

ALEGACIONES AL ANTEPROYECTO DE LEY CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO DE LA RIOJA

Amnistía Internacional La Rioja. Logroño, 3 de junio de 2021

Antes de presentar nuestras alegaciones, querríamos agradecer la incorporación al anteproyecto de ley de varias peticiones reiteradas en el tiempo por Amnistía Internacional:

- el **enfoque de derechos humanos** y el hecho de que se haya tenido en cuenta el marco del **Convenio de Estambul**.
- la inclusión de **todas las formas de violencia contra las mujeres, más allá del ámbito de la pareja o la expareja** (artículo 4).
- la consideración de víctima de violencia de género y el reconocimiento de derechos **sin necesidad de interposición de denuncia** (artículo 5).
- la integración en los **currículos de los distintos niveles educativos** de los contenidos pertinentes para lograr la formación en el respeto a los derechos humanos y en la igualdad entre mujeres y hombres (artículo 10).
- la elaboración de **protocolos de actuación** (artículo 23).
- el reconocimiento del **derecho de las mujeres a la salud** y la atención sanitaria **con independencia de su situación administrativa** (artículo 24).
- el reconocimiento del **derecho de las mujeres a ser informadas** (artículo 32).
- la disposición de mecanismos de **atención y asesoramiento telefónico**, con atención de urgencia **24h** para las víctimas (entendemos que de todas las violencias; artículo 33).
- el acceso preferente a la **vivienda** de las víctimas (artículo 48).
- el derecho de las víctimas a la **asistencia jurídica especializada**, incluyendo asesoramiento jurídico previo, acompañamiento y defensa jurídica y personación en los procedimientos (artículo 49).

ALEGACIONES

PRIMERA: ÁMBITO PERSONAL Y TERRITORIAL DE APLICACIÓN (artículo 2)

Cuando el artículo 2.1.a) establece que las medidas contempladas en la ley serán de aplicación “a todas las mujeres que tengan domicilio en la Comunidad Autónoma de La Rioja y que se encuentren en una situación de violencia de género”, podría entenderse que se precisa requisito de empadronamiento y quedan excluidas las mujeres en situación irregular.

Pese a que el artículo 2.1.c) habla de “las mujeres que se hallen de forma circunstancial en la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando suceda la situación de violencia, sin perjuicio de las facultades que correspondan a otras Administraciones”, creemos que sería bueno **garantizar expresamente que las medidas contempladas en la ley son de aplicación a todas las mujeres, también a las que se encuentran en situación irregular.**

El actual anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de La Libertad Sexual dispone de un artículo cuyo texto podría servir de referencia:

Artículo 35. Garantía de los derechos de las víctimas en situación administrativa irregular.

Las víctimas de violencias sexuales en situación administrativa irregular, de acuerdo con la legislación de extranjería, gozarán de los derechos reconocidos en esta ley orgánica en igualdad de condiciones con el resto de las víctimas.

SEGUNDA: FORMACIÓN (artículos 14 a 17)

Se habla de formación en materia de violencia de género referida a las universidades, personal de las administraciones públicas, personal de servicios sociales y otros ámbitos. **Pensamos que sería interesante incorporar el carácter obligatorio de esta formación:**

- **Artículo 14.1:** La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el ámbito de sus competencias, ~~promoverá~~ **garantizará** que en la totalidad de los estudios conducentes a la obtención de títulos universitarios de disciplinas que habiliten para el ejercicio de profesiones que tengan relación directa con la violencia contra las mujeres, se incorporen contenidos relacionados con la comprensión de esta violencia, dirigidos a la capacitación para la prevención, detección precoz, intervención y/o apoyo a las mujeres víctimas.
- **Artículo 15.1:** La Comunidad Autónoma de La Rioja, a través de la Consejería competente en materia de Función Pública, y las entidades que integran la Administración local de La Rioja, diseñarán e impartirán programas formativos **de carácter obligatorio** dirigidos al personal que, por razón de su función, tenga relación con la materia. ~~y que~~ **Dichos programas formativos** serán impartidos por profesionales con formación suficiente y acreditada en violencia de género
- **Artículo 15.2:** El Gobierno de La Rioja ~~promoverá~~ **garantizará**, a través de los oportunos mecanismos de colaboración, formación especializada con entidades de reconocido prestigio de ámbito técnico y científico, en especial, de las áreas jurídica, sanitaria y docente. Asimismo, velará para que estos procesos formativos resulten óptimos y eficientes e incluyan indicadores de calidad y satisfacción entre el alumnado.
- **Artículo 16.1:** El Gobierno de La Rioja ~~promoverá~~ **garantizará** la formación específica **de carácter obligatorio** en materia de violencia de género a las personas profesionales del Sistema Público de Servicios Sociales de La Rioja, así como el impulso a la investigación y divulgación de los resultados obtenidos.
- **Artículo 16.2:** La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja ~~promoverá~~ **garantizará** la formación específica en materia de violencia de género de aquellas personas cuya actuación profesional se dirija a las personas menores de edad en situación de riesgo o desprotección social y a su ámbito familiar, así como a aquellas que trabajen con autores o con víctimas de actos de violencia de género. En dicha formación se tendrá en consideración la diversidad de las víctimas, particularmente las que se encuentren en especial situación de vulnerabilidad.
- **Artículo 16.3:** Asimismo, se ~~promoverá~~ **garantizará** formación especializada en materia de violencia de género cualquiera que sea el ámbito profesional de que se trate. A tales efectos, la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, mediante acuerdos con las organizaciones empresariales y organizaciones sindicales, impulsará la inclusión, en sus planes de formación destinados al personal de dirección y de los trabajadores y trabajadoras, y principalmente de quienes negocien convenios colectivos y planes de igualdad en las empresas, de la materia correspondiente a la prevención y tratamiento de la violencia de género, con especial atención al acoso laboral por cuestión de género.

TERCERA: INFORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN (artículos 18 y 19)

En relación con las campañas de sensibilización e información, creemos que sería interesante añadir un apartado a cada artículo que estableciese la **necesidad de evaluarlas** para ver si funcionan o no.

CUARTA: REPARACIÓN (artículo 55)

En materia de reparación, debe hacerse **de acuerdo a estándares internacionales y para todas las víctimas**. La letra a) del artículo 55 podría dar a entender que sólo hay que evitar la repetición de los malos tratos (solo un tipo de violencia).

Proponemos una redacción alternativa para el primer párrafo del artículo 55:

“La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja garantizará, **de acuerdo a los estándares internacionales y** a través de una reparación pronta y oportuna, que **todas** las víctimas que culminan el proceso de salida de la violencia...”

En la letra a) proponemos sustituir “maltratos” por otro término más adecuado, o eliminarlo:

“a) Cuenten con la protección necesaria para evitar la repetición ~~de los maltratos~~”

QUINTA: PARTIDAS PRESUPUESTARIAS

No encontramos ninguna disposición que garantice las previsiones económicas necesarias para el desarrollo de la ley. Solo encontramos habilitación de créditos en los Presupuestos Generales anuales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para las ayudas de emergencia contempladas en el artículo 46. En este sentido, proponemos incluir una disposición transitoria (la actual disposición transitoria 'única' pasaría a ser disposición transitoria 'primera'):

“Disposición Transitoria Segunda

Los presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja consignarán las previsiones económicas necesarias para el desarrollo de la presente ley.”

SEXTA: CENTROS DE CRISIS

Los apartados 138-142 del 'Informe Explicativo del Convenio de Estambul' detallan las características que deben tener estos centros.

En España, el **Anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual** reconoce el derecho a la asistencia integral especializada y accesible para las víctimas de violencia sexual a través de la creación de Centros de Crisis.

El Capítulo I del Título IV desarrolla las recomendaciones del Consejo de Europea en términos de servicios apropiados y estándares mínimos. Concretamente, se promueve la creación, entre otros, de los **“centros de crisis”**, como servicios públicos interdisciplinarios de atención permanente, que ofrecen asistencia en crisis para víctimas de violencias sexuales, sus familiares, y personas del entorno.

El **artículo 34** del anteproyecto establece que las Administraciones Públicas garantizarán la disponibilidad de **Centros de Crisis 24 Horas** que brindarán atención psicológica, jurídica y social. *“Bajo criterios de atención permanente y actuación urgente, proveerán apoyo y asistencia en situaciones de crisis para víctimas, familiares y personas del entorno. Estos centros incluyen el acompañamiento y la información telefónica y presencial las 24 horas del día todos los días del año”.*

Con todo, son las comunidades autónomas quienes tienen competencia exclusiva en aspectos relativos a la asistencia integral a las víctimas o a la asistencia letrada gratuita (una preocupación que señala el último informe sobre España del Grupo de Expertos contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica, GREVIO).

El PLAN para abrir en todas las provincias centros de crisis 24 horas para víctimas de violencia sexual ya está en marcha, financiado a través del *Mecanismo de Recuperación y Resiliencia de la Unión Europea*. El Ministerio de Igualdad ha consignado 19,8 millones de euros a este tipo de servicios, siendo la previsión que estén en marcha como tarde en 2023.

Creemos que los centros de crisis podrían tener encaje en el Capítulo II del Título IV ('Catálogo de recursos y servicios de la red de atención y recuperación'), en la Sección dedicada a 'Servicios de recuperación y atención especializada', si bien desconocemos las previsiones del Gobierno de La Rioja referidas a la implementación del PLAN puesto en marcha por el Gobierno de España.

Recordamos que el Convenio de Estambul, ratificado por el Gobierno español en 2014, recomienda la existencia de un centro de estas características por cada 200.000 habitantes. Por ello proponemos la inclusión de un nuevo artículo en la Sección 3ª del Capítulo II del Título IV con el siguiente tenor literal:

“Artículo XX. Centro de Crisis 24 horas

1. El Centro de Crisis 24 horas brindará atención psicológica, jurídica y social bajo criterios de atención permanente y actuación urgente. Proveerá apoyo y asistencia en situaciones de crisis para víctimas, familiares y personas del entorno e incluirá acompañamiento e información telefónica y presencial las 24 horas del día, todos los días del año.

El acceso a este servicio será gratuito y se respetará la confidencialidad y dignidad de las víctimas.

2. El centro estará dotado de personal suficiente y cualificado y actuará en colaboración con los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad, los órganos judiciales competentes, los servicios sanitarios y sociosanitarios, las unidades de valoración forense, las Oficinas de Asistencia a las Víctimas del Delito y las instituciones encargadas de prestar asistencia jurídica.