



Ref.: ALS/ect
Expediente: 25.106.A.12.99999
[ABC: 00860-2025/046531](#)

Secretaria General Técnica

Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno

Asunto: Informe relativo al Anteproyecto de Ley de medidas hacendísticas, presupuestarias, tributarias y administrativas

Se ha recibido en esta DG el expediente de referencia con el fin de emitir informe a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general y alcance del informe

El Anteproyecto de Ley de medidas hacendísticas, presupuestarias, tributarias y administrativas tiene por objeto abordar una serie de modificaciones puntuales de diversas leyes que por su escasa extensión no resultan de suficiente entidad como para acometer una multiplicidad de reformas legislativas individuales.

En el expediente se incluyen además del informe de la SGT de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía de Gobierno de 14 de mayo de 2025, las diferentes propuestas a esta norma por parte de las Consejerías, donde se detallan y motivan los cambios legales planteados.

Asimismo, se incluye el borrador de la ley propuesta que se articula en 13 artículos, divididos en 4 títulos y 8 capítulos, y tres disposiciones, una transitoria, una derogatoria y una final, relativa a su entrada en vigor que está prevista para el mismo día de su publicación.

Segundo: Cambios legales propuestos y motivación

Consta en el expediente las memorias o propuestas de las Consejerías donde se expone y motiva de forma detallada las medidas incluidas en el Anteproyecto de Ley propuesto, distinguiendo entre medidas de carácter hacendístico, presupuestario, tributario y administrativo.

Dada la extensión de estas medidas, esta DG por razones de eficiencia se va a centrar en el análisis de aquellas que tengan impacto económico, tanto en los ingresos (mayor o menor recaudación) como en los gastos de la CAR.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0443451
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario		
2	Directora General de Control Presupuestario		
3			

Medidas administrativas con impacto económico en el Anteproyecto de Ley propuesto:

- Se propone modificar la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de la Ciudadanía de La Rioja. Concretamente, se proponen los siguientes ajustes:

- Modificar el artículo 7.b) con el objeto de permitir el acceso a la renta de la ciudadanía a mujeres víctimas de violencia de género de edades comprendidas entre los 16 y los 23 años.

Se estima que esta medida afectará a una media de 3 beneficiarias por año y supondrá un coste de 17.280 euros anuales.

- Incluir una disposición transitoria quinta con el fin de reconocer de oficio la renta de la ciudadanía a los menores que se encuentren bajo tutela, guarda u otras medidas de protección por el Gobierno de La Rioja. Además, se les reconocerá un complemento equivalente al 25% de la cuantía básica de la RC durante doce meses computados desde que alcancen la mayoría de edad.

Se estima que esta medida afectará a una media de 25 menores al año y tendrá un coste de 90.000 euros anuales.

- Se plantea modificar la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, concretamente se da una nueva redacción a los artículos 8, 11, 13, 29 y 56. Asimismo, se amplía la Disposición Adicional Tercera (Datos de Carácter Personal) con los apartados 4, 5 y 6.

Las modificaciones propuestas afectan a cuestiones en materia de protección de datos, alineando la ley de Servicios Sociales de La Rioja con la normativa en dicha materia.

En resumen, se introduce en la legislación actual la Historia Social Única Electrónica de Servicios Sociales (en adelante HSUE), entendida como el conjunto de datos disponibles e integrados de las personas usuarias, derivados de la información introducida en los aplicativos de gestión, a partir de los servicios e intervenciones llevadas a cabo con dichas personas.

Por ello, se incluye en la Ley 7/2009, de 22 de diciembre el derecho de las personas usuarias de los Servicios Sociales a disponer de una HSUE, el derecho de acceder a la misma y a la confidencialidad de los datos e informaciones que figuren en la misma (artículo 8), el deber del personal profesional de mantener actualizados los expedientes y registros (artículo 11), la reserva de denominación de la “Historia Social Única Electrónica de Servicios Sociales” (artículo 13), la autorización a la consulta del personal profesional, las competencias atribuidas a la Consejería de Servicios Sociales (artículo 29), así como la definición y descripción de la finalidad de la HSUE (artículo 56). También se refiere al régimen jurídico aplicable en materia de protección de datos personales y servicios sociales, a la autorización para la consulta de datos y a la autoridad responsable del tratamiento de los datos de la HSUE (disposición adicional tercera).

El coste económico de este ajuste legal se corresponde con el coste derivado del expediente de contratación de los servicios dirigidos al diseño e implantación de capas de interoperabilidad entre los sistemas de información existentes en el Sistema Riojano de Servicios Sociales y la implantación de soluciones en materia de análisis y gestión de procesos, cuadros de mando, estadísticas e integración de información para la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0443451
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario		
2	Directora General de Control Presupuestario		
3			

Historia Social Única, que asciende a 1.563.090,03 euros, con un plazo de ejecución de 23 meses, de acuerdo al siguiente detalle por anualidades:

- Año 2025: 1.435.731,55 euros.
- Año 2026: 127.358,48 euros.

Tercero: Impacto presupuestario del Anteproyecto de Ley en las cifras de déficit y regla de gasto

a) Coste económico

La memoria de la SGT de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 14 de mayo de 2025 en su apartado relativo a “Contenido económico” señala en relación a las medidas administrativas propuestas que estas van acompañadas, en el supuesto de que corresponda, de sus correspondientes memorias económicas, las cuales están incluidas de forma ordenada en el expediente.

Al respecto, esta DG entiende que aquellas propuestas administrativas que no incluyen una valoración económica responden al hecho de que las mismas no tienen impacto económico.

Por tanto, y atendiendo a las medidas con repercusión económica, el siguiente cuadro muestra de forma resumida su coste y financiación:

Medidas administrativas con impacto económico	Efecto	Coste 2025	Coste 2026	Coste ejercicio 2027 y siguientes	Financiación	Otras observaciones
Contratación Historia Social Única Electrónica	Mayor gasto	1.435.731,55	127.358,48		Financiación MRR + Fondos propios	Contrato prorrogable por un año hasta un máximo de tres años
Renta ciudadanía					Se financia con créditos asignados a la prestación	
Mujeres violencia de género	Mayor gasto	17.280,00	17.280,00	17.280,00	Fondos propios	
Menores protegidos por Gobierno CAR	Mayor gasto	90.000,00	90.000,00	90.000,00	Fondos propios	
TOTAL COSTE		1.543.011,55	234.638,48	107.280,00		

Se observa que el Anteproyecto de Ley propuesto tiene un coste mínimo anual, derivado de las prestaciones de renta de ciudadanía, de 107.280 euros anuales. Así mismo, se observa un coste de 1.543.012 euros y de 234.638 euros en los ejercicios 2025 y 2026 respectivamente, incluido el coste derivado de la contratación de la HSUE.

b) Impacto en términos de déficit y regla de gasto

Para calcular el impacto en las cifras de déficit y regla de gasto de la CAR de las medidas administrativas contenidas en el Anteproyecto de Ley hay que tener en cuenta las fuentes de financiación de las mismas, de forma que el gasto financiado con fondos propios afecta directamente en dichas macromagnitudes, mientras que el financiado con fondos externos no.

Según la memoria de la Consejería de Salud y Políticas Sociales de 27 de febrero de 2025, el gasto derivado de los expedientes de contratación relativos a la Historia Social Única Electrónica es parcialmente financiado con fondos europeos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (Componente 22, inversión 2 Plan de Modernización de los Servicios Sociales: Transformación tecnológica, innovación, formación y refuerzo de la atención a la infancia). No obstante, no se especifica en el informe el porcentaje de cofinanciación que se va aplicar.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0443451	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario			
2	Directora General de Control Presupuestario			
3				

Por otro lado, el informe de 11 de marzo de 2025 relativo a la modificación de la Ley que regula la Renta de Ciudadanía señala que el gasto derivado de dicha modificación “se financiara con los créditos destinados a la prestación”, la cual es financiada 100% con fondos propios de la CAR.

A la vista de lo anterior, el siguiente cuadro muestra posibles escenarios de impacto en términos de déficit y regla de gasto derivado de las medidas administrativas referenciadas:

Escenarios de Impacto en terminos de déficit y regla de gasto	Impacto 2025	Impacto 2026	Impacto ejercicio 2027 y siguientes	Financiación
IMPACTO MÍNIMO	107.280,00	107.280,00	107.280,00	
Contratación Historia Social Única Electrónica	0,00	0,00		100% FINANCIACIÓN MRR
Renta ciudadanía				
Mujeres violencia de género	17.280,00	17.280,00	17.280,00	Fondos propios
Menores protegidos por Gobierno CAR	90.000,00	90.000,00	90.000,00	Fondos propios
IMPACTO MEDIO	825.145,78	170.959,24	107.280,00	
Contratación Historia Social Única Electrónica	717.865,78	63.679,24		50% MRR Y 50% FONDOS PROPIOS
Renta ciudadanía				
Mujeres violencia de género	17.280,00	17.280,00	17.280,00	Fondos propios
Menores protegidos por Gobierno CAR	90.000,00	90.000,00	90.000,00	Fondos propios
IMPACTO MÁXIMO	1.543.011,55	234.638,48	107.280,00	
Contratación Historia Social Única Electrónica	1.435.731,55	127.358,48		0% FINANCIACIÓN MRR
Renta ciudadanía				
Mujeres violencia de género	17.280,00	17.280,00	17.280,00	Fondos propios
Menores protegidos por Gobierno CAR	90.000,00	90.000,00	90.000,00	Fondos propios

Esta DG estima que el impacto en términos de déficit y regla de gasto del Anteproyecto de Ley propuesto oscilará entre un mínimo de 107.280 euros anuales (en el supuesto de recibir financiación 100% MRR) y un máximo de 1.543.012 euros en 2025 y 234.638 euros en 2026 (en el supuesto de no recibir financiación MRR), y sin perjuicio del impacto derivado de la posible prórroga del contrato de HSUE, teniendo en cuenta que la financiación mediante fondos europeos MRR finaliza en el ejercicio 2026.

c) Estabilidad presupuestaria

Por último, es importante observar que en 2025 están activadas las reglas fiscales y posiblemente continuarán en ejercicios futuros.

Por ello, y sin perjuicio del impacto presupuestario de la norma propuesta, se observa la necesidad de seguir siendo prudentes a la hora de adoptar decisiones que supongan incremento en el gasto público, y en especial, en gasto corriente.

Cuarto: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del Anteproyecto de Ley de medidas hacendísticas, presupuestarias, tributarias y administrativas propuesto.

Esta DG estima que el impacto en términos de déficit y regla de gasto del Anteproyecto de Ley propuesto oscilará entre un mínimo de 107.280 euros anuales (en el supuesto de recibir financiación 100% MRR) y un máximo de 1.543.012 euros en 2025 y 234.638 euros en 2026 (en el supuesto de no recibir financiación MRR), y sin perjuicio del impacto derivado de la posible prórroga del contrato de HSUE, teniendo en cuenta que la financiación mediante fondos europeos MRR finaliza en el ejercicio 2026.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0443451
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario			
2 Directora General de Control Presupuestario			
3			

Es importante observar que en 2025 están activadas las reglas fiscales, y posiblemente continuarán en ejercicios futuros. En consecuencia, es necesario ser prudentes a la hora de adoptar decisiones que supongan incremento en el gasto público, y en especial, en gasto corriente.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordón Tejada, Jefa de Área. Amaya Latorre Sobrón, Directora General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0443451
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario		
2	Directora General de Control Presupuestario		
3			