



**Gobierno
de La Rioja**

Hacienda y
Administración Pública

Control Presupuestario

Planificación y
Control Presupuestario

Ref.: ALS/mfm
Expediente: 22.018.A.20.99999
ABC: 00860-2021/012529

Secretaría General Técnica
Servicios Sociales y Gobernanza Pública

Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley de accesibilidad universal de La Rioja.

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general.

Según el artículo 1 del anteproyecto de ley recibido para informe, la misma tiene por objeto garantizar a todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad, la igualdad de oportunidades en relación con la accesibilidad universal, favoreciendo la autonomía de las mismas y su participación plena y efectiva en la sociedad, así como la eliminación de aquellas barreras que dificulten el acceso a los bienes y servicios.

En el artículo segundo se numeran los principios de la norma y en el tercero los titulares de los derechos, de acuerdo con el siguiente resumen:

- Todas las personas en la Comunidad Autónoma de La Rioja y, de manera específica a las personas con discapacidad que, al interactuar con diversas barreras físicas y cognitivas, estas puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás.
- Además de lo establecido en el apartado anterior, y a todos los efectos, tendrán la consideración de personas con discapacidad aquellas a quienes se les haya reconocido un grado de discapacidad igual o superior al 33 por ciento. Asimismo, y a todos los efectos, se considerará que presentan una discapacidad en grado igual o superior al 33 por ciento, los pensionistas de la Seguridad Social que tengan reconocida una pensión de incapacidad permanente en el grado de total, absoluta o gran invalidez, y a los pensionistas de clases pasivas que tengan reconocida una pensión de jubilación o de retiro por incapacidad permanente para el servicio.
- También se incluye a los niños y adolescentes con cáncer, y concreta que se les reconocerá, como mínimo, un 33% de discapacidad desde el momento del diagnóstico, con carácter revisable. En el supuesto de personas inmunodeprimidas, al objeto de evitar posibles riesgos y siempre que sea posible, se realizarán las valoraciones de este colectivo de manera no presencial, pudiendo ser objeto de consideración informes médicos, psicológicos y sociales efectuados por profesionales colegiados de las propias asociaciones de familiares o afectados.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

Segundo: Motivación de la tramitación del anteproyecto de ley.

En la exposición de motivos de la norma se hace referencia, entre otros aspectos, a que uno de los objetivos perseguidos por los poderes públicos es hacer efectivo el principio de igualdad de todas personas, y entre las distintas medidas para conseguirlo es priorizar la necesidad de promover y proteger los derechos humanos de las personas con discapacidad.

Se indica que uno de los derechos más importantes para conseguir dichos objetivos es el derecho a la accesibilidad, dado que no es posible entender que las personas con discapacidad puedan vivir de modo independiente y participar plenamente en todos los aspectos de la vida sin que se adopten medidas que procuren garantizar el acceso en igualdad de condiciones con las demás, en campos como el entorno físico, el transporte, la información, las comunicaciones y la tecnología, tanto en zonas urbanas como rurales y en servicios e instalaciones públicas.

Así mismo se enumera en dicha exposición de motivos varios tratados internacionales que han ido instando a las naciones a que se aprueben normas de accesibilidad. En concreto, hace referencia a los siguientes:

- Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, de 13 de diciembre de 2006, ratificada por España el 21 de abril de 2008, y que establece el compromiso de promover, proteger y asegurar el pleno disfrute de los derechos humanos y libertades fundamentales en condiciones de igualdad por parte de las personas con discapacidad y de promover el respeto a su dignidad inherente.
- Estrategia europea sobre la discapacidad 2010-2020, elaborada por la Unión Europea, con el objetivo de que todas las personas con discapacidad puedan disfrutar de sus derechos y beneficiarse de su participación en la economía y la sociedad europeas.
- Estrategia sobre los derechos de las personas con discapacidad 2021-2030, adoptada por la Comisión Europea en marzo de 2021, con el objetivo de avanzar hacia una situación en la que, con independencia de su sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, edad u orientación sexual, todas las personas con discapacidad en Europa puedan hacer valer sus derechos humanos, disfruten de igualdad de oportunidades y de participación en la sociedad y la economía, puedan decidir dónde, cómo y con quién viven, puedan circular libremente en la Unión, independientemente de sus necesidades de ayuda y no sufran discriminación.

Por otra parte, se indican los artículos de la Constitución relacionados con este proyecto de Ley. En concreto:

- Artículo 14, referido al principio de igualdad ante la ley.
- Artículo 9.2, que indica que los poderes públicos deberán promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas, así como remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social.
- Artículo 10, que dispone que la dignidad de la persona es, entre otros, fundamento de orden político y paz social.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

- Artículo 49, que ordena a los poderes públicos que presten a las personas con discapacidad la atención especializada que requieran y que las amparen especialmente para que puedan disfrutar de sus derechos que el título I de la misma otorga a todos los ciudadanos.

Además, añade el artículo 7 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, que atribuye a la misma la competencia para promover las condiciones necesarias para que la libertad e igualdad de los individuos y los grupos en que se integran sean reales y efectivas, removiendo los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud.

Así mismo se hace referencia a varios preceptos normativos estatales:

- Ley 13/1982, de 7 de abril, de integración social de las personas con discapacidad.
- Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.
- Ley 49/2007, de 26 de diciembre, por el que se establece el régimen de infracciones y sanciones en materia de igualdad de oportunidades.
- Ley 26/2011, de 1 de agosto, de adaptación normativa a la Convención internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad.
- Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de los derechos de personas con discapacidad y de su inclusión social, que deroga la Ley 13/1982, la Ley 51/2003 y la Ley 49/2007.

Y detalla que en la Comunidad Autónoma de La Rioja se han dictado las siguientes leyes al respecto:

- Ley 5/1994, de 19 de julio, de supresión de barreras arquitectónicas y promoción de la accesibilidad, que persigue garantizar la accesibilidad y utilización de los bienes y servicios de la sociedad a las personas con movilidad reducida o cualquier otra limitación, así como promover la utilización de ayudas técnicas adecuadas que permitan mejorar la calidad de vida de dichas personas.
- Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, que establece como uno de los objetivos del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales el de promover la autonomía personal, prevenir y atender las necesidades personales y familiares derivadas de la situación de dependencia.

Culmina el expositivo de la norma haciendo referencia a que la misma persigue constituir un texto integrador que permita desarrollar en un cuerpo normativo único la diversidad de disposiciones de accesibilidad, que unifique, coordine y establezca los criterios de aplicación, ejecución y control, según los principios de proporcionalidad y ajustes razonables, según la legislación básica estatal y las directrices internacionales, y todo ello teniendo en cuenta el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley general de los derechos de personas con discapacidad y de su inclusión social.

Así mismo indica que el anteproyecto de Ley pretende conseguir una sociedad inclusiva y accesible que permita avanzar hacia la plena autonomía de las personas, propicie la igualdad de oportunidades para

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			



Gobierno de La Rioja

todos, especialmente las personas con discapacidades, y evite la discriminación. Asimismo, pretende actualizar y facilitar un marco normativo propio más ágil en materia de accesibilidad, adecuado a las directrices internacionales, europeas y estatales, en ejercicio de las competencias del Gobierno de La Rioja.

A la vista de todo lo anterior y el resto de la información obrante en el expediente, esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta ley.

Tercero: Impacto económico presupuestario.

En el apartado 6 de la memoria justificativa de la DG de Dependencia, Discapacidad y Mayores, de 4 de octubre de 2021, relativo al impacto presupuestario, se enumeran las competencias que corresponderá ejercer a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en coherencia con el contenido del artículo 5 del proyecto de ley, con el siguiente detalle:

- Desarrollar y ejecutar esta Ley y la normativa sectorial relacionada con la accesibilidad universal.
- Realizar actividades de fomento y defensa en materia de accesibilidad universal, así como establecer medidas de acción positiva y contra la discriminación.
- Establecer criterios y mecanismos para garantizar la aplicación coordinada de la normativa de accesibilidad en todo el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- Velar por la aplicación de esta Ley, colaborando con las administraciones públicas y los otros órganos implicados y ejerciendo, en su caso, la potestad sancionadora, tal y como se prevé en esta Ley.
- Ejercer funciones consultivas, a petición de las partes interesadas, sobre la aplicación de la normativa de accesibilidad vigente.
- Elaborar el plan autonómico de accesibilidad y sus correspondientes revisiones, así como los planes de actuación y gestión referidos a ámbitos concretos que tengan afectaciones en materia de accesibilidad. El plan autonómico de accesibilidad se revisará, al menos, cada 4 años.
- Dar la formación necesaria, de manera transversal, para que el personal de las administraciones públicas de atención al público tenga los conocimientos adecuados para dirigirse a las personas con discapacidad y darles apoyo.

Añade la memoria que el impacto presupuestario del anteproyecto de Ley sería nulo, y no generaría ningún compromiso ni obligación económica extra.

Así mismo enumera las actuaciones que corresponderá llevar a cabo a las entidades municipales, con igual contenido que el artículo 6 del proyecto de ley, tal y como se detalla:

- Aplicar la normativa de accesibilidad de acuerdo con la normativa urbanística y la de régimen local, sin perjuicio de las normas específicas establecidas en la legislación sectorial correspondiente.
- Incluir en los instrumentos de planeamiento las determinaciones de carácter detallado sobre las medidas pertinentes para garantizar la accesibilidad universal, teniendo en cuenta esta Ley y su desarrollo reglamentario.
- Establecer y coordinar la adaptación de los medios y los servicios de transporte públicos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

- Elaborar el plan municipal de accesibilidad y sus correspondientes revisiones, así como los planes de actuación y gestión referidos a ámbitos concretos que tengan afectaciones en materia de accesibilidad.
- Controlar el cumplimiento de lo establecido en esta ley, así como llevar a cabo la función inspectora y la potestad sancionadora, en el ámbito de sus competencias.
- Llevar a cabo actividades de fomento de la accesibilidad universal.

Indica que “en este ámbito el impacto económico no es posible de estimar en estos momentos, dado que dependerá de la elaboración de los respectivos planes municipales de accesibilidad, y su ejecución” y tendrán que ser “objeto de valoración específica en el momento de su aprobación”.

Sin embargo, esta DG considera que a partir de la entrada en vigor de la Ley (según su disposición final cuarta, a los tres meses de su publicación en el BOR), se generarán nuevas obligaciones para la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y para su cumplimiento se exigirán recursos de carácter económico, que sí que tendrán impacto en el gasto de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En concreto, el ejercicio de las competencias de la Comunidad enumeradas en el artículo 5 del anteproyecto de ley requerirá, al menos, de medios propios para su desarrollo, con posible incidencia en el gasto de capítulo I.

Así mismo cabe añadir el gasto derivado de la puesta en marcha del plan autonómico de accesibilidad, así como de las acciones formativas destinadas al personal con funciones de atención al público.

En lo que respecta a los planes de accesibilidad, éstos están regulados en el capítulo IX del título segundo. En concreto, el tenor literal del apartado primero del artículo 49, referido a la ejecución y revisión de estos planes, es el siguiente:

*1. La Comunidad Autónoma de La Rioja **destinará anualmente una parte de su presupuesto de inversión directa a la supresión de las barreras existentes, que afecten a cualquier tipo de discapacidad, en los edificios de uso público de su titularidad o sobre los que disponga, por cualquier título, del derecho de uso.***

Se observa por tanto el impacto presupuestario directo de la norma cuando se aprueben dichos planes.

En cuanto a las acciones formativas, destacar que en el artículo 54, relativo a las campañas educativas y formación, con el siguiente contenido:

*1. La Comunidad Autónoma de La Rioja **debe llevar a cabo campañas informativas y educativas** con relación a la accesibilidad, tanto de carácter general, dirigidas a toda la ciudadanía, como de carácter específico, dirigidas a empresarios, proyectistas, diseñadores y estudiantes de enseñanzas técnicas superiores relacionadas con la accesibilidad, orientadas a difundir las necesidades y capacidades de las personas con discapacidad y concienciar de la importancia de alcanzar en todos los ámbitos las condiciones de accesibilidad.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

2. La Comunidad Autónoma de La Rioja **debe llevar a cabo las medidas de formación necesarias** para que los gestores y técnicos que prestan servicio en esta tengan los adecuados conocimientos en materia de accesibilidad.

De nuevo destacar que la puesta en práctica del contenido de este artículo, de obligado cumplimiento para la administración autonómica (*"debe llevar a cabo"*), tendrá consecuencias económicas directas en los presupuestos autonómicos.

Por otra parte, el coste en que incurran las entidades locales también podría tener una repercusión en los presupuestos autonómicos, en concreto, en las diferentes líneas de financiación destinadas a garantizar su suficiencia financiera.

Así mismo se han identificado varios artículos cuya aplicación podría tener impacto en términos de incremento del gasto público. Por citar algún ejemplo, y sin ánimo de ser exhaustivos:

- Artículo 15. Otros Elementos de mobiliario urbano. En especial, el apartado 4; Artículo 18. Accesibilidad en edificios de uso público; Artículo 19. Reserva de plazas de aparcamiento; Artículo 21. Comunicación horizontal; Artículo 22. Movilidad vertical; Artículo 23. Aseos y Artículo 24. Reserva de espacios: De la aplicación práctica de todos estos preceptos podría derivarse mayor gasto imputable en los presupuestos autonómicos.
- Artículo 32. Normas generales (referidas a la accesibilidad en el transporte público). Destacar el apartado 3, que hace referencia a que en las estaciones de transporte público (terrestre y aéreo) que sean competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja o de la Administración local, y que se determinen en razón de la relevancia del tráfico de viajeros y viajeras, se promoverá la prestación de servicio de intérpretes de lengua de signos y guías intérpretes, de carácter presencial o mediante teleinterpretación, y de medios de apoyo a la comunicación oral en los puntos de información y atención al público. Asimismo, se dispondrá de personal de apoyo para facilitar el tránsito en la estación y el acceso de los vehículos de personas con discapacidad que lo requieran.
- Artículo 33. Adaptación de las infraestructuras y del material móvil existente. Prevé que la Consejería con competencias en materia de transporte de la CAR realizará y mantendrá actualizado un plan de implantación progresiva de la accesibilidad de los transportes públicos, así como de los edificios, servicios, instalaciones y mobiliario vinculados a la misma, y sin perjuicio de lo establecido en la normativa básica estatal de aplicación.
- Artículo 36. Accesibilidad de los sistemas de comunicación y señalización. Hace referencia a que la CAR promoverá la supresión de barreras en la comunicación, y fomentará la formación de profesionales intérpretes de la lengua de signos y de guías intérpretes de personas sordas, con discapacidad auditiva y personas sordociegas, así como en accesibilidad cognitiva y lectura fácil, de modo que se facilite la comunicación directa a la persona, promoviendo asimismo la existencia en las distintas administraciones públicas de este personal especializado. Así mismo prevé que los medios de comunicación audiovisual y escrita dependientes de La Comunidad Autónoma de La Rioja realizarán y mantendrán, debidamente actualizado, un plan de medidas técnicas que permita gradualmente, mediante la incorporación de la subtítulos, la audiodescripción y la interpretación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			



Gobierno de La Rioja

en lengua de signos, garantizar el derecho a la información a las personas con discapacidad, en los términos establecidos específicamente en la legislación general audiovisual.

- Artículo 42. Condiciones de accesibilidad de las actividades culturales, deportivas y de ocio. Se indica, entre otros aspectos, que la Administración de la CAR debe establecer acuerdo para poner en práctica los planes de accesibilidad en cada uno de los sectores culturales, deportivos o de ocio, que deberán establecer mecanismos de seguimiento y evaluación.
- Artículo 43. Mantenimiento suficiente y continuado. Se hace referencia a un plan de mantenimiento.
- Artículo 52. Distintivo de calidad. Se indica que la CAR creará un distintivo o sello de calidad para identificar y reconocer los establecimientos, espacios o municipios que alcancen condiciones de accesibilidad notables.

Sin perjuicio de todo lo anterior, esta DG es consciente de la dificultad de la cuantificación de este impacto presupuestario, así como su imputación temporal, dado los plazos establecidos en las disposiciones de la norma. En concreto:

- Disposición final cuarta. Entrada en vigor. A los tres meses de su publicación en BOR.
- Disposición final primera. Desarrollo reglamentario de las normas técnicas de accesibilidad. Prevé un plazo de dos años desde la entrada en vigor de la ley para que la Comunidad apruebe el reglamento de desarrollo y el código de accesibilidad que contemple todas las normas técnicas aplicables a la materia.
- Disposición final segunda. Plan de accesibilidad. También prevé dos años desde la entrada en vigor de la ley para la aprobación del Plan de Accesibilidad.

Por tanto, esta DG concluye que la entrada en vigor de la norma si tendrá impacto en los presupuestos autonómicos, si bien de muy difícil cuantificación en la actualidad.

No obstante, será preciso ir cuantificando este impacto a medida que se vaya implantando la misma, para lo que esta DG ofrece su colaboración.

Así mismo se observa que deberán informarse por esta DG las actuaciones que tengan impacto en la lógica descrita y según la normativa aplicable a cada caso concreto.

Cuarto: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de Ley de accesibilidad universal de La Rioja, tal y como se ha detallado en el apartado segundo de este informe.

La entrada en vigor de la norma tendrá impacto en los presupuestos autonómicos, si bien de muy difícil cuantificación en la actualidad. No obstante, será preciso ir cuantificando su impacto a medida que se vaya implantando, para lo que esta DG ofrece su colaboración.

Así mismo se observa que deberán informarse por esta DG las actuaciones que tengan impacto en la lógica descrita y según la normativa aplicable a cada caso concreto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0097289
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3	Director General de Control Presupuestario			
4				



Gobierno de La Rioja

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Amaya Latorre Sobrón, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012529	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0097289
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			