



**Gobierno
de La Rioja**

Hacienda y
Administración Pública

Control Presupuestario

Planificación y
Control Presupuestario

Ref.: GBMR/mfm
Expediente: 21.153.A.20.99999
ABC: 00860-2021/027287

Secretaría General Técnica
Servicios Sociales y Gobernanza Pública

Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley contra la Violencia de Género de La Rioja.

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general.

Según el artículo 1 del anteproyecto de la Ley su objeto es actuar frente a la violencia de género que, como manifestación de la desigualdad, la discriminación y las relaciones de poder asimétricas entre mujeres y hombres, se entenderá toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada, a través de la adopción de medidas integrales en orden a:

- La detección, prevención, formación y sensibilización.
- La protección, atención integral y reparación del daño de las mujeres víctimas de violencia de género y sus hijas e hijos menores.
- La investigación, recogida de información y evaluación a través de planes estratégicos de igualdad.
- La responsabilidad institucional para erradicar la violencia de género.

Se indica en dicho artículo que la adopción de tales medidas se realizará con la finalidad de implicar a toda la sociedad de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Con la aprobación de esta ley quedarán derogados los artículos de la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja, que se detallan en el anexo de este informe.

Segundo: Motivación de la tramitación de la ley.

En la memoria justificativa de la DG de Justicia e Interior, de 7 de mayo de 2021, se hace referencia a que *“La persistencia de la violencia de género como principal atentado a los derechos humanos de las mujeres obliga a los poderes públicos a seguir avanzando en el reconocimiento de derechos y en el desarrollo de las políticas públicas que sirvan para erradicar esta violencia machista en todas sus formas”*.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/027287	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0804261
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			



Gobierno de La Rioja

Así mismo enumera varios preceptos normativos y en lo que respecta al ámbito autonómico, se indica la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia de La Rioja.

No obstante, añade que esta ley solo considera violencia aquella ejercida sobre la mujer en el ámbito intrafamiliar y en el entorno escolar, y que tiene múltiples carencias, dado que no contempla todas las formas existentes de violencia de género, ya sea dentro o fuera de la pareja, ni contiene la perspectiva de género, mezcla diferentes tipos de violencia y obvia el carácter de especificidad que debe abordar la violencia de género.

Indica que en La Rioja no existe como en otras Comunidades Autónomas una Ley que articule los esfuerzos de las instituciones riojanas frente a la violencia de género.

Así mismo hace referencia a la experiencia adquirida en aplicación de la Ley 3/2011, período en el que se ha puesto en evidencia la necesidad de una nueva normativa que se adapte al contexto actual y profundice en las políticas de igualdad y erradicación de la violencia de género en la sociedad, desde un enfoque feminista, transversal e interseccional.

Por otra parte, se indica en dicha memoria que se optimizarán los recursos existentes, y se adoptarán una serie de medidas novedosas, adecuadas y eficaces, con el objeto de actuar contra la violencia en sus más variadas manifestaciones y materializar todas las medidas del Pacto de Estado contra la Violencia de Género.

A la vista de todo lo anterior y del resto de la información del expediente, en especial, la exposición de motivos del proyecto de ley, esta DG considera suficientemente motivada la tramitación de la misma.

Tercero: Impacto económico presupuestario.

En la memoria justificativa ya citada en el anterior apartado se indica que *“se realizará un estudio económico de la norma de acuerdo con el artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el que se recogerán los costes económicos de las principales medidas previstas en esta ley”*.

Se hace referencia a que sus costes están reflejados en los presupuestos de diferentes Direcciones Generales con responsabilidades en la prevención de esta violencia y la asistencia a sus víctimas, dado que la violencia de género es una política transversal.

Se añade en la memoria que dichos costes, *“en principio se estiman similares a los previstos actualmente en los Presupuestos de la Comunidad Autónoma de la Rioja puesto que en gran medida los programas, servicios o recursos establecidos en la ley corresponden con programas que ya están en funcionamiento o con compromisos adquiridos y por tanto se están atendiendo con cargo a las dotaciones presupuestarias ordinarias de las distintas Consejerías de la Administración Pública Riojana”*.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/027287	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0804261
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			



Gobierno de La Rioja

Así mismo señala que no supondrá coste adicional de personal dado que las diferentes formas de violencia que contempla la norma y amplía con respecto a la regulación actual ya están siendo contempladas en el marco asistencial de atención a las víctimas de la violencia.

Por otra parte, se refleja en la memoria los costes en violencia de género en los que incurrió la DG de Justicia e Interior en el ejercicio 2020 de acuerdo con el siguiente detalle:

PROYECTO	IMPORTE
Intervención integral con víctimas de violencia de Género	549.817,73 €
Atención a Menores expuestos a maltrato y/o abuso previa denuncia judicial	10.740 €
Red Vecinal de apoyo a las víctimas de violencia de género	40.000 €
Gestión de los Puntos de Encuentro Familiar en La Rioja para los casos de violencia de género	269.431,98 €
Prevención y actividades de sensibilización en violencia de género.	23.980,34€
Cursos de formación a profesionales	33.232,50 €
Gastos de mantenimiento del programa	7.313,25 €
TOTAL GASTOS D.G. JUSTICIA E INTERIOR EN 2020	934.515,80 €

A la vista de lo anterior no parece que se fuera a incrementar el gasto autonómico como consecuencia de la entrada en vigor de esta ley.

No obstante, la memoria indica que la ley es abierta, y su aplicación se irá diseñando de manera progresiva con el fin de adaptarse a las diferentes circunstancias y realidades sociales, administrativas y económicas y los cambios normativos que puedan suceder. *“Para ello se prevé la aprobación de un plan de acción de desarrollo general de la Ley y planes sectoriales que deberán incluir las medidas a adoptar en los distintos ámbitos de la acción pública, así como los medios económicos previstos para su ejecución, la implantación progresiva de las medidas y la atribución de responsabilidades. Es esta idea de implantación abierta y progresiva la que preside el marco y necesidades presupuestarias de esta norma tal y como queda reflejado en la disposición adicional primera del borrador al establecer que el Gobierno de la Rioja, de manera progresiva, dotará de los presupuestos necesarios para poner en práctica las medidas que se desarrollen en cumplimiento de la presente Ley, de acuerdo con el plan de acción y los planes sectoriales. Por tanto, serán estos planes los que en un futuro puedan ampliar los recursos asistenciales existentes, desarrollar nuevas acciones de prevención y sensibilización o implantar nuevos programas destinados a erradicar la violencia de género”.*

A la vista de lo anterior esta DG observa que, a pesar de que el centro gestor indica que se prevé que los costes derivados de la entrada en vigor de la nueva ley serán similares a los actuales, sí que se estiman costes adicionales derivados de la puesta en práctica de estos planes, que además deberán ser objeto de informe de esta DG a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/027287	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0804261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			



Gobierno de La Rioja

Autónoma de La Rioja, que atribuye la competencia para informar sobre planes generales que impliquen aumento o disminución de los ingresos y gastos públicos.

A la vista de todo lo anterior y con el fin de contar con información imprescindible para informar esta norma a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, se propone al centro gestor que complete el estudio económico con la siguiente información:

- a) Gastos totales en materia de violencia de género en 2020 de las diferentes Direcciones Generales, así como la previsión de 2021.
- b) Ingresos externos recibidos en 2020 destinados a financiar gastos en materia de violencia de género y los previstos en 2021.
- c) Estimación de los gastos e ingresos externos previstos una vez entre en vigor la ley objeto de informe.

Con los datos del apartado a y b se estimará el impacto neto (gastos – ingresos externos) de la violencia de género en términos de déficit público y regla de gasto actuales.

De la comparativa de los datos del apartado c con los del a y b se podrá analizar el impacto neto de la nueva ley en términos de déficit público y regla de gasto, es decir, lo que la nueva ley supondrá de incremento de gastos e ingresos externos, en su caso, con respecto a la regulación actual.

Cuarto: Conclusiones.

Con el fin de contar con información imprescindible para informar este expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se solicita al centro gestor que complete el mismo con la siguiente información:

- a) Gastos totales en materia de violencia de género en 2020 de las diferentes Direcciones Generales, así como la previsión de 2021.
- b) Ingresos externos recibidos en 2020 destinados a financiar gastos en materia de violencia de género y los previstos en 2021.
- c) Estimación de los gastos e ingresos externos previstos una vez entre en vigor la ley objeto de informe.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/027287	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0804261
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			



Gobierno de La Rioja

Anexo. Artículos expresamente derogados de la Ley 3/2011.

Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja. ARTÍCULOS EXPRESAMENTE DEROGADOS	
Artículos	Contenido
4.a	<p>Artículo 4. Conceptos de violencia.</p> <p>a) Violencia ejercida sobre la mujer, que comprende toda conducta activa u omisiva de agresión contra la misma, motivada por su pertenencia al sexo femenino y realizada al amparo de una situación de desigualdad, debilidad, dependencia o proximidad física, psicológica, laboral o económica de la víctima frente al agresor, con resultado o riesgo de daño o sufrimiento físico, psicológico o sexual.</p> <p>Se incluyen en este concepto no solo la comisión, sino la amenaza de tales actos y conductas, la coacción y la limitación o privación arbitraria de libertad ejercidas sobre la mujer, tanto si se producen en el ámbito público como privado.</p> <p>Se incluyen en este ámbito los supuestos de violencia ejercida sobre la mujer por parte de quienes sean o hayan sido sus cónyuges o de quienes estén o hayan estado ligados a ella por relaciones de análoga afectividad, aun sin convivencia.</p>
5.c	<p>Artículo 5. Formas de violencia.</p> <p>Malos tratos económicos, que consisten en la privación intencionada y no justificada legalmente de recursos para el bienestar físico o psicológico de la víctima y de sus hijos o personas dependientes de esta. Igualmente, tendrán esta consideración los actos de discriminación o limitación en la disposición de los recursos compartidos en el ámbito familiar o de pareja.</p>
5.d	Malos tratos sexuales, que incluyen cualquier acto sexual forzado por el agresor con violencia o intimidación, o sin que concurra el consentimiento libre y válidamente expresado de la víctima, con independencia de la relación que el agresor guarde con aquella
5.f	Acoso sexual, entendido como la situación en que se produce cualquier comportamiento verbal, no verbal o físico no deseado de índole sexual con el propósito o el efecto de atentar contra la dignidad de la víctima, en particular cuando se crea un entorno intimidatorio, hostil, degradante, humillante, ofensivo o molesto.
5.h	Mutilación genital femenina, que abarca cualquier procedimiento que implique una eliminación parcial o total de los órganos genitales femeninos o la lesión de los mismos, por razones religiosas, culturales o de otra índole que no sean estrictamente terapéuticas, aun cuando se realicen con el consentimiento, expreso o tácito, de la víctima
5.i	Actuaciones contra los derechos sexuales y reproductivos de la mujer, que impidan o restrinjan el libre ejercicio del derecho a la salud reproductiva y la maternidad de la misma, o a su libertad para acceder o no a medios anticonceptivos y servicios de atención a la salud sexual y reproductiva.
27.2	<p>Artículo 27. Prevención en el ámbito laboral.</p> <p>El Gobierno de La Rioja dará prioridad de acceso a las mujeres víctimas de violencia de género en el desarrollo de las políticas activas de empleo, particularmente las dirigidas a la formación profesional para el empleo y las ayudas a la inserción laboral</p>
28	<p>Artículo 28. Información y asesoramiento.</p> <p>De conformidad con lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, el Gobierno de La Rioja:</p> <p>a) Contará con servicios de información accesibles para dar a conocer los derechos que asisten a las víctimas de violencia. Estos servicios prestarán asesoramiento de carácter permanente y multidisciplinar. Dicha información comprenderá, al menos:</p> <p>1º Medidas relativas a su protección y seguridad.</p> <p>2º Servicios de emergencia, acogida y apoyo psicológico para la víctima o sus allegados.</p> <p>3º Asesoramiento jurídico y acceso a ayudas pertinentes.</p> <p>4º Seguimiento y aclaraciones sobre el momento procesal en que se encuentran las actuaciones jurídicas que afectan a la víctima.</p> <p>b) Garantizará, a través de los medios necesarios, que las víctimas que, por sus circunstancias personales y sociales, puedan tener una mayor dificultad para el ejercicio efectivo de este derecho a la información y asesoramiento puedan hacerlo efectivo.</p>
36	<p>Artículo 36. Acreditación de la condición de víctima de violencia de conformidad con el título preliminar de la ley.</p> <p>1. En los supuestos en que se exija la acreditación de la situación de violencia para el reconocimiento de los derechos regulados en la presente ley y en aquellos que se deriven de su desarrollo reglamentario, esta acreditación se realizará, según lo establecido para cada caso, a través de resoluciones judiciales por violencia ejercida contra la mujer, intrafamiliar o escolar, documento acreditativo de la orden de protección, medidas cautelares o sentencia condenatoria, cuando las medidas que establezca se hallen vigentes.</p> <p>2. Excepcionalmente, en situaciones de urgencia debidamente motivada y hasta tanto se dicte resolución judicial en el sentido indicado en el apartado primero del presente artículo, podrá utilizarse como documento acreditativo alguno de los siguientes:</p> <p>a) Informe del Ministerio Fiscal de cuyo contenido se desprenda que existen indicios de que el demandante es víctima de violencia.</p> <p>b) Certificado acreditativo de atención especializada por un organismo público competente en materia de violencia.</p>
51	<p>Artículo 51. Programas de intervención con mujeres afectivamente dependientes de sus agresores.</p> <p>El Gobierno de La Rioja pondrá en funcionamiento un programa terapéutico destinado a la dependencia afectiva de mujeres que hayan sufrido violencia por parte de sus parejas. El objetivo es ofrecer un tratamiento que elimine esta situación facilitando la independencia y autonomía de este tipo de víctimas.</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/027287	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0804261
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			