

**MEMORIA FINAL DE LA SECRETARIA GENERAL TÉCNICA
DE LA CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Expte.: 023/2021
R^a.: ACD/EMS/hlg/fbp

Asunto: ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS PARA EL AÑO 2022.

El objeto de esta memoria es la motivación y justificación de las medidas de carácter legislativo que se introducen en el texto normativo de la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas y cuya exigibilidad deriva de los artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros, y 34.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. La Ley de Medidas Fiscales y Administrativas incorpora diferentes modificaciones normativas propuestas por las respectivas Consejerías en función de la materia de que se trate.

Es precisamente en cumplimiento del artículo 36, y concretamente de su apartado 2, que determina que la elaboración de proyectos de disposición general implican la elaboración de un borrador inicial que irá acompañado por una memoria justificativa, que las memorias de cada medida, elaboradas por los respectivos órganos proponentes o unidades administrativas dependientes de los mismos, se incorporan como anexos a esta memoria general para justificar la adecuación, oportunidad y coste de las mismas.

Se han numerado todas las memorias correlativamente en el expediente electrónico según el lugar que ocupa cada una de las medidas en el texto de la Ley. De ese modo, se puede ir siguiendo el orden del texto con las memorias que lo justifican.

En cualquier caso, al efecto de facilitar la tarea de los órganos informantes, y la posterior labor de tramitación reglamentaria en el Parlamento, se incluye a continuación un pequeño resumen de todas las medidas y de las razones que han motivado su inclusión, si bien la información completa se encuentra en cada memoria específica, a la que nos remitimos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			



JUSTIFICACIÓN DE LAS DIFERENTES MEDIDAS.

1. Medidas de carácter fiscal en materia de tributos cedidos.

La regulación en esta materia supone muy pocas novedades con respecto a la regulación establecida en años anteriores, al incorporar únicamente medidas de carácter técnico, destinadas bien a mejorar la redacción, dotando de mayor seguridad jurídica al texto normativo, bien a incorporar criterios interpretativos de uso habitual y generalmente aceptados.

Una vez más, esta parte adopta la forma de modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de la Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos. En consecuencia, este primer título queda enormemente reducido en relación con lo que venía siendo habitual en estas Leyes de Medidas. Únicamente aparecen las modificaciones al régimen que ha quedado plasmado en esa Ley, de modo que no será necesario reiterar todas las normas autonómicas como venía sucediendo hasta su aprobación, con lo cual aumenta la seguridad jurídica.

Las modificaciones de los tributos cedidos afectan a los Impuestos sobre Sucesiones y Donaciones (ISD) y sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITPAJD).

Las modificaciones del ISD incorporan mejorar en la redacción de la reducción por adquisición de empresas individuales, negocios profesionales y participación en entidades. Igualmente se incluye expresamente la incompatibilidad de las reducciones autonómicas con las estatales previstas en la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones agrarias.

En materia de ISD, se asimila el tratamiento dado a las donaciones y a las adquisiciones mortis causa en relación con la adquisición de empresas individuales, negocios profesionales y participación en entidades.

En materia de ITPAJD se aclaran los supuestos de aplicación del tipo reducido en relación con la transmisión de explotaciones agrarias ante las dudas y consultas surgidas en su aplicación.

Al tratarse de meras correcciones técnicas o interpretativas se considera por el órgano proponente que no suponen coste económico en lo referente a esa parte.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 9
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



Gobierno de La Rioja

Siguiendo en la línea de mantener la coherencia de la Ley 10/2017, se ha revisado el texto para comprobar si es acorde a lo dispuesto en la Ley 11/2021, de 9 de julio, de medidas de prevención y lucha contra el fraude fiscal, de transposición de la Directiva (UE) 2016/1164, del Consejo, de 12 de julio de 2016, por la que se establecen normas contra las prácticas de elusión fiscal que inciden directamente en el funcionamiento del mercado interior, de modificación de diversas normas tributarias y en materia de regulación del juego, en relación con la nueva forma de estimar la base imponible en los impuestos sobre Sucesiones y Donaciones y Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.

Por ese motivo se propone eliminar el término “real” en el artículo 49 la Ley 10/ 2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

2. Medidas fiscales en Tributos Propios

La Ley modifica la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de La Rioja.

Se incorporan cambios menores en la regulación de dos tasas, aunque lo más relevante viene dado por la suspensión, con carácter transitorio durante 2022, de dos tasas relacionadas con certificados profesionales asociados al empleo, que ya estaban suspendidas durante 2021. En detalle, los cambios que se incorporan son los siguientes:

- 1) Se modifica la Tasa 1.03 por prestación de servicios administrativos en materia de radio y televisión, para introducir la tarifa correspondiente a un hecho imponible sujeto a la tasa –los negocios jurídicos que tengan por objeto la licencia de comunicación audiovisual televisiva-, pero que sin embargo no tenía asignada una tarifa. El resto de tarifas se reenumera a partir de ese punto.
- 2) Se modifica la Tasa 2.15 Acreditación y/o inscripción de centros y/o entidades de formación para el empleo, para añadir nueva casuística y ajustarla a los diferentes supuestos que se tramitan.
- 3) Se suspenden dos tasas durante 2022, la Tasa 2.16 de acceso al procedimiento de reconocimiento de competencias profesionales adquiridas por experiencia laboral, y la Tasa 08.13, por inscripción en las pruebas de competencias clave para el acceso a formación de certificados de profesionalidad de niveles 2 y 3, por su incidencia sobre la empleabilidad de los trabajadores.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



Gobierno de La Rioja

4) Modificaciones de la Tasa 4.17. Gestión técnico-facultativa de los servicios agronómicos. Agrupación de tarifas y creación de otra nueva, creación de nuevo devengo y supresión del apartado de devolución de ingresos indebidos.

3. Medidas comunes a impuestos propios y tributos cedidos.

Se incorporan una serie de correcciones técnicas a la Ley 3/2021, de 28 de abril, de Mecenazgo de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

4. Medidas administrativas.

El último bloque de la ley, integrado en el título II, recoge la modificación de diversas leyes y adopta algunas medidas independientes, con el objetivo de facilitar la consecución de los fines previstos en la Ley de Presupuestos:

1) Capítulo I. Educación

Se deroga la Ley 2/2011, de 1 de marzo, de autoridad del profesor y de la convivencia en los centros educativos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, al considerar que el sistema establecido está demasiado centrado en el régimen sancionador.

2) Capítulo II. Obras Públicas

Se prorroga la vigencia del Plan de Carreteras vigente.

3) Capítulo III. Policías Locales

Modificación de la Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja, para introducir el concurso-oposición como sistema previsto en la para poder acceder a la categoría de policía, como alternativa al único sistema actual, la oposición libre. El mismo cambio se propone también para el acceso a las plazas de Auxiliares de Policía de forma que se pueda optar por el sistema de oposición o de concurso oposición.

4) Capítulo IV. Viñedo

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



Gobierno de La Rioja

Modificación de la Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se modifica el régimen sancionador, añadiendo casuística relativa al arranque de viñedo.

5) Capítulo V. Función Pública.

Se desarrolla el Estatuto Básico de la Función Pública, cuyo texto refundido fue aprobado mediante Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, con la finalidad de ampliar el plazo máximo de contratación de funcionarios interinos por razón de la ejecución de programas ligados a fondos europeos hasta cuatro años, frente a los tres que establece la normativa básica estatal.

6) Capítulo VI Medidas en materia de retribuciones de miembros del Gobierno y Altos Cargos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se modifica la Ley 4/2007, de 17 de septiembre, de homologación de retribuciones de los miembros del Gobierno y Altos Cargos de la Comunidad Autónoma y del Parlamento de La Rioja, suprimiendo las referencias a este último consecuencia de la aprobación por la Mesa de la Cámara del Acuerdo sobre percepciones económicas de diputados y diputadas, por lo que el régimen previsto en esta norma resultaba incompatible. Se incorpora informe de Letrado del Parlamento justificativo de la medida propuesta.

7) Capítulo VII Medidas en materia de Ordenación del Territorio.

Se modifica la Ley 5 /2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja, para exceptuar del régimen de licencia urbanística las instalaciones de aprovechamiento de energía solar para autoconsumo sin excedentes, sobre edificios y construcciones, sujetándolas al régimen de declaración responsable o comunicación previa, para lo cual se introduce un apartado 4 en el artículo 192.

8) Capítulo VIII Medidas en materia de Servicios Sociales.

Se incorpora una Disposición Adicional a la Ley 7/2009, de 22 de diciembre de Servicios Sociales para que los dos ascendientes que formen una pareja de hecho inscrita en el Registro de Parejas de Hecho de La Rioja, y que cumplan los requisitos establecidos en la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las familias Numerosas, puedan adquirir la condición de titulares de familia numerosa, evitando así la situación de discriminación en que se encuentran en la actualidad, en que solo uno de ellos es reconocido como titular.

La modificación propuesta no supone coste económico ya que no conlleva el reconocimiento de nuevos títulos de familia numerosa sino simplemente la incorporación de un nuevo miembro a la unidad familiar.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



4. Disposiciones de cierre: transitoria, derogatoria y final.

El texto se completa con una disposición transitoria, una derogatoria y una final.

La transitoria primera incluye las exenciones de tarifas y las suspensiones de tasas que se aplicarán durante el ejercicio 2022, y los beneficios fiscales en impuestos que se limitan a dicho periodo.

La transitoria segunda incluye un régimen excepcional de autorizaciones temporales para locales de juego que en la fecha de renovación de la autorización no cumplan con los requisitos establecidos en la LMFA para 2020, siempre que la autorización que se pretende renovar se hubiera obtenido con anterioridad a la aprobación de esos nuevos requisitos y se acrediten inversiones durante ese último periodo de autorización.

La disposición derogatoria única contiene la fórmula genérica correspondiente, con referencia expresa a la Ley 2/2011, de 1 de marzo, de autoridad del profesor y de la convivencia en los centros educativos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La disposición final única señala la entrada en vigor el día 1 de enero de 2022, dado lo avanzado de la tramitación de la norma se permite colegir que se podrá aprobar y publicar antes de que termine el año 2021, junto con la Ley de Presupuestos, y que ambas entrarán en vigor el mismo día que comienza el nuevo ejercicio presupuestario.

CONTENIDO ECONÓMICO.

Las medidas fiscales van acompañadas, cuando resulta procedente, de sus correspondientes memorias económicas, que establecen la justificación financiera o, en su caso, las previsiones estimativas referentes a los ingresos que se espera ingresar o dejar de percibir con respecto a la situación actual, y muestran cómo se han calculado las cuantías que se establecen.

Las medidas administrativas del Título II son estrictamente regulatorias, organizativas o procedimentales y no tienen tampoco efectos de gasto previsibles, por lo que no resulta necesaria memoria económica.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



INFORMES Y TRÁMITES.

Se considera preceptiva la emisión de los siguientes informes y dictámenes durante la tramitación de este Anteproyecto:

1) Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos. El Servicio debe emitir informe según el Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, informando con carácter preceptivo toda disposición general que suponga la creación, modificación o extinción de órganos o de procedimientos, por lo cual su informe resulta preceptivo en relación con varios artículos de la norma proyectada.

El informe realiza una serie de consideraciones sobre algunas de las medidas de carácter procedimental sometidas a su consideración.

En este sentido, y en relación con la modificación de la Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vinícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja, señala que aunque con carácter general se ajusta a la normativa básica estatal, incluye un criterio de graduación no contemplado en la misma. Igualmente recomienda para mayor claridad y por razones sistemáticas regular de forma conjunta todos los aspectos referentes al régimen sancionador.

Evacuada consulta al órgano proponente éste considera que el criterio de graduación relativo a la intensidad en el retraso del cumplimiento de trámites administrativos es una concreción o desarrollo del criterio de graduación recogido en el artículo 44.1 a) de la Ley 24/2003 de la viña y del vino al que se refiere como “existencia de negligencia” por lo tanto la propuesta planteada es perfectamente admisible.

Y en relación con la sugerencia del SOISP de unificar toda la regulación en materia sancionadora en un único artículo, la sistemática del articulado del texto ya aprobado, no ha sido esta, y atender a la sugerencia supone rehacer la Ley de una manera más intensa, que trasciende de una modificación puntual a la que responde el objetivo de la Ley de medidas fiscales y administrativas. No obstante, la propuesta se tendrá en cuenta en modificaciones más ambiciosas de la Ley 1/2017 de 3 de enero.

La modificación de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, plantea al Servicio informante dudas acerca de su ajuste con la legislación básica estatal. Por esta razón se ha trasladado la Consejería proponente el informe con el fin de recabar su criterio. Evacuada la consulta la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



Gobierno de La Rioja

Dirección General propone modificar el apartado segundo, de manera que se omite la referencia a la normativa estatal, siguiendo una redacción semejante a la recogida en el informe.

Propone igualmente el SOISP un par de correcciones formales que han sido tenidas en cuenta y modificado la redacción de los artículos 8 y 10.

2) La Dirección General de Función Pública debe emitir informe en relación con la propuesta de ampliación de la duración de los Contratos para funcionarios interinos por razón de la ejecución de programas. La DGFP ha informado favorablemente la propuesta, si bien ha recomendado una redacción alternativa, extendiendo la ampliación de la duración a todos los contratos y no sólo a los ligados a la ejecución de fondos europeos, fundamentada en modificaciones del EBEP en estudio sobre esta materia. Se ha incorporado al anteproyecto la redacción recomendada por esta Dirección General, dada su competencia en la materia.

3) La Dirección General de Política Local debe emitir informe en relación con cualquier disposición general que afecte a las entidades locales de La Rioja, a tenor de lo establecido en el artículo 1 del Decreto 37/1988, de 29 de julio, por el que se regula el procedimiento de coordinación de la actividad de la administración de la Comunidad Autónoma en relación con las Entidades Locales de La Rioja. Esto afectaría a las previsiones de los capítulos III y IV del título II. La mencionada Dirección ha emitido informe y se ha pronunciado sobre los dos ámbitos competenciales que le afectan. Respecto del primero de ellos, Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja, la Dirección ha detectado que en la redacción del artículo 6 apartado uno por el que se modifica el artículo 17.2 de la mencionada Ley, se había omitido la expresión concurso-oposición. Efectivamente, se comprueba que es un error de transcripción y se completa la redacción en el texto del anteproyecto.

En cuanto a la medida relativa a la modificación de la Ley 5 /2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja, el Informe propone una redacción más amplia con el fin de sujetar al régimen de licencia determinadas instalaciones. Se da traslado del informe a la Consejería proponente que ha elaborado una nueva memoria justificativa y propuesto una nueva redacción, y a la que nos remitimos.

4) La Dirección General de los Servicios Jurídicos debe emitir informe sobre el texto completo de la Ley, con carácter preceptivo y último en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 38 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y 12 del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			



Gobierno de La Rioja

A la vista del texto del anteproyecto y del expediente, el titular del órgano directivo extrae las siguientes conclusiones:

- El expediente se ha tramitado conforme a derecho, constando en el mismo todos los documentos, dictámenes e informes que permiten afirmar la idoneidad jurídica del Anteproyecto de Ley, así como la suficiente motivación del mismo, y cumplimiento de todos los trámites legales necesarios para su dictado.
- Se considera acorde a derecho el marco normativo del Anteproyecto de Ley, que no incumple normativa de carácter autonómico o estatal. Por tanto, a juicio de estos Servicios Jurídicos, no se observa en el articulado o contenido de la norma a tramitar ninguna disposición o precepto que contravenga o vulnere el Ordenamiento Jurídico Español, o el Ordenamiento Jurídico de la Comunidad Autónoma de la Rioja, que forma parte de aquel.
- La Comunidad Autónoma de La Rioja, al elaborar la presente Ley, actúa en el ámbito de sus competencias propias, ya que el contenido de esta norma encuentra cobertura en diversos preceptos del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

En conclusión según reza el informe, el Anteproyecto de Ley sometido a su estudio es conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente el mismo, no debiendo introducirse modificación alguna sobre el texto sometido a su informe.

En vista de todo lo anterior, esta Secretaría General Técnica informa favorablemente el presente anteproyecto de ley, y propone su firma y elevación al Consejo de Gobierno para su aprobación como proyecto de Ley, con remisión al Parlamento de La Rioja para que éste proceda a su tramitación reglamentaria, si procede.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2021/000787	Memoria justificativa	Consejo de Gobierno	2021/0819767
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			