

MEMORIA FINAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.

Expte.: 08/2024

Rª.: ACD/LGV/EMS/rmg/emg

Asunto: Anteproyecto de Ley de medidas fiscales de apoyo al medio rural.

Antecedentes

La Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos, se aprobó con la finalidad de refundir las disposiciones legales vigentes tanto en materia de impuestos propios como en materia de impuestos cedidos en ejercicio de las competencias normativas que se atribuyen a la Comunidad Autónoma de La Rioja la Ley 21/2010, de 16 de julio, del régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad Autónoma de La Rioja y de fijación del alcance y condiciones de dicha cesión, en los casos y condiciones previstos en la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias.

El anteproyecto de ley de referencia contiene beneficios fiscales en los cuatro principales tributos cedidos por el Estado a las Comunidades Autónomas –Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, Impuesto sobre el Patrimonio, Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados-. Por la influencia de estos impuestos sobre el mundo rural, por las razones que quedan indicadas en la memoria justificativa de la Dirección General de Tributos, a la que nos remitimos por economía procedimental y porque recoge todos los argumentos necesarios, conviene introducir medidas para aliviar las tensiones económicas que se ciernen sobre el sector agrario.

Esta norma, prueba del compromiso del actual Gobierno de La Rioja con el sector primario, requiere ser aprobada cuanto antes al efecto de que la rebaja fiscal pueda aplicarse a la mayor cantidad posible de contribuyentes desde el primer momento.

Análisis de la propuesta.

La propuesta afecta a los artículos 32 –IRPF-, 33 bis (que se crea) –Patrimonio-, 35 –Sucesiones-, 39 –Donaciones- y 47, 47 bis y 53 bis (estos dos últimos de nueva creación) –ITPAJD-.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRONICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0242963
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Se incluyen deducciones en IRPF y Patrimonio, reducciones en ISD, y tipo superreducidos para ITPAJD, a la par que se extienden los beneficios a otras operaciones de adquisición no solo de explotaciones agrarias prioritarias sino también de fincas rústicas.

Desde el punto de vista técnico, la norma tiene la novedad de trasladar a una sola disposición adicional de nueva creación todas las remisiones que antes contenían estos artículos, en cuanto a que la interpretación de los conceptos sobre explotaciones agrarias y sindicatos agrarios a las normas se deberá hacer según las normas sustantivas de carácter estatal que regulan esas materias.

Impacto económico.

La memoria económica que acompaña al anteproyecto cuantifica en 4.917.000,00 euros el beneficio fiscal para los 11.884 contribuyentes que se estima que pueden beneficiarse de esta batería de medidas, lo que implica una merma de la recaudación tributaria en la misma cuantía.

Tabla de derogaciones y vigencias.

La Ley modifica varios artículos de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos, y a crear dos nuevos y una disposición de cierre.

No obstante, dicha norma continuará en vigor, y no se produce la modificación ni derogación de ninguna otra norma.

Tramitación.

La Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el artículo 35.2 dice *“por la Secretaría General Técnica de la Consejería se determinará los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad de la disposición”*.

No resultan preceptivos tampoco en este caso ni el trámite de consulta previa, ni el de audiencia corporativa (art 32 bis y 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja). Con respecto al primero de ambos trámites, porque no tiene un impacto significativo en la actividad económica -tanto si se compara la estimación de su impacto con los presupuestos con la totalidad del PIB de La Rioja-, no impone obligaciones relevantes a los destinatarios y la regulación de los impuestos sobre los que recae se limita a aspecto parciales de los mismos. En cuanto al segundo trámite, tampoco es preceptivo al tratarse de una disposición que regula ingresos de derecho público.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0242963
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

1) Informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

Se ha solicitado el informe de la Dirección General de Control Presupuestario, para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 14.i) del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Según dicho artículo, corresponde a dicha Dirección General informar sobre anteproyectos de Ley, proyectos de disposiciones generales y planes generales que impliquen aumento o disminución de los ingresos y gastos públicos, o afecten a medios de pago, y sobre toda propuesta de la que puedan derivarse consecuencias económicas en materia de sistema retributivo y de costes de personal.

La DGCP ha emitido informe con las siguientes conclusiones:

“Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de ley de medidas fiscales de apoyo al mundo rural.

Según la información aportada en la memoria económica del expediente, se prevé una minoración de los ingresos a recaudar derivada de las medidas previstas en el anteproyecto de ley sometido a informe en torno a 4,917 millones de euros. No obstante, esta DG considera que este impacto podrá ser compensado con mayores ingresos motivados por la mejora de la economía (en especial, en los ingresos del Sistema de Financiación Autonómico), o en su defecto, por ajustes a la baja en las políticas de gasto.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

Las observaciones y conclusiones del informe no requieren incorporar cambio alguno en la norma sometida a examen, por lo que se ha continuado con su tramitación en los términos en los que se remitió a la DGCP.

2) Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

Se ha solicitado, con carácter preceptivo y último, el informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos exigido por el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La DGSJ ha emitido su informe con fecha 19 de marzo de 2024, en el que se analizan sucesivamente la competencia estatutaria de la Comunidad Autónoma de La Rioja y de los órganos que intervienen, el rango

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0242963
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

normativo de la disposición, el contenido material del texto articulado sometido a su consideración y, finalmente, el procedimiento seguido durante la elaboración del anteproyecto.

El anteproyecto merece las siguientes conclusiones:

“1.- El Consejo de Gobierno de La Rioja tiene competencia para aprobar el proyecto de Ley informado y para remitirlo al Parlamento de La Rioja a fin de completar los trámites necesarios para aprobar y publicar la norma necesaria.

2.- En relación con el procedimiento de elaboración se han observado las prescripciones exigidas por la legislación.

3.- En cuanto al concreto articulado del anteproyecto, se informa favorablemente.”

En consecuencia, el anteproyecto no requiere de modificación alguna y puede culminarse su tramitación, remitiendo el texto al Gobierno para su aprobación como proyecto de ley y su remisión al Parlamento.

Incidencias.

Antes de producirse dicha elevación, sin embargo, se ha producido la evacuación de un trámite previsto en el artículo 65.3.d) de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias, que consiste en la remisión del proyecto a la Secretaría Técnica Permanente del Consejo Superior para la Dirección y Coordinación de la Gestión Tributaria.

El informe efectúa diversas recomendaciones, de las que se ha seguido su criterio en lo relativo a efectuar tres modificaciones puntuales para dotar de mayor claridad a las condiciones de aplicación de las deducciones previstas en IRPF, a la forma de calcular sus límites en caso de que sean aplicables a ambos cónyuges, a su relación con el resto de deducciones, y a fijar la entrada en vigor para estas medidas de renta a todo el periodo impositivo desde el 1 de enero de 2024. La DGT ha emitido un informe señalando las adaptaciones necesarias, que se han incorporado. Por tanto, se ha modificado el anteproyecto que ha de ser elevado a Consejo de Gobierno, con cambios en los apartados uno y dos, y en la disposición final.

Adicionalmente, y como consecuencia de la tramitación de otras leyes de contenido tributario antes del presente anteproyecto, ha resultado que la Ley 10/2017 se ha visto modificada en algunos artículos y disposiciones, lo que tiene repercusiones tanto desde el punto de vista material como desde el punto de vista formal, que han obligado a introducir tres cambios en el borrador antes de proceder a su elevación al Gobierno. En este sentido, nos remitimos a la memoria complementaria de la Dirección General de Tributos de 13 de marzo de 2025, donde se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0242963
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

mencionan estas circunstancias, se declara la vigencia de las memorias justificativa y económica emitidas inicialmente y se justifica la necesidad de efectuar dos cambios que se justifican así:

1) En primer lugar, se ha producido una modificación que afecta al Impuesto sobre el Patrimonio como reacción a la aprobación por parte del Gobierno de España del denominado impuesto temporal de solidaridad de las grandes fortunas, que hace que la introducción de reducciones en el Impuesto sobre Patrimonio resulte irrelevante en este momento, ya que se ha introducido una bonificación general autonómica del 100% de la cuota íntegra del citado tributo. Por tanto, se ha suprimido el apartado relativo a este impuesto.

2) La modificación previa de la Ley 10/2007 ha dotado de contenido a su disposición adicional cuarta, por lo que el apartado del anteproyecto que también incidía en esta misma adicional se ha modificado y ahora crea una nueva disposición adicional séptima.

3) Finalmente, se ha modificado la entrada en vigor para que las medidas aplicables en IRPF sean aplicables desde el 1 de enero de 2025.

Los cambios introducidos en el anteproyecto obedecen a criterios formales y de concordancia con la actual redacción de la Ley 10/2017, que se pretende modificar, y por tanto no se considera necesario remitir el texto de nuevo a los órganos informantes.

Por cuanto antecede, se informa favorablemente el presente anteproyecto de Ley, desde el punto de vista de su tramitación, y se propone su firma y elevación al Consejo de Gobierno, para que sea aprobado como proyecto de ley y remitido ulteriormente al Parlamento de La Rioja para su tramitación final.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0242963
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretario General Técnico			
2				