



- Hacienda y Administración Pública
Secretaría General Técnica.

Asunto: Anteproyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2022.

Recibida solicitud de informe preceptivo en relación a los artículos 26.4 y 29 del Anteproyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para 2022, se efectúan las siguientes consideraciones:

Primera.- Sobre la consideración del informe como preceptivo.

El procedimiento de elaboración del Anteproyecto de Ley de Presupuestos se encuentra regulado en el artículo 56 del Estatuto de Autonomía de La Rioja y en los artículos 51 y siguientes de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja. Su elaboración debe seguir las directrices que a tal efecto se desarrollan en la Orden HAP/40/2021, de 7 de julio, por la que se dictan las normas para la elaboración de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2022.

El procedimiento conducente a la aprobación del anteproyecto y posterior proyecto de Ley no contempla la previsión de que la Intervención General y Evaluación de Políticas Públicas emita informe sobre su contenido. Tampoco consta tal previsión en el Decreto 43/2020, de 20 de septiembre, de estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Por otra parte, en sede de procedimiento administrativo, los informes tienen carácter preceptivo cuando así lo contemplan las disposiciones legales pertinentes (artículo 79.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas), siendo facultativos salvo disposición expresa en contrario (artículo 80 Ley 39/2015).

En la petición de informe no se ha citado el fundamento jurídico concreto que dota de carácter preceptivo al informe, de modo que, a juicio de esta Intervención General y Evaluación de Políticas Públicas, no puede emitirse con tal carácter.

Por otra parte, es patente la urgencia con la que se ha solicitado y la premura de tiempo existente, dado que el proyecto de presupuesto ha de ser presentado al Parlamento antes del último trimestre del año (art. 56.2 del Estatuto de Autonomía de La Rioja), de modo que el informe se va a centrar a abordar de modo sintético, respecto a los artículos sobre los que se pide informe, las cuestiones principales que de los mismos se derivan.

Segunda.- Sobre el artículo 26.4.

El artículo 26.4 se enmarca en un precepto que tiene como título *“Ejecución de créditos incluidos en Gastos con Financiación Afectada del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia a través de entes del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y del Consorcio de Aguas y Residuos para la ejecución de fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.”*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 2
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089236	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0817925
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Interventor General			
2			



Revisado el contenido del artículo 26, cabe señalar que introduce una figura que pueda causar confusión o distorsión con fórmulas de colaboración o de actuación ya reguladas en su normativa específica, como, por ejemplo, los encargos a medios propios regulados en el artículo 32 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de contratos del Sector Público o los convenios y contratos-programa regulados en el artículo 81 de la Ley 11/2013, de 21 de octubre de Hacienda Pública de La Rioja.

Por otra parte, y sin perjuicio de lo anterior, la acumulación de las fases de aprobación, compromiso y reconocimiento de la obligación, excluyendo la fiscalización de las dos primeras, como se efectúa en el apartado 4, en una figura creada ex novo en la Ley de Presupuestos, puede plantear problemas en cuanto a la distinción de qué partes del acto administrativo han de entenderse excluidas de fiscalización y cuáles sometidas a intervención previa.

Por tanto, por las razones señaladas, se recomienda que se elimine el artículo 26 del anteproyecto.

Asimismo, sin prejuzgar su inclusión en la Ley de presupuestos desde el punto de vista constitucional, es conveniente añadir que como señala el Tribunal Constitucional, si bien nada impide, en principio, la utilización del vehículo de la Ley de Presupuestos como un instrumento para la mera adaptación circunstancial de las distintas normas, sin embargo, la realización de una modificación sustantiva o la inclusión de disposiciones de carácter general está necesitada, para salvaguardar su legitimación constitucional conforme a lo expuesto, de una conexión económica (relación directa con los ingresos o gastos del Estado o vehículo director de la política económica del Gobierno) o presupuestaria (para una mayor inteligencia o mejor ejecución del presupuesto), so pena de quedar huérfana de justificación (STC 274/2000, de 15 de noviembre, F.J. 4º; STC 109/2001, de 26 de abril, F.J. 5º; STC 74/2011, F.J. 3º)

Tercera.- Sobre el artículo 29.

En relación al apartado 1, se informa favorablemente.

En relación a los apartados 2 y 3, relativos a las denominadas convocatorias de concurrencia no competitiva, cabe señalar que la Ley General de Subvenciones recoge como procedimientos de concesión de subvención la concurrencia competitiva y la concesión directa. Por tanto, no puede entenderse este tipo de convocatorias como un tercer procedimiento de concesión sino más bien como una especialidad que puede darse en casos concretos de líneas de subvención que habrían de examinarse ad hoc.

No obstante, estando prevista la justificación expresa de la utilización de este tipo de convocatorias, habida cuenta de que es excepcional, se informa favorablemente.

Cuarta.- Conclusiones

Se recomienda la supresión del artículo 26 del Anteproyecto.

Se informa favorablemente el contenido del artículo 29 del Anteproyecto.

Lo que se informa a los efectos oportunos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 2
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089236	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0817925
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Interventor General			
2			