

Informe

Expediente: 028/2024
Referencia: CGC/TCB

Asunto: Ley de Atención y Ordenación Farmacéutica de la Comunidad Autónoma de La Rioja

El presente informe ha sido realizado, respecto del texto “borrador tras trámite de audiencia bis”, previo estudio de las siguientes normas:

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. (L39/2015)
- Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa (L 5/2014 LR)
- Ley 8/1998, de 16 de junio, de Ordenación Farmacéutica de la CAR (L8/1998)
- Decreto 15/2007, de 30 de marzo, por el que se regula el procedimiento para la autorización de nuevas oficinas de farmacia (Decreto 15/2007)
- Decreto 25/2000, de 19 de mayo, por el que se regula la atención farmacéutica prestada a través de botiquines en la Comunidad Autónoma de La Rioja (Decreto 25/2000)
- Decreto 55/1996, de 13 de septiembre, sobre asunción de determinadas competencias por la Dirección General de Salud y Consumo en materia de oficinas de farmacia (Decreto 55/1996)
- Decreto 14/1997, de 7 de marzo, de horarios de oficinas de farmacia; Decreto del Gobierno de La Rioja 40/1997, de 30 de julio, por el que se asigna a la Consejería de Salud, Consumo y Bienestar Social funciones en materia de transmisión y traslado de Oficinas de Farmacia y se regula la distancia entre estas (Decreto 14/1997)
- Ley 14/1998, de 25 de abril, General de Sanidad; Ley 16/16/1997, de 25 de abril, por la que se regulan los servicios de las oficinas de farmacia; Ley 41/2002, de 14 de noviembre, de autonomía del paciente y derechos en materia de información y documentación clínica; Ley 44/2003, de 21 de noviembre, de ordenación de las profesiones sanitarias; y RD Legislativo 1/2015, de 24 de julio, por el que se aprueba el TR de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios
- Reglamento (UE) 2016/679, de 27 de abril, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD)
- Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales (LOPDGDD)

Expuesto lo anterior, este Servicio, en aplicación del artículo 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad, y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 51/2023, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, informa:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 9
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P		
3			

I.- Objeto y estructura

El anteproyecto de Ley tiene por objeto la regulación de la atención farmacéutica a la ciudadanía y la ordenación de los establecimientos, servicios y depósitos farmacéuticos en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Como detalladamente se justifica tanto en la Resolución de inicio del procedimiento como en la Memoria Justificativa que acompaña al texto, la experiencia acumulada desde la publicación de la vigente Ley 8/1198, la nueva normativa estatal y comunitaria, la aparición de nuevas actividades y funciones adicionales de los establecimientos farmacéuticos, la presencia de las redes de telecomunicaciones, en especial internet, como vehículo de transmisión e intercambio de información y medio de compraventa, entre otras razones, hacen necesario derogar la Ley vigente y definir un nuevo régimen jurídico.

El Texto está constituido por el índice, la Exposición de Motivos, 64 artículos ordenados en siete Títulos, nueve disposiciones adicionales, seis disposiciones transitorias, una derogatoria y cinco disposiciones finales.

La **Exposición de Motivos** describe el objeto y finalidad de la Ley, su justificación, antecedentes, las competencias y habilitaciones en cuyo ejercicio se dicta, así como un resumen del contenido de la disposición.

Por lo que se refiere a la Exposición de Motivos, se realizan las siguientes observaciones:

- Sería conveniente, con el fin de lograr una mejor comprensión de la norma, que al resumir el contenido de la misma se indicase el Título que lo regula. En este sentido, se advierte un error en la primera frase del apartado XI de la Exposición de motivos, al señalar que la Ley “*dedica un capítulo al régimen sancionador*”, que deberá ser sustituido por “*dedica un Título*” y concretar el número del mismo.
- Teniendo en cuenta la frecuente utilización de citas a normativa autonómica, estatal y comunitaria se sugiere que la primera cita a una norma se realice completa indicando la abreviatura para posteriores referencias (Ej.: en adelante Ley 14/1986, General de Sanidad, o en adelante RD Legislativo 1/2015, de garantías y uso racional de los medicamentos).

El **Título I** regula las **disposiciones generales de la Ley**, concretamente el objeto y ámbito de aplicación, definiciones, intervención de los poderes públicos y la consideración de establecimientos, servicios, depósitos y unidades farmacéuticas.

El **Título II**, el más extenso, está estructurado en un artículo (artículo 5) y ocho Capítulos (artículos 6 a 46). Regula la **atención farmacéutica en establecimientos, servicios, depósitos farmacéuticos**, y concretamente sus funciones, obligaciones, requisitos y procedimientos de autorización.

En cuanto a la estructura se sugiere, por técnica normativa, incluir en este Título un nuevo Capítulo I en el que se integre el artículo 5 “Derechos de la ciudadanía” y, en consecuencia, reenumerar el resto de Capítulos.

El **Título III** regula la **distribución de medicamentos de uso humano**, y los procedimientos para la autorización de la actividad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

El **Título IV “Incompatibilidades”** está constituido por un único artículo (artículo 51).

El **Título V “Información, promoción y publicidad de los medicamentos y productos sanitarios”** está igualmente constituido por un solo artículo (artículo 52) con la misma denominación que el Título.

El **Título VI** se dedica a la regulación de los **medicamentos veterinarios**.

Por último, el **Título VII** se destina a la regulación del **régimen sancionador**.

II. Principios de buena regulación

Conforme a lo previsto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, en el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia, principios que quedarán suficientemente justificados en la Exposición de Motivos.

En el último párrafo de la exposición de motivos del presente anteproyecto se hace constar que la misma se ha elaborado conforme a los citados principios, justificando que *“se dicta por razones de interés general, conteniendo la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico y contribuyendo a generar un marco normativo acorde con los importantes fines que persigue”*.

No obstante, se realizan las siguientes observaciones:

- El texto propuesto contiene una regulación exhaustiva que, a juicio de este Servicio, excede del contenido propio de una norma con rango de Ley siendo más propia en muchas de sus previsiones de un Reglamento ejecutivo definido jurisprudencialmente como aquel que “de forma total o parcial completan, desarrollan, pormenorizan, aplican o complementan una o varias Leyes”. La Ley, por su vocación de permanencia, debería establecer los criterios generales que deben regir la ordenación, remitiendo para la regulación de las actuaciones administrativas y supuestos concretos a su desarrollo reglamentario, lo que permite, por su más rápida sustitución o derogación, una adecuación más eficaz del ordenamiento jurídico a las circunstancias sociales y demográficas cambiantes por su propia naturaleza.
Es por ello que, a juicio de este Servicio, no se consideran debidamente justificados en el anteproyecto el cumplimiento de los principios de eficacia y proporcionalidad previstos en la Ley.
- El anteproyecto, por otra parte, tiene una redacción compleja y, en ocasiones, confusa. Así, encontramos en el texto
 - o enunciados redactados con estructuras gramaticales complejas y un orden envolvente de las oraciones;
 - o múltiples remisiones a otros preceptos de la propia Ley y a otras normas de aplicación, como se señala en la Memoria Justificativa;

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

- un régimen derogatorio en el que la nueva Ley convivirá con Decretos aprobados en desarrollo de la Ley a la que sustituye, en muchos extremos derogados tácitamente por la nueva legislación; y
- una utilización del lenguaje inclusivo que incrementa la complejidad del texto (ej. *“La farmacéutica o farmacéutico titular, cotitular, regenta o regente, sustituta o sustituto de la oficina de farmacia podrán contar con la colaboración de farmacéuticas adjuntas o farmacéuticos adjuntos”*).

A nuestro juicio, esta redacción dificulta la comprensión de la norma.

Para que la ciudadanía conozca sus derechos y obligaciones, la ley debe formularse de manera clara, coherente, ordenada y de acuerdo con los principios legislativos más actuales. Un número importante de sentencias del Tribunal Europeo de Derechos Humanos y del Tribunal Constitucional Español han resaltado esta exigencia de claridad, especialmente cuando se trata de leyes con contenido limitativo de los derechos.

El lenguaje normativo debe ser eficaz en la presentación de sus fundamentos, pero conciso y directo en cuanto a la aplicación práctica de cada norma. Como ha explicado el que fuera presidente del Consejo General del Poder Judicial de España, Carlos Lesmes, en su prólogo al Diccionario del español jurídico: *«tecnicismo, rigor y seguridad jurídica necesariamente han de resultar compatibles con claridad, concisión y precisión.»*

La complejidad en la redacción es contraria a los principios de seguridad jurídica y transparencia consagrados en la Ley. En definitiva, los principios de buena regulación y, en particular, el de seguridad jurídica, pretende que la iniciativa normativa genere “un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas” (art. 129.4 LPAC), lo que, a la vista de lo expuesto, no se logra en el anteproyecto.

Se exponen a continuación algunos ejemplos del articulado del anteproyecto, sin carácter exhaustivo, en los que se ha advertido una redacción, a nuestro juicio, confusa:

- **El artículo 6** define las oficinas de farmacia y especifica sus funciones mínimas y adicionales.

- En el apartado 2 punto c) se incluye como función adicional la preparación a la ciudadanía que lo solicite, sistemas personalizados de dosificación de medicamentos una vez dispensados, previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente. De la redacción podría inferirse la necesidad de una declaración responsable previa a cada uno de los sistemas personalizados que se realicen. Se sugiere por ello, modificar la misma en el siguiente sentido:

“Preparar a la ciudadanía que lo solicite, sistemas personalizados de dosificación de medicamentos una vez dispensado. El ejercicio de esta función requerirá la previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente y se desarrollará conforme a las guías, normas,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

protocolos y procedimientos normalizados que se establezcan, a nivel estatal o autonómico por los organismos o comités técnicos competentes”

- Lo mismo ocurre con la función de entrega de los medicamentos en el domicilio prevista en el apartado 2.d), para la que parece exigir una declaración responsable previa a cada servicio, por lo que se sugiere la siguiente redacción alternativa:

“Entregar en el domicilio los medicamentos, alimentos dietéticos para usos médicos especiales y productos sanitarios que no requieran adaptación, sujetos o no a prescripción médica y que sean de dispensación en oficina de farmacia. Para el desempeño de esta función será precisa la previa presentación de una declaración responsable en la Dirección General competente, a efectos de control y se cumplirán los siguientes requisitos:”

- En su apartado 2 punto e) regula como otra de las funciones adicionales la existencia de secciones (análisis clínicos, ortopedia, óptica, audioprótesis, dietética y nutrición), señalando que la solicitud de autorización de la sección se comunicará al servicio competente en materia de ordenación farmacéutica al efecto de comprobación de requisitos. Esta redacción es confusa y puede inducir a error puesto que si la forma de intervención de la administración respecto de las secciones es la autorización administrativa no procede la utilización de la palabra comunicación, que debería ser sustituida por presentación.

- **Los artículos 8 a 11** regulan el personal farmacéutico de las oficinas de farmacia (titular, regente, sustituto y adjunto). Respecto de esta regulación se invita al órgano proponente del texto a utilizar una redacción más clara y sencilla similar a la establecida en los artículos 18 y 19 de la Ley 13/2022, de 21 de diciembre de la Comunidad Autónoma de Madrid que se toma como referencia.

- **Respecto del artículo 21:**

Se propone una redacción alternativa más clara para los apartados a) y c) del punto 3:

- a) *Inicio de oficio por la persona titular de la Dirección General competente, mediante convocatoria pública anunciada en el Boletín Oficial de La Rioja, previo análisis de los datos de desarrollo demográfico, geográfico y urbanístico obtenidos según los criterios de planificación farmacéutica del artículo 19 y oído el COF.*
- c) *Autorización de las instalaciones de la nueva oficina de farmacia propuestas por la persona adjudicataria. La persona adjudicataria designará los locales en el plazo máximo de seis meses desde la adjudicación firme en vía administrativa de la oficina de farmacia; este plazo podrá ser prorrogado por un tiempo máximo de otros seis meses a solicitud de la persona adjudicataria cuando concurran causas ajenas a la misma debidamente justificadas que hayan impedido la propuesta en el plazo inicial.*
El plazo para dictar y notificar la Resolución de autorización de las instalaciones, previa comprobación de las distancias y de los requisitos del local será tres meses desde su designación por la persona adjudicataria.

Por su parte, el contenido del apartado d) no se comprende. Se regula la autorización de apertura al público de la nueva oficina estableciendo un plazo de 6 meses desde la autorización de las instalaciones. Dado que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

la autorización de apertura es un acto administrativo (Resolución) se entendería que es el plazo con el que cuenta el órgano competente para dictar el mismo, que podrá ser ampliado a solicitud de la persona autorizada. Por otra parte, se señala la obligación de la persona adjudicataria de llevar a cabo la apertura dentro de dicho plazo, lo que parece contradictorio con la necesidad de autorización. No obstante, de la lectura del Decreto 15/2007 se desprende que el plazo se fija para que la persona adjudicataria comunique su disposición de apertura y presente la documentación exigida, con carácter previo a la actuación inspectora de la Administración y el dictado de la Resolución. Es, por tanto, preciso, modificar la redacción.

El artículo 26 regula la transmisión de la oficina de farmacia, que requiere autorización de la Dirección General competente. De la redacción se desprende que primero se produce la transmisión mediante escritura pública y posteriormente la autorización administrativa, lo que parece incongruente con la exigencia de autorización. En la Ley de Extremadura, sin embargo, a la que se hace referencia en la Memoria, el procedimiento es el siguiente “Concedida la autorización de transmisión, deberá procederse a formalizar la escritura pública prevista en el presente artículo, a su inscripción en el Registro de la Propiedad y a la remisión de copia auténtica de la misma a la administración sanitaria competente, así como a instar la visita de inspección de la oficina de farmacia, conforme al procedimiento que reglamentariamente se establezca.”

En conclusión:

Este Servicio es consciente de la complejidad de la materia a regular y valora positivamente el esfuerzo realizado por el centro gestor en su pretensión de ordenar el sector farmacéutico y garantizar la adecuada atención a la ciudadanía, mediante la definición de conceptos, garantía de derechos, determinación de supuestos y requisitos de control y la regulación de los procedimientos.

Precisamente por esa complejidad y para conseguir el fin pretendido se aconseja realizar una revisión del Anteproyecto y elaborar un nuevo texto conforme a los principios de buena regulación y concretamente:

- Incluir en la Ley lo fundamental, central y principal de la regulación, fijando los principios generales de la ordenación farmacéutica, y remitiendo el resto de la regulación a su desarrollo reglamentario. Un ejemplo podría ser la Ley 13/2022, de 21 de diciembre de la Comunidad Autónoma de Madrid que, según se indica en la Memoria Justificativa, es una de las revisadas en la elaboración del anteproyecto.
- Redactar la norma de forma ordenada, concisa y precisa y con un lenguaje claro.
- Utilizar otra fórmula para la incorporación del lenguaje inclusivo distinta a la duplicación de palabras. Se aconseja para ello seguir las orientaciones del documento “Comunicar de manera inclusiva/Guía de lenguaje no sexista” 2023 del Gobierno de La Rioja

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 9
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0039627
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

III.- Aspectos procedimentales

Sin perjuicio de la recomendación señalada en el apartado anterior, se procede a analizar el texto en lo que se refiere exclusivamente a su regulación procedimental:

1.- El anteproyecto regula los procedimientos para:

- la apertura, traslado, transmisiones y cierre de las oficinas de farmacia
- botiquines farmacéuticos,
- servicios de farmacia de atención primaria; servicios de farmacia hospitalaria y depósitos de medicamentos de centros hospitalarios, de asistencia social y psiquiátricos.
- distribución de medicamentos de uso humano
- incompatibilidades
- Medicamentos veterinarios

En esta regulación designa como órgano competente a la Dirección General que tenga atribuidas las funciones de ordenación farmacéutica y productos farmacéuticos. En cuanto al régimen jurídico de la intervención, se opta por la autorización administrativa previa en la mayoría de los casos, permitiendo en otros casos específicos la declaración responsable o la comunicación. Se establecen, así mismo, los plazos máximos para resolver. Se remite a efectos procedimentales al desarrollo reglamentario. Nada que señalar en cuanto al marco procedimental.

2.- El Título IX está dedicado al régimen sancionador regulando la actuación inspectora de la Administración, tipificación y clasificación de las infracciones, las sanciones y los criterios para su graduación, procedimiento y competencia sancionadora y régimen de prescripciones, en el marco de Legislación estatal al amparo de la competencia autonómica en desarrollo legislativo en la materia (Artículo 9.11 del Estatuto de Autonomía). Nada que señalar en cuanto al marco procedimental.

Valoración de las cargas administrativas (artículo 34.2 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre)

La Memoria Justificativa, conforme a lo previsto en los artículos 28 y 34 de la Ley 5/2014 LR, contiene un análisis de simplificación administrativa. En el mismo, tras analizar aquellos supuestos en que se ha eliminado la autorización previa de la Administración siendo sustituida por una comunicación de la persona interesada, concluye que la tramitación se realizará con los mismos medios personales, materiales y técnicos, por lo que no va a suponer una reducción de cargas administrativas.

No obstante, cuando nos referimos a cargas administrativas no debemos poner el foco sólo en la Administración, sino fundamentalmente en la ciudadanía obligada a soportarlas, con especial referencia a las pequeñas y medianas empresas. Así, la Guía metodológica para la elaboración de la memoria del análisis de impacto normativo, señala que, a efectos de la Memoria, se consideran cargas administrativas todas aquellas tareas de naturaleza administrativa que deben llevar a cabo las empresas y los ciudadanos y ciudadanas para cumplir con las obligaciones derivadas de la norma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 9
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P		
3			

En este sentido, el anteproyecto sí que ha previsto la eliminación de cargas administrativas con respecto a la legislación actualmente vigente, que este servicio valora positivamente y que se relacionan a continuación:

- Sustitución de autorización por comunicación:
 - o para el nombramiento de profesional farmacéutico sustituto de oficina de farmacia por periodo superior a 72 horas (artículo 10)
 - o Para la realización del servicio de guardia localizada (artículo 15)
- En los casos de cotitularidad de las oficinas de farmacia, la obligada presencia física durante el horario ordinario de funcionamiento, se establece ahora para uno de los cotitulares. Con la redacción anterior, al no especificar podía entenderse atribuida a todos los cotitulares (artículo 17)
- Se modifica el momento en el cual la persona adjudicataria de una nueva oficina de farmacia debe acreditar la disponibilidad jurídica del local. En la actual legislación se exigía con carácter previo a la autorización del local mientras que el anteproyecto lo exige posteriormente a dicha autorización.
- En los supuestos de modificaciones del local de la oficina de farmacia (artículo 25), se flexibilizan los requisitos al no exigir nueva medición de distancias a otras farmacias o centro sanitario, cuando la modificación lo sea a un local contiguo

Por lo que se refiere al plazo para la resolución de los procedimientos, se establece con carácter general en 6 meses en la D.D. Décima, salvo lo dispuesto para la apertura de una nueva oficina de farmacia que se regirá en cuanto a los plazos por lo dispuesto en el artículo 21. Este artículo determina en su punto 3 un plazo máximo para la resolución de la adjudicación de un año desde la publicación de la convocatoria. Como se señala en la Memoria Justificativa se trata de un plazo de nueva regulación determinado al amparo de lo dispuesto en el artículo 21.1 de la Ley 39/2015 y al igual que lo regulan las leyes de ordenación farmacéutica de otras CCAA (CA de Asturias y CA de Canarias). La Ley reguladora de la materia en la CA de Madrid, por su parte, que contempla dos fases para el procedimiento: concurso de traslados de las farmacias abiertas al público y concurso general de adjudicación de oficinas vacantes, establece un plazo de resolución 6 meses en cada fase. Por ello, y sin poner en cuestión la oportunidad o necesidad del plazo máximo propuesto en el anteproyecto, sí que sería necesario la justificación del mismo conforme a lo previsto en el artículo 34 de la Ley 5/2014 por exceder del establecido con carácter general por la Ley 39/2015.

IV.- Protección de datos

A lo largo del articulado del Anteproyecto se prevén medidas tendentes a la protección de los datos personales de la ciudadanía por parte de los profesionales farmacéuticos:

- El artículo 5, letra d) del Anteproyecto incluye como uno de los derechos de la ciudadanía la confidencialidad de todos sus datos personales, y en particular de los referentes al estado de salud y a los medicamentos y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 8 / 9
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

productos sanitarios dispensados a la ciudadanía, de acuerdo con lo establecido en la legislación europea y estatal vigente en materia de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales. El mismo artículo recuerda el derecho de acceso de la ciudadanía a sus datos en consonancia con el derecho recogido en los artículos 13 de la LODPGDD y 15 del RGPD.

- El artículo 6, letra i) incluye como función de las oficinas de farmacia *“La vigilancia, control y custodia de las recetas dispensadas al menos por el tiempo establecido en la normativa específica y conforme dispone el art. 7.s), así como de los documentos sanitarios que lo requieran.”*
- El artículo 7, por su parte, atribuye a la farmacéutica o farmacéutico responsable, las siguientes obligaciones en materia de protección de datos, en su actuación profesional en la oficina de farmacia:
 - j) Guardar el debido secreto profesional excepto en los casos previstos por la ley y garantizar la protección de los datos de carácter personal de la ciudadanía según su normativa específica, así como velar para que el resto del personal de la oficina de farmacia cumpla esta obligación
 - o) Aportar a la administración sanitaria la información que se le solicite, de acuerdo con la normativa de protección de datos
 - s) Conservar las recetas médicas dispensadas y no facturadas a la Consejería durante el plazo establecido y posteriormente destruirlas con garantías de confidencialidad de los datos que contengan, según lo dispuesto en la normativa de protección de datos
 - t) Custodiar en la Oficina de farmacia el Libro Oficial de Contabilidad de Estupefacientes y el Libro Recetario Oficial en condiciones que garanticen su correcto mantenimiento y seguridad durante los plazos establecidos y posteriormente destruirlos de acuerdo con lo dispuesto en la normativa de protección de datos personales

Por lo que se refiere al cumplimiento de la protección de los datos por parte de la Dirección General competente en materia de ordenación farmacéutica, como Responsable de Tratamiento, se han identificado en el Registro de Actividades de Tratamiento de la Consejería de Salud y Políticas Sociales las siguientes actividades relativas a las materias reguladas por la Ley:

- 816.- Autorización nuevas oficinas de farmacia
- 771.- Botiquines y depósitos de medicamentos
- 759.- Establecimientos y servicios sanitarios
- 241.- Productos sanitarios

Una vez aprobada la nueva Ley deberán incluirse en las mismas las modificaciones que fuesen precisas derivadas de la nueva regulación o bien agrupar todas las actividades en una sola publicación que recoja toda la actuación administrativa en materia de ordenación farmacéutica, incluida la actuación inspectora y sancionadora.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 9 / 9
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/078549	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0039627	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Auditora de Gestión				
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P				
3				