



**OBSERVACIONES AL INFORME EMITIDO POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE CONTROL PRESUPUESTARIO, DE FECHA 29 DE JUNIO DE 2021, EN RELACIÓN CON EL ANTEPROYECTO DE LEY DE CREACIÓN DE LA AGENCIA RIOJANA DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA, ASÍ COMO DE LA DOCUMENTACIÓN QUE LA ACOMPAÑA (BORRADOR DE DECRETO REGULADOR DE LOS ESTATUTOS DE LA CITADA AGENCIA Y PLAN DE ACTUACIÓN INICIAL).**

El informe de la Dirección General de Control Presupuestario está estructurado en diversos apartados que vamos a intentar agrupar en observaciones generales, económicas y jurídicas.

**a) Observaciones generales.**

Comienza el informe recalcando la necesidad de una mayor justificación de la creación de la Agencia, debido a que la Comunidad Autónoma de La Rioja está sujeta al Plan de Ajuste de 2021 por incumplimiento del objetivo de déficit en el ejercicio 2019 y no está prevista la creación de nuevos organismos públicos.

Vaya por delante que finalmente se ha decidido que la Agencia asuma la totalidad de las competencias y funciones actualmente encomendadas a la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, uno de los órganos en los que se estructura la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica en virtud de lo dispuesto en el Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de esa consejería. En consecuencia, se han incluido en el borrador del Decreto regulador de los Estatutos de la Agencia las siguientes disposiciones, que se transcriben literalmente:

**Disposición Adicional. Modificación normativa.**

*Se modifica el artículo 1 del Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que queda redactado de la siguiente manera:*

*“Artículo 1. Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica.*

*1. La Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica es el órgano de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja al que corresponde las competencias en materia de carreteras; transportes y movilidad sostenible; obras públicas e infraestructuras; minas; calidad ambiental, medio ambiente y medio natural; sostenibilidad; gestión integral del agua y cualquier otra afín a las descritas que se le atribuya por las disposiciones normativas.*

*2. Para el ejercicio de sus competencias la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, se estructura en los siguientes órganos directivos:*

- *Secretaría General Técnica.*
- *Dirección General de Calidad Ambiental y Recursos Hídricos.*
- *Dirección General de Biodiversidad.*
- *Dirección General de Infraestructuras.*
- *Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático.”*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 1 / 4

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0722932
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			



## Gobierno de La Rioja

### **Disposición derogatoria. Derogación normativa.**

*Quedan derogados los artículos 6 y 7.2.6 del Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como las disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo establecido en este Decreto.*

Este planteamiento (cuyas consecuencias económicas se verán reflejadas también en el plan de actuación inicial) implica que tanto el personal de la Dirección, como los créditos asignados por la Ley de Presupuestos Generales a la Dirección y demás recursos económicos que pueda obtener serán asumidos por la Agencia, lo que sin duda justifica, al menos parcialmente, la creación de esta entidad desde el punto de vista económico al no preverse un incremento significativo de gasto público salvo el que pudiera derivarse del incremento de funciones ya que en paralelo a la creación de la Agencia se produce la supresión de la Dirección.

Y aquí es donde radica la justificación de la creación de la Agencia: sobre la base de que ejerce las competencias en materia de transición energética y cambio climático, las funciones se están incrementando exponencialmente en el aspecto planificador, normativo, inversor, de fomento y de prestación de servicios, con o sin contraprestación económica por parte de los usuarios (del total de 70.000 millones que movilizará el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en el periodo 2021-2023, un 40,29% de las inversiones deberán contribuir a los objetivos de mitigación y adaptación al cambio climático). Todas estas funciones requieren de una autonomía en la gestión y de un patrimonio y presupuesto propios que hagan más eficaz la gestión por cuanto la misma estará, al menos en parte, sujeta al derecho privado.

Sin perjuicio de lo anterior, desde el punto de vista formal, no se considera procedente justificar la creación de la Agencia en la exposición de motivos de la Ley (norma de carácter general y con afán de permanencia) citando el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia dado el carácter coyuntural del mismo, si bien se acepta como más adecuado que se mencione en el Plan inicial.

Y en cuanto a que se estudie el tipo de organismo público a crear (organismo autónomo o entidad pública empresarial) dado que puede asumir funciones de fomento que son más propias de los primeros es de señalar que la propia Ley 3/2003, de 3 de marzo, en su artículo 40.2, permite el desempeño de estas actuaciones; sin embargo, a la inversa, un organismo autónomo no sujeta su actuación al derecho privado ni le es propio asumir funciones con contraprestación económica.

### **b) Observaciones de carácter económico.**

Matizado lo anterior, el informe aborda el plan económico financiero. Impacto de la creación de la agencia en términos de déficit público y regla de gasto, y analiza los gastos corrientes, de personal, inversiones y previsiones de ingresos.

Debido al nuevo planteamiento de desaparición de la Dirección General y la implicación que conlleva en estos aspectos económicos, se remitirá un nuevo plan inicial de actuación donde se aborden los aspectos indicados en el informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0722932
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



### c) Observaciones de carácter jurídico.

Si bien no es propio la Dirección General de Control Presupuestario entrar en aspectos de índole jurídica por razón de las competencias que tiene atribuidas, se aceptan de buen grado las mismas por cuanto contribuye a mejorar las normas sujetas a informe. Repasemos las mismas sucintamente:

- Respecto a que la remisión normativa que se hace en el artículo 10.4 del anteproyecto de ley es incorrecta, se acepta y se corrige la misma.
- En materia de recursos económicos, se indica que no se citan algunos de los que sí recoge la ley de creación de la Agencia de Desarrollo Económico (Ley que se utiliza constantemente como referente). No se acepta por cuanto que el artículo 11 recoge la cláusula residual siguiente: *h) Cualquier otro recurso que pudiera serles atribuido.*
- En lo relativo a que no se recoge un artículo relativo al patrimonio inicial de la Agencia, es una observación que decae con el planteamiento nuevo de la supresión de la Dirección General y el traspaso de sus recursos económicos a la Agencia.
- Las observaciones referentes a los controles y al régimen económico y financiero no se aceptan. Hay aspectos que si ya están regulados en la Ley no es necesario que también se recojan en los Estatutos. No obstante, hay casos en que se opta por transcribir en los Estatutos la norma legal y lo adecuado es que esa transcripción sea correcta, como ocurre con las competencias de la Agencia. Y en este sentido se acepta la observación relativa a que no se recogen en los Estatutos algunas de las competencias que sí aparecen en la Ley y se procede a incluir las mismas.
- La indicación de que no figura en la propuesta de estatutos la función de la presidencia ni de la gerencia relativa a la aprobación de los gastos, del régimen de autorizaciones previas, ni de la competencia en materia de los expedientes de gastos plurianuales, no se acepta por cuanto también existe en el texto una cláusula residual de atribución a la presidencia de las facultades que le delegue el Consejo de Administración *y cuantas no estuvieran atribuidas expresamente a ningún otro órgano directivo de la entidad.*
- No se comparten tampoco las dudas legales que genera el hecho de que el Consejo de Administración “proponga” la creación de tasas y precios públicos. Nada afecta a las competencias de otros órganos esta capacidad de propuesta.
- En cuanto a que en los estatutos de ADER aparecen regulados los aspectos económicos y financieros y no así en el borrador de estatutos sujeto a informe, además de que no es un argumento jurídico el contenido que se propone incluir se recoge casi con idéntico contenido entre los dos borradores, de ley y de estatutos, que constituyen el ordenamiento jurídico específico de la Agencia y que deben entenderse como un todo.
- Se acepta la propuesta de nueva redacción del artículo 17.1 *“El personal al servicio de la agencia que no forma parte de los órganos de dirección puede ser laboral o funcionario”.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0722932
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General de Transición Energética y Cambio Climático			
2			



## Gobierno de La Rioja

- No es aceptable incluir en los estatutos las propuestas relativas a subvenciones y reclamaciones que se hacen al final del informe por cuanto ya están recogidas en la Ley.

Es cuanto cabe informar en relación con este asunto y se propone modificar los borradores del anteproyecto de ley y de estatutos conforme a lo indicado anteriormente, así como el plan inicial de actuación, ajustando éste al nuevo planteamiento de que la creación de la Agencia conlleve la supresión de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, para su posterior remisión conjunta a la Dirección General de Control Presupuestario.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0722932
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General de Transición Energética y Cambio Climático		
2			