprobación de los hechos en virtud de los cuales deba pronunciarse la resolución, así como las actuaciones, la instrucción y pruebas que hayan de realizarse a lo largo del procedimiento, y que requerirán de la intervención de los técnicos especialistas y profesionales en la materia. Tal y como se prevé la Ley 39/2015, 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, una vez concluida la instrucción del procedimiento, el órgano instructor formulará una propuesta de resolución y la resolución deberá fijar de forma motivada los hechos que se consideren probados y su exacta calificación jurídica, determinará la infracción, la valoración de las pruebas practicadas, en especial aquellas que constituyan los fundamentos básicos de la decisión, e incluso cabe la posibilidad de que el órgano competente para resolver, pueda considerar que la infracción o la sanción reviste mayor gravedad que la determinada en la propuesta de resolución, pudiendo solicitar más alegaciones a los interesados.

Por tanto para garantizar el principio de seguridad jurídica y el de legalidad que ha de presidir toda actuación administrativa se considera más oportuna la intervención en el procedimiento, y más en los casos de procedimientos sancionadores, de los órganos especializados y competentes en la materia específica que sean objeto de sanción.

Por otra parte se estima la alegación relativa a la utilización de los conceptos de órgano y persona titular del mismo, y se procede a la modificación del texto, eliminando la referencia a la persona titular.

En concreto, la redacción queda del siguiente modo:

“Artículo 79. Órganos competentes.

1. Será la dirección general con competencias en la materia que se encuentre afectada por la infracción, el órgano competente para el inicio del procedimiento y su oportuna tramitación.

Los órganos competentes para la imposición de las sanciones previstas en la presente Ley son, en atención a la graduación de la infracción, los siguientes:

- a) Para las infracciones leves, la dirección general con competencias en la materia.*
- b) Para las infracciones graves y muy graves, la consejería competente por razón de la materia”.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 90 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

En el punto R del informe apunta el Consejo Consultivo que el artículo 81-b) prevé 6 representantes como máximo, y 1 por “cada una” de las Consejerías que señala en atención a sus competencias, y, a continuación, enumera siete competencias distintas. Esta previsión no podrá cumplirse en el caso de que las materias descritas se encuentren atribuidas a más, o a menos, de seis Consejerías.

La Dirección General de Servicios Sociales modifica el texto artículo y señala un máximo de siete representantes.

En el punto S del informe señala el Consejo Consultivo que el artículo. 81-f) establece que el Consejo para la Promoción de la Accesibilidad estará compuesto, entre otros, por un representante de la entidad CERMI, lo que no parece acertado, fundamentalmente porque no existe garantía alguna de que tal entidad continúe siendo, en el futuro, una de las asociaciones más representativas de personas con discapacidad. La vocación de permanencia de las leyes, unida a la generalidad que deben tener sus previsiones aconsejan dar otra redacción al artículo.

La Dirección General de Servicios Sociales entiende que la designación del representante del CERMI, responde a lo dispuesto en la disposición adicional primera del Real Decreto 1276/2011, de 16 de septiembre, de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad, cuya rúbrica dispone “Designación de mecanismo independiente para promover, proteger y supervisar en España la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad” que establece que “Sin perjuicio de las funciones del Defensor del Pueblo como Alto Comisionado para la defensa de los derechos humanos, y a los efectos del número 2 del artículo 33 de la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, se designa al Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (CERMI), en tanto que asociación de utilidad pública más representativa en el ámbito estatal de los diferentes tipos de discapacidad, como mecanismo independiente para promover, proteger y supervisar la aplicación en España del citado Tratado internacional”.

No obstante y con el fin de atender la sugerencia del Dictamen en este punto, relativa a que “no existe garantía alguna de que tal entidad continúe siendo en el futuro, una de las asociación más representativas de personas con discapacidad”, se introduce una disposición adicional octava con la siguiente redacción:

Disposición adicional octava.

Respecto con la composición del Consejo para la Promoción de la Accesibilidad, prevista en el artículo 81, y en concreto al apartado f) en el que se designa un representante de la entidad Comité de representantes de personas con discapacidad de La Rioja, CERMI La Rioja, en su calidad de entidad más representativa de las asociaciones de personas con discapacidad en esta comunidad autónoma, éste podrá ser sustituido por la entidad que le

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 91 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

sustituya en tal condición, en el supuesto de que el CERMI pierda la condición de entidad más representativa del colectivo de personas con discapacidad.

Además se procede a concretar la denominación del CERMI, modificándose el texto del apartado f) del artículo 81 Composición en el siguiente sentido:

f) 1 representante de Comité de representantes de personas con discapacidad de La Rioja, CERMI La Rioja, en su calidad de entidad más representativa de las asociaciones de personas con discapacidad en La Rioja.

En el punto T del informe, relativo a la disposición transitoria única en su párrafo segundo establece una especie de transitoriedad diferida para las disposiciones reglamentarias. Es más común que los reglamentos dispongan sus propias reglas de derecho transitorio.

La Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores procede a modificar el texto de la misma haciendo referencia a que será los reglamentos los que dispongan sus propias reglas de derecho transitorio, en el sentido indicado en el Dictamen, quedando con la siguiente redacción:

“Las disposiciones reglamentarias que desarrollen esta Ley serán de aplicación al planeamiento urbanístico y a los instrumentos formulados para su ejecución que se aprueben inicialmente en los plazos que se prevean en dichas disposiciones. Para las actuaciones excluidas del cumplimiento, que deban desarrollarse mediante instrumentos de planeamiento sucesivos, estos deberán adaptarse a la norma que desarrolle esta Ley en todas las condiciones que sean compatibles con los planes y proyectos previamente aprobados.”

En el punto U del dictamen del Consejo Consultivo alude a que la disposición final primera se refiere a un “código de accesibilidad” cuyo contenido no se define ni se contempla en el articulado, y a que convendría incorporar al texto tal definición, contemplando su naturaleza jurídica y valor normativo.

Considera al respecto la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores que el código de accesibilidad se concibe como un documento que tratará de mejorar la comprensión de los contenidos de esta Ley y del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, y en su normativa de desarrollo y que ayudará, sin duda, a una aplicación lo más uniforme y efectiva posible.

Se tratará, por tanto, de un instrumento normativo que fijará las exigencias básicas de accesibilidad y de no discriminación de las personas con discapacidad, y que dado que se dictará en desarrollo y cumplimiento de la presente norma deberá recogerse en una disposición reglamentaria. En

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 92 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2 Secretario General Técnico			
3			

consecuencia, se modifica la redacción de la disposición final, con el fin de incorporar al texto las previsiones señaladas en el Dictamen, quedando con la siguiente redacción:

Disposición final primera. Desarrollo reglamentario de normas técnicas de accesibilidad.

En el plazo de dos años desde la entrada en vigor de la ley, la Comunidad Autónoma de La Rioja aprobará mediante decreto el reglamento de desarrollo y el código de accesibilidad que contemple todas las normas técnicas aplicables en la materia, como marco normativo por el que se regulen las exigencias básicas para dar cumplimiento a la normativa de accesibilidad aplicable.

En el punto V del informe alude a que el Anexo del Anteproyecto se definen concretos conceptos utilizados en su articulado, que no tienen un valor claro.

De hecho, los anexos se suelen reservar para cuestiones técnicas que no tienen carácter prescriptivo pero que son necesarias para la aplicación de la norma. Lo habitual es que el texto articulado contenga los mandatos o prescripciones propias de cualquier norma jurídica, con remisiones a la parte técnica, cuando proceda.

Sin embargo, en el presente caso, no hay ninguna remisión interna al anexo. Ni la parte articulada, ni la parte final de las disposiciones de cierre de la norma dedican atención al anexo, que sigue al texto sin que se pueda determinar claramente su valor.

Es frecuente que las leyes modernas incluyan un artículo dedicado a definiciones, fijando la interpretación de los términos que usa la norma, a los efectos que en ella se determinan.

Así, por ejemplo, el artículo 2 del Real Decreto Legislativo 1/2013 que aprueba la Ley General de derechos de personas con discapacidad.

Pero, en el presente caso, no se trata de un elenco de definiciones a las que quepa atribuir carácter normativo.

Además, la primera parte del anexo incurre en la técnica de la lex repetita (DCCR 78/10 y 9/17 entre otros). De hecho, las letras a) a ñ) del anexo se corresponden con las letras a) a o) del artículo 2 de la Ley General de 2013.

En la letra j) del anexo se desarrolla más el concepto de inclusión social con una redacción distinta a la de la norma estatal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 93 / 94
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica			
2	Secretario General Técnico			
3				

Y las letras o) a jj) del anexo incluyen conceptos y definiciones nuevos y distintos a los de la norma estatal.

En esta situación se recomienda que se haga alguna referencia al valor del anexo, o que se valore su inclusión en la parte articulada de la Ley.

En consecuencia, la Dirección General de Dependencia, Discapacidad y Mayores incluye en el texto normativo una disposición adicional séptima, por la que se aprueba el Anexo comprensivo de las definiciones de los términos y conceptos tratados a lo largo del texto normativo, para garantizar su adecuada interpretación y aplicación.

Dicha disposición adicional queda con la siguiente redacción:

“Disposición adicional séptima. Definiciones.

Se recoge en el Anexo I de la presente norma las definiciones de los términos utilizados a lo largo del texto normativo.

Este anexo podrá ser modificado y actualizado mediante resolución de la Consejería competente en materia de personas con discapacidad”.

Por cuanto antecede, se emite memoria de cierre por esta Secretaría General Técnica que recoge la totalidad de la tramitación efectuada, dando cumplimiento así a lo establecido en los artículos 39 y 40 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, informando favorablemente el citado anteproyecto de Ley y por lo que, conforme con el Consejo Consultivo, propone su elevación a Consejo de Gobierno, para que si lo considera oportuno, en su caso, lo apruebe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 94 / 94
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0424788
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Ordenación, Normativa y Asistencia Técnica		
2	Secretario General Técnico		
3			