



## MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DE LA RIOJA PARA EL AÑO 2022.

El artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros establece en relación al procedimiento de elaboración de Proyectos de Ley, la obligación de acompañar a cualquier Anteproyecto una memoria sobre su necesidad y oportunidad. Por tanto y con el fin de cumplir con dicho precepto se emite la siguiente:

### MEMORIA

#### 1.- Marco normativo y justificación de la propuesta

Con la finalidad de planificar la actividad económico-financiera del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2022 se considera oportuno la elaboración del Anteproyecto de Ley de los Presupuestos Generales para la Comunidad Autónoma de La Rioja 2022 que se ajusta a lo establecido en la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja y la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

#### 2- Contenido del anteproyecto de Ley.

El Anteproyecto de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja contienen la expresión cifrada de los derechos y obligaciones a liquidar durante el ejercicio por el sector público riojano, así como la regulación de aquellas materias que tengan vinculación directa con los mismos, que respondan a criterios o sean complemento necesario para la mayor comprensión y mejor ejecución del Presupuesto.

Del contenido del texto articulado, se destacan los siguientes aspectos:

El Título I “De los créditos y sus modificaciones” constituye el fundamento de la Ley, por cuanto dota de eficacia jurídica a la expresión cifrada de los gastos e ingresos del Sector Público de la Comunidad Autónoma. Se divide en dos capítulos.

El capítulo I, en su primer artículo se determina el ámbito de aplicación de los presupuestos generales de la CAR y en los siguientes se aprueban los estados de gastos e ingresos y se consigna el importe de los beneficios fiscales que afectan a los tributos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El Capítulo II contiene las normas relativas a la modificación de los créditos presupuestarios, previstas en el artículo 9 y siguientes del anteproyecto.

El Título II “Procedimientos de gestión presupuestaria”, se estructura en nueve capítulos.

El Capítulo I se refiere a la aprobación de gastos.

El Capítulo II regula con carácter general las transferencias y subvenciones, incluidas las de carácter nominativo, lo que permite aplicar con total claridad el diferente régimen jurídico de ambas figuras.

El Capítulo III hace referencia a la función interventora. Contiene una previsión en la que se determina que la fiscalización previa e intervención de los derechos e ingresos, será sustituida por el control inherente a la toma de razón en contabilidad, y fija los supuestos de no sujeción a fiscalización previa.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110448	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0809831
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio			
2			



**Gobierno  
de La Rioja**

El Capítulo IV se centra en la gestión de los presupuestos docentes. En él se fija el módulo económico de distribución de fondos públicos para el sostenimiento de los centros concertados.

El Capítulo V normaliza por un lado las retenciones de crédito y, por otro lado regula el seguimiento de los gastos con financiación afectada y particularmente los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia

El Capítulo VI recoge la gestión del Fondo de Cooperación Local, distinguiendo entre la sección de capitalidad, cabeceras de comarca, sección de municipios con población superior a 5.000 habitantes, sección de municipios con población superior a 2000 habitantes y pequeños municipios, y otras líneas de cooperación local.

El Capítulo VII regula la gestión económica de los centros docentes públicos de niveles no universitarios dependientes de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En los Capítulos VIII y IX se establecen los regímenes económicos financieros de la Universidad de La Rioja y de la Agencia de Desarrollo Económico de La Rioja.

El Título III “De los créditos de personal” recoge todas las disposiciones relativas al personal al servicio de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se divide en tres capítulos.

El Capítulo I se refiere al incremento de gastos del personal del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el Capítulo II regula los regímenes retributivos que afectan a los diferentes tipos de personal, que con carácter general dispone que las retribuciones de 2022 se ajustan a lo dispuesto por la normativa básica estatal en materia presupuestaria para el ejercicio 2022.

Por último, el Capítulo III recoge otras disposiciones en materia de régimen del personal activo, como la prohibición de ingresos atípicos, la determinación o modificación de retribuciones del personal laboral y no funcionario, la contratación de personal con cargo a inversiones, plantillas de personal y oferta de empleo público, relaciones de puestos de trabajo, deducción de haberes y otras disposiciones de normas comunes, regulándose la autorización de los costes de personal de la Universidad de La Rioja.

El Título IV “De las operaciones financieras” se estructura en tres capítulos relativos, respectivamente, a endeudamiento, operaciones de crédito y concesión de avales públicos..

Por último, en el Título V «Normas tributarias», se recoge para el año 2022 el mantenimiento de la cuantía de las tasas exigibles en el año 2021 y, el recargo sobre actividades económicas, que se mantiene en el 12 por ciento.

### **3.-Modificaciones respecto a la ley de presupuestos del ejercicio anterior.**

Con carácter general, el texto mantiene la estructura y contenido del año 2021, pero cabe destacar la introducción de varias novedades:

- Aquellas de carácter técnico, para dar más claridad y transparencia a la gestión de los créditos, en concreto se modifica el nivel de especificación de algunos créditos que se aplicaron en el ejercicio 2021, en especial el que afecta al capítulo 1 “Gastos de personal”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110448	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0809831
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio			
2			



- Aumenta el límite de gastos a aprobar por el Consejo de Gobierno, hasta gastos superiores en 250.000 y 750.000 euros en bienes corrientes y servicios e inversiones o transferencias de capital, respectivamente.
- Con el objeto de agilizar la gestión de los ingresos recibidos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia se han incluido varias disposiciones, cabe destacar:
  - 1. El artículo 26 que regula la ejecución de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR).
  - 2. El artículo 27 que expresamente declara vinculantes los proyectos o, en su caso, subproyectos que se creen de los ingresos derivados del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, sin perjuicio de lo previsto en el Anexo V del anteproyecto.
  - 3. Y el artículo 29 recoge las especialidades en materia de gestión de subvenciones financiadas por el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
- El artículo 28 determina la consideración como transferencia nominativa de aquellas transferencias de crédito previstas en el artículo 55.3 de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja, y por tanto les será aplicado lo dispuesto en el artículo 19.3, pero en proporción a los meses que queden desde su creación hasta finalizar el ejercicio.
- Se amplían las competencias del Consejero previstas en el artículo 15 del anteproyecto, pudiendo este autorizar no solo las transferencias del “Fondo Europeo de Desarrollo Regional” sino también del Plan de Transformación de La Rioja y del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
- En el Capítulo IV del Título II, en materia de gestión de presupuestos docentes, se incluye una nueva disposición sobre medidas relacionadas con la innovación educativa en centros concertados. Artículo 24.
- En relación al incremento de gastos de capítulo I, señalar que éste se ajustará al fijado en la normativa básica estatal establecida en materia presupuestaria para el año 2022.
- Por último, se incluye una disposición adicional decima que autoriza a la Dirección General de Control Presupuestario a iniciar de oficio la incorporación de los remanentes de crédito que no están en fase de obligación derivados de las generaciones de crédito de los fondos de Mecanismo Recuperación y Resiliencia.

El resto de modificaciones son puramente de redacción sin ningún alcance legal o, únicamente de actualización de las denominaciones e importes de los anexos según la solicitud de las consejerías.

#### 4.- Consultas facultativas.

En relación con este apartado, señalar que se solicitó consulta a todas las Consejerías respecto al contenido y posibles nuevas propuestas de normas, para su inclusión en el Proyecto de Ley de Presupuestos, así como a la Intervención General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110448	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0809831
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio			
2			



**Gobierno  
de La Rioja**

#### 5.- Otros datos de interés.

En cuanto al estudio económico que debe adjuntarse, según lo dispuesto en el artículo 45.3 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, no procede realizarlo por cuanto no existe ningún coste ni financiación que valorar.

#### 6- Normativa derogada.

Quedarán derogadas aquellas normas que se opongan a lo establecido en esta disposición.

Por todo lo expuesto, esta Oficina de Control Presupuestario procederá a elevar el borrador del Anteproyecto de Ley de Presupuestos de la C.A.R. a la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública para la realización de los trámites que procedan.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/110448	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0809831
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio		
2			