



MEMORIA FINAL

Expediente: L/005/2023

Referencia ABC: 00860-2024/008858

Referencia: Lala/Vzg/Vpc

MEMORIA FINAL RELATIVA AL ANTEPROYECTO DE LEY POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY 2/2023, DE 31 DE ENERO, DE BIODIVERSIDAD Y PATRIMONIO NATURAL DE LA RIOJA.

I.-Marco normativo y justificación de la oportunidad del anteproyecto de Ley.

La Constitución española configura en su artículo 45, como uno de los principios rectores de la política social y económica, la protección del medioambiente, encomendando a los poderes públicos que velen por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de vida y defender y restaurar el medioambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva.

La misma norma fundamental, en su artículo 149.1.23, otorga al Estado la competencia exclusiva en materia de legislación básica sobre medioambiente, sin perjuicio de las facultades de las comunidades autónomas de establecer normas adicionales de protección.

En base a la referida competencia estatal se aprobó la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, que establece el régimen jurídico básico de la conservación, uso sostenible, mejora y restauración del patrimonio natural y de la biodiversidad española, como parte del deber de conservar y del derecho a disfrutar de un medioambiente adecuado para el desarrollo de la persona, establecido en el artículo 45.2 de la Constitución española.

En nuestro ámbito autonómico, el Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado mediante Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, reconoce a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en su artículo 9.1, en el marco de la legislación básica del Estado, la competencia de desarrollo legislativo y la ejecución en materia de protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje, espacios naturales y protegidos y protección de los ecosistemas.

En ejercicio de dicha atribución competencial, se aprobó la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, que establece el régimen jurídico de la conservación, protección, investigación, conocimiento, difusión, uso sostenible, mejora y restauración del patrimonio natural, de la biodiversidad y de la geodiversidad, aplicable en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de La Rioja, como parte del deber de conservar y del derecho a disfrutar de un medioambiente adecuado para el desarrollo de la persona, establecido en el artículo 45.2 de la Constitución española.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
4 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53	

Tras su aprobación, colectivos como la Federación Riojana de Pesca (FRP) se manifestaron en contra de esta normativa en cuanto a que declaraba como especies invasoras a la carpa y a la trucha arco iris, lo que obligaba a su sacrificio una vez fueran capturadas, hecho que resultaba incompatible con la pesca deportiva que se practicaba en La Rioja.

Esta deficiencia fue subsanada con la aprobación de la modificación de esta Ley, mediante la Ley 5/2023, de 7 de marzo, publicada en el Boletín Oficial de La Rioja nº 48, de 9 de marzo de 2023.

En los términos que recoge la Memoria Justificativa de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje de 15 de abril de 2024, la Comisión de Seguimiento de Disposiciones y Actos de las Comunidades Autónomas, en su reunión del día 23 de marzo de 2023, examinado el texto de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, a iniciativa de los Ministerios de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, Industria, Comercio y Turismo y para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, puso de manifiesto intromisiones de la regulación autonómica riojana en las competencias exclusivas del Estado, según el artículo 149 de la Constitución Española, que plantearon serias discrepancias en relación a una serie de artículos.

Las partes intervinientes en la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado- Comunidad Autónoma de La Rioja acordaron iniciar negociaciones para resolver las discrepancias manifestadas. El Ministerio de Política Territorial y la Comunidad Autónoma de La Rioja acuerdan concretamente lo siguiente:

a) Respecto a la controversia suscitada en relación con los artículos 6, 22, 24, 25, 28, 30, 31, 32 y 38 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, ambas partes acuerdan que, por parte de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se promueva la correspondiente modificación legislativa a fin de suprimir tales preceptos.

b) Respecto a la controversia suscitada en relación con el apartado 9 del artículo 69 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, ambas partes acuerdan que, por parte de la Comunidad Autónoma de la Rioja, se promueva la correspondiente modificación legislativa, de tal forma que el precepto quede con la siguiente redacción:

«Los planes rectores tienen un carácter vinculante, en los términos previstos en la legislación básica estatal, para Administraciones y particulares y prevalecerán sobre el planeamiento urbanístico. Cuando sus determinaciones sean incompatibles con las de la normativa urbanística, esta se revisará de oficio por los órganos competentes».

c) Respecto a la controversia suscitada en relación con el apartado 1 del artículo 135 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, ambas partes acuerdan que, por parte de la Comunidad Autónoma de la Rioja, se promueva la correspondiente modificación legislativa a fin de ajustar su redacción al contenido de la normativa estatal, de tal forma que el precepto quede con la siguiente redacción:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
4 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53	

«La inclusión en el Catálogo Riojano de Especies Exóticas Invasoras conlleva la prohibición genérica, en el ámbito competencial propio de la Comunidad Autónoma, de posesión, transporte, tráfico y comercio de ejemplares vivos, de sus restos o propágulos que pudieran sobrevivir o reproducirse. Esta prohibición podrá quedar sin efecto, previa autorización administrativa de la autoridad competente cuando sea necesario por razones de investigación, salud o seguridad de las personas, o con fines de control o erradicación, en el marco de estrategias, planes y campañas que, a tal efecto, se aprueben y teniendo en cuenta la relevancia de los aspectos sociales y/o económicos de la actividad a la que afecten».

La Memoria Justificativa de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje de 15 de abril de 2024 también contempla que la Ley contiene deficiencias notables que deben ser subsanadas, como puede ser todo lo relacionado con el glifosato o N-(fosfonometil) glicina cuya definición figura en el apartado 15 del artículo 3 de la Ley, que la define como “sustancia química contenida en numerosos herbicidas no selectivos desarrollados para eliminar plantas no deseadas”. Unida a dicha definición, varios artículos de esta ley pretenden regular su uso a con distintas fórmulas en forma de prohibición.

El Reglamento de Ejecución UE 2023/2660 de la Comisión, de 28 de noviembre de 2023, por el que se renueva la aprobación de la sustancia activa glifosato con arreglo al Reglamento (CE) nº 1107/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo y por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) nº 540/2011 de la Comisión, amplía su uso hasta el 15 de diciembre de 2033.

Por tanto, hasta dicha fecha, la Administración Pública de La Rioja no puede prohibir su uso ni a otras Administraciones Públicas (Administración General del Estado ni Administración Local), ni a las entidades titulares de las infraestructuras, debido a que no se les puede limitar la adquisición de esta materia activa que se comercializa, a día de hoy, en el mercado por estar permitida y que cumple con todos los controles ambientales y de salud exigidos para dicha comercialización.

En los términos que recoge la Memoria Justificativa del centro gestor de 15 de abril de 2024, la modificación normativa proyectada permite la adecuación de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, al cumplimiento de las competencias exclusivas del Estado, así como al cumplimiento de todo lo relacionado con la ampliación del período de aprobación de la sustancia activa glifosato o N-(fosfonometil) glicina.

Justificada la adecuación del texto normativo al ordenamiento jurídico desde un punto de vista sustantivo es necesario referirse a su adecuación formal.

El artículo 45.1 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, recoge que el Gobierno ejercerá la iniciativa legislativa prevista en el artículo 20 del Estatuto de Autonomía

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.		Pág. 3 / 13
Expediente		Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/008858		Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2025/0037966
Cargo		Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1	Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro			15/01/2025 15:36:21
2	Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.			15/01/2025 16:28:51
3	Secretaría General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.			16/01/2025 09:05:45
4	SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ		Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53

de La Rioja mediante la elaboración, aprobación y posterior remisión de los proyectos de ley al Parlamento de La Rioja.

El artículo 45.2 de la citada Ley 8/2003, de 28 de octubre, dispone que la elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la Administración.

El artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, contempla que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del consejero competente por razón de la materia. De conformidad con lo establecido en el artículo 33.3 de la citada Ley, la resolución de inicio expresará sucintamente el objeto y finalidad de la norma, las normas legales que, en su caso, deba desarrollar, así como el fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida. La resolución podrá señalar la unidad administrativa a la que se encomiende la elaboración del borrador o constituir una comisión de trabajo con ese fin, designando a los miembros que la integrarán.

Por otro lado, el inicio de la elaboración del expediente administrativo de la norma que se presenta, se corresponde con la distribución de competencias fijada en el Decreto 56/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, cuyo artículo 13.n), atribuye a la Dirección General de Medio Natural y Paisaje, las funciones correspondientes al fomento de la biodiversidad y de los espacios naturales, con especial atención a los que forman parte de la Red Natural 2000.

Por todo lo expuesto, concurren a nuestro parecer los títulos competenciales precisos para impulsar la tramitación del anteproyecto de Ley por la que se modifica la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

II.- Contenido del anteproyecto de Ley.

Desde el punto de vista de la estructura, la Ley se articula en una Exposición de Motivos, en un artículo único, correspondiente a la modificación de la Ley de referencia, dividido en 27 apartados, y dos disposiciones finales.

III.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

La aprobación de la norma propuesta supone la modificación de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, y del artículo 47.2 de la Ley 8/2022, de 24 de junio, de caza y gestión cinegética de La Rioja, mediante la Disposición final primera.

Según recoge la Disposición final segunda de la norma proyectada, la misma entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Firmante / Observaciones		Fecha/hora		
1	Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro	15/01/2025 15:36:21	
2	Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.	15/01/2025 16:28:51	
3	Secretaría General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.	16/01/2025 09:05:45	
4	SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion			16/01/2025 09:05:53

IV.- Estudio económico de la norma.

La Memoria Justificativa de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje de 15 de abril de 2024, en relación a la valoración el impacto económico de la disposición normativa proyectada, dispone que su entrada en vigor no tendrá ningún impacto económico.

V.- Necesidad de informes adicionales de impacto.

En relación al estudio de cargas administrativas exigido de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, la Dirección General de Medio Natural y Paisaje emite informe de fecha 23 de abril de 2024, en que consta que el texto normativo propuesto no introduce cargas administrativas innecesarias ni regula procedimientos, por lo que no considera necesario el análisis de simplificación administrativa contemplado en el artículo 34 de la citada Ley.

La Memoria justificativa del centro gestor de 15 de abril de 2024 en cuanto a la valoración de impacto de género exigida en el artículo 22.1 de la Ley 7/2023, de 20 de abril, de igualdad efectiva de mujeres y hombres de La Rioja, recoge que la entrada en vigor de la norma propuesta no tendrá ningún efecto o impacto de género y que en la redacción del texto se ha procurado utilizar un lenguaje no sexista.

VI.- Trámites seguidos en la elaboración del borrador de la norma.

Con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley y de conformidad con lo previsto en el 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, mediante Resolución nº 671, de 18 de diciembre de 2023, de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje, se acuerda la sustanciación de un trámite de consulta previa por el procedimiento de urgencia, durante un plazo de siete días hábiles.

Así, con el objeto de recabar la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la norma acerca de los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa, la necesidad y oportunidad de su aprobación, los objetivos de la norma y las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias, por parte de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje se da traslado de la ficha del trámite de consulta previa a la Secretaría General Técnica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente, para su correspondiente publicación en el portal web del Gobierno de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág 5 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ			Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	
4			16/01/2025 09:05:53	

La Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, emite certificado de consulta previa de fecha 29 de diciembre de 2023, en el que consta que la exposición de la ficha descriptiva de la futura norma, se ha realizado a través del portal web del Gobierno de La Rioja desde el día 19 de diciembre de 2023 hasta el día 28 de diciembre de 2023, inclusive. Consta en el certificado que no se han recibido comentarios ni alegaciones durante el proceso de debate, ni a través del Portal de Participación ni a través del Registro de Documentos.

La Dirección General de Medio Natural y Paisaje emite informe de 9 de enero de 2024 en el que se recoge que durante el trámite de consulta previa no se han recibido alegaciones ni aportaciones por parte de particulares ni por parte de organizaciones representativas del sector.

El artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, dispone que el Gobierno ejercerá la iniciativa legislativa prevista en el artículo 20 del Estatuto de Autonomía de La Rioja mediante elaboración, aprobación y posterior remisión de los Proyectos de Ley al Parlamento de La Rioja y que dicho procedimiento se iniciará por el titular de la Consejería competente por razón de la materia. De conformidad con lo anterior, por Resolución nº 79, de 23 de enero de 2024, de la Consejera de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente, se acuerda el inicio del procedimiento para la elaboración del anteproyecto de Ley por el que se modifica la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja. En este mismo acto administrativo, se acuerda la aplicación al procedimiento de la tramitación de urgencia.

Por parte de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje como órgano competente proponente por razón de la materia, se incorpora al expediente el primer borrador de norma, de fecha 5 de febrero de 2024.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 105 de la Constitución española, el artículo 36 de la Ley 4/2005, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y el artículo 19 de la Ley 3/2014, de 11 de septiembre, de Transparencia y Buen Gobierno de La Rioja, se ha sometido el primer borrador del texto normativo al trámite de información pública y audiencia, que se articula a través del portal Participa de la página web del Gobierno de La Rioja, mediante la exposición pública del borrador de la norma proyectada para que, también por medios electrónicos, las entidades y sectores representativos de los intereses potencialmente interesados por el texto, puedan remitirnos sus aportaciones a través del propio portal de participación.

Así, desde Secretaría General Técnica, de conformidad con lo establecido en el artículo 133.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar distintas aportaciones y formalizar el trámite de información pública, se publica el primer borrador del texto normativo que se tramita en el canal participa de la Web del Gobierno de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
4 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ		Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	
			16/01/2025 09:05:53	

Constan en el expediente la realización de dos trámites de información pública; el primero, realizado durante un plazo de siete días hábiles, (procedimiento de urgencia) desde el día 6 de febrero hasta el día 14 de febrero de 2024, inclusive. Constatado por parte de la Sección de Publicaciones y Documentación que la exposición del texto normativo no responde al borrador del texto a tramitar, sino a una versión consolidada de la norma, esta Secretaría General Técnica impulsa la realización de un segundo trámite de información pública, durante la exposición del borrador normativo a tramitar por un periodo de ocho días hábiles (procedimiento de urgencia), desde el 16 de febrero hasta el 27 de febrero de 2024, inclusive.

Finalizado el periodo para presentar alegaciones a dicho borrador, con fecha 28 de febrero de 2024, la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, emite certificado en el que consta que durante el proceso de debate se han recibido comentarios y alegaciones a través del Portal de Participación y a través del Registro de Documentos, por las siguientes entidades:

- Asociación española protección mariposas (Asociación ZERYNTHIA)
- Partido Socialista Obrero Español
- Asociación de Ambientólogos de La Rioja
- Colegio oficial de Biólogos
- Amigos de La Tierra de La Rioja
- Asociación de Desarrollo del Alto Ebro
- Ecologistas en Acción
- Fondo Riojano para el Estudio y Conservación Ambiental (FRECA)
- Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico (MITERD)

La Memoria Justificativa de la Dirección General de Medio Natural y Paisaje de 15 de abril de 2024, recoge la valoración de las alegaciones presentadas, que motivan el segundo borrador de norma que se incorpora al expediente con la misma fecha.

De conformidad con lo previsto en el artículo 35.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, con fecha 9 de mayo de 2024 la Secretaria General Técnica dicta Resolución nº 265, por la que declara formado el expediente y acuerda la continuación del procedimiento por la propia Secretaría General Técnica.

Respecto al segundo borrador normativo remitido por el centro gestor, desde esta Secretaría General Técnica se realiza la siguiente modificación con objeto de dotar de mayor claridad y seguridad jurídica a la norma:

- En el apartado once del artículo único, correspondiente a la modificación de la Ley de referencia, se identifica el capítulo II del Título III “Listado Riojano de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
4 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: 0N9HMOML3RMDZVZ		Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	

A la vista del contenido del informe emitido por la Dirección General de los Servicios Jurídicos, con fecha 24 de mayo de 2024 desde Secretaría General Técnica se solicita a la Dirección General de Medio Natural y Paisaje la realización de las siguientes actuaciones:

- En los términos indicados en el apartado I.c) relativo al cumplimiento de trámites, en concreto en el subapartado 3 del informe, se traslada al centro gestor la valoración de la conveniencia de completar el trámite de información pública con la petición de informe facultativo al Consejo Asesor de Medio Ambiente, cuyas funciones constan en el artículo 3 del Decreto 43/2010, de 30 de julio, por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el caso de que sea admitida dicha consideración, se solicita incorporar al expediente el informe del Consejo Asesor de Medio Ambiente, informe complementario del centro gestor con su valoración y nuevo anteproyecto normativo que recoja las posibles aportaciones.

En el caso de que no consideren conveniente la petición de informe facultativo al Consejo Asesor de Medio Ambiente, se solicita al centro gestor informe justificativo al respecto.

- Se solicita atender la segunda consideración señalada en el apartado II del informe, con la emisión de informe justificativo del apartado dieciséis del artículo único de la norma proyectada, que prevé la eliminación de la Disposición final primera de la Ley, relativa a la modificación de la Ley 8/2022, de 24 de junio, de caza y gestión cinética de La Rioja.

Asimismo, dicha motivación ha de ser recogida en la parte expositiva de la norma proyectada, por lo que ha de aportarse al expediente nuevo Anteproyecto normativo en este sentido.

Con fecha 24 de junio de 2024, la Dirección General de Medio Natural y Paisaje emite informe.

Por un lado, respecto a las consideraciones sobre el trámite de información pública, el centro gestor aporta al expediente el Acta de la sesión ordinaria de 23 de febrero de 2024 del Consejo Asesor de Medio Ambiente, en la que se recoge en el punto quinto que se incluyó en el orden del día la información sobre la modificación de la ley que nos ocupa al tratar el estado actual de la normativa promovida por la Dirección General de Medio Natural, sin que se realizara aportación alguna por los miembros del citado Consejo.

Por otro lado, el centro gestor motiva en el citado informe respecto del apartado dieciséis del artículo único de la norma proyectada, que prevé la eliminación de la Disposición final primera de la Ley, relativa a la modificación de la Ley 8/2022, de 24 de junio, de caza y gestión cinética de La Rioja, que su contenido se encuentra ya regulado en la legislación nacional, concretamente en el artículo 65.3.j) de la Ley 43/2007, de 13 de diciembre.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág 9 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
4 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ		Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion	
16/01/2025 09:05:53				

Esta motivación se recoge en la parte expositiva del quinto borrador de norma proyectada, que el centro gestor aporta al expediente.

De conformidad con lo previsto en el artículo 12.b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja y en el artículo 13.b) del Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional del Consejo Consultivo de La Rioja, con fecha 17 de julio de 2024 se solicita dictamen facultativo al Consejo Consultivo de La Rioja

Con fecha 31 de julio de 2024, el Consejo Consultivo de La Rioja emite Dictamen 40/24 en base al cual esta Secretaría General Técnica aplica las consideraciones dadas, al texto del proyecto normativo del siguiente modo:

- Se incorpora a la parte expositiva del anteproyecto el título competencial que sirve de cobertura para la regulación propuesta conformando así el sexto borrador de la norma proyectada.
- Por otro lado, se asume la consideración recogida en el apartado quinto.2.A) del Dictamen, con la introducción en el anteproyecto normativo de la denominación de “Exposición de motivos”.
- Se corrige la fecha de publicación de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja en el Boletín Oficial de La Rioja nº 27 de 8 de febrero de 2023

Asimismo, y teniendo en cuanto el resto de consideraciones del Dictamen referido, con fecha 8 de agosto de 2024, se hace requerimiento a la Dirección General de Medio Natural y Paisaje aportando el sexto borrador de norma conforme a los siguientes puntos a tener en cuenta:

- En los términos indicados en el apartado segundo de los Fundamentos de Derecho del Dictamen, subapartado G), relativo al trámite de audiencia, se solicita al centro gestor incorporar al expediente la alegación del Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico (MITRED) a que se refiere en su Memoria Justificativa de 15 de abril de 2024
- En los términos señalados en el apartado cuarto del Dictamen, relativo al rango de la norma proyectada, se solicita **adjuntar al expediente el acta de la Comisión Bilateral** de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja, junto con todos los documentos o informes emitidos, en su caso, respecto a la controversia planteada en cuanto a la constitucionalidad de determinados preceptos de la norma
- Según recoge el apartado quinto.1 del Dictamen, relativo al análisis general del anteproyecto, se solicita al centro gestor incluir tanto en la propia Exposición de motivos del anteproyecto normativo, como en un informe justificativo, la motivación suficiente y adecuada de las modificaciones que

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargos	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1	Jefa de Área	Verónica Pérez- Caballero Maestro	15/01/2025 15:36:21	
2	Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.	15/01/2025 16:28:51	
3	Secretaría General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.	16/01/2025 09:05:45	
4	SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53	

introduce el anteproyecto de ley, salvo las modificaciones relativas a la adaptación de la regulación del glifosato, la eliminación de la Disposición final primera y las modificaciones para dar cumplimiento al acuerdo de la Comisión Bilateral, que considera el Consejo Consultivo que están suficientemente motivadas.

- Se solicita al centro gestor atender las consideraciones que el Consejo Consultivo recoge en el apartado quinto.3 del Dictamen, relativo al análisis del articulado, con especial mención respecto al apartado cinco del artículo único, del que se solicita el detalle de las cada una de las actualizaciones a que se refiere cada uno de los artículos.

Con fecha 23 de agosto la Dirección General de Medio Natural y Paisaje sube la documentación e informa de las correcciones aplicadas según requerimiento mencionado, adjuntando al expediente el séptimo borrador de la norma proyectada.

Con fecha 18 de septiembre se adjunta el octavo borrador aplicando los ajustes que, por materia de técnica normativa y seguridad jurídica y atendiendo al resto de consideraciones del Dictamen 40/24 del Consejo Consultivo de La Rioja, esta Secretaría General técnica considera necesario realizar.

Con fecha 19 de septiembre el centro gestor informa favorablemente respecto del octavo borrador y confirma la eliminación de la especie *Jonopsidium savianum* del Anexo “Relación de especies incluidas en el Registro Riojano de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial y, en su caso, en el Catálogo Riojano de Especies Amenazadas”.

Con la eliminación del texto de la especie *Jonopsidium Savianum*, se incorpora al expediente el noveno borrador de la norma proyectada con fecha 24 de septiembre de 2024.

Respecto al apartado segundo de los Fundamentos de Derecho del Dictamen del Consejo Consultivo, (subapartado I), relativo a la intervención de los entes locales, con fecha 25 de septiembre de 2024 se solicita por parte de esta Secretaría General técnica, al Consejo de Cooperación Local de La Rioja el trámite audiencia a los ayuntamientos. Con fecha 17 de octubre y vencido el plazo del trámite de audiencia se constata que no se han recibido alegaciones.

Con fecha 30 de diciembre de 2024 se ha publicado en el BOR nº 255, la Ley 6/2024, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2025. Esta ley en su artículo 16 modifica diversos aspectos de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, que se habían previsto en la redacción de la propuesta normativa de este expediente para recoger los acuerdos alcanzados en el seno de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja. En concreto:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 11 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1	Jefa de Área	Verónica Pérez- Caballero Maestro	15/01/2025 15:36:21	
2	Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.	15/01/2025 16:28:51	
3	Secretaría General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.	16/01/2025 09:05:45	
4	SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53	

- Deja sin contenido los artículos 6, 22, 24, 25, 28, 30, 31, 32 y 38.
- Modifica la redacción de los artículos 69.9 y 135.1.

En atención a lo anterior, la Dirección General de Medio Natural y Paisaje en coordinación con esta Secretaría General Técnica, ha elaborado el borrador décimo de la norma proyectada que introduce en su preámbulo referencia expresa a la Ley 6/2024, de 27 de diciembre, y que elimina de su contenido la modificación de los artículos que ya han sido modificados por el citado texto legal. Además de estos cambios, se introducen otros ajustes técnicos que se justifican en el informe de fecha 15 de enero de 2025.

A juicio de esta Secretaría General Técnica, quedaba por pulir la afección que la presente Ley debe suponer para la Ley 8/2022, de 24 de junio, de caza y gestión cinegética de La Rioja.

Ya en los primeros borradores de la norma en tramitación se preveía la eliminación de la Disposición final primera de la Ley que nos ocupa.

Esta disposición, la Disposición final primera del texto original de la Ley 2/2003, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, modificó el artículo 47.2 de la Ley 8/2022, de 24 de junio, de caza y gestión cinegética de La Rioja, que quedó redactada de la siguiente forma:

“2. Se permite el ejercicio de la caza en La Rioja con las municiones legales, con las siguientes limitaciones:
a) Se prohíbe la tenencia y empleo de munición de bala en el ejercicio de caza menor.
b) Se prohíbe la tenencia y empleo de munición de cartuchos cargados con dos o más proyectiles en las modalidades propias de caza mayor.
c) Se prohíbe la tenencia y el uso de munición que contenga una concentración de plomo (expresada en metal) igual o superior al 1% en peso durante el ejercicio de la caza y el tiro deportivo, cuando estas actividades se ejerzan en humedales o a menos de cien metros de estos.
d) Cualquier otro tipo de municiones cuyo uso se prohíba expresamente en la normativa de desarrollo de esta ley”.

De acuerdo con el informe emitido por la Dirección General de Medio Natural y Paisaje en fecha 24 de junio de 2024, la eliminación de esta Disposición final primera, y por lo tanto, la modificación del artículo 47.2 de la Ley 8/2022, de 24 de junio, de caza y gestión cinegética de La Rioja, tenía su justificación en que la limitación prevista para la munición de plomo ya está regulada –con una redacción diferente– en el artículo 65.3.j) de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, de Patrimonio Natural y Biodiversidad, que es legislación básica del Estado.

En conversaciones con el centro gestor se ha manifestado que lo que se pretendía con esta modificación era recuperar la redacción inicial del artículo 47.2 de la Ley 8/2022, de 24 de junio. Sin embargo, a nuestro parecer, la modificación indirecta de este precepto de la Ley 8/2002, de 24 de junio, a través de la eliminación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45
4 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53

de la Disposición final primera de la Ley 2/2023, de 31 de enero, implica eliminar íntegramente el apartado 2 del artículo 47 de la Ley 8/2002, de 24 de junio, en atención a lo dispuesto en el artículo 2 del Código Civil, que dispone que “por la simple derogación de una ley no recobran vigencia las que ésta hubiere derogado”.

Para evitar esta laguna jurídica, además de eliminar (o derogar) la Disposición final primera de la Ley 2/2023, de 31 de enero, se ha introducido una nueva disposición final que da nueva redacción al apartado 2 del artículo 47 de la Ley 8/2002, de 24 de junio, de Caza de La Rioja, en el que además se introduce referencia a que en esta materia resulta de aplicación cualquier limitación prevista en la normativa aplicable, y no solo la dictada en desarrollo reglamentario de la Ley de caza y gestión cinegética de La Rioja como se preveía en la redacción original. Este matiz nos parece especialmente importante teniendo en cuenta, como se ha visto, que otras leyes pueden prever limitaciones, como en el caso ya referido de la limitación relativa a municiones fabricadas con plomo que se regula en una ley básica del Estado y relativa a otra materia diferente a la caza (Ley 42/2007, de 13 de diciembre, de Patrimonio Natural y Biodiversidad).

VII.- Trámites pendientes del anteproyecto.

De conformidad con lo establecido en el artículo 40.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, el anteproyecto de ley definitivo y el resto de la documentación será elevado por la titular de la Consejería al Consejo de Gobierno, a fin de que éste decida sobre su aprobación como Proyecto de Ley y su remisión al Parlamento de La Rioja.

Esta memoria se emite de conformidad con lo previsto en el artículo 39.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Esta Secretaría General Técnica declara la adecuación al ordenamiento jurídico del texto del anteproyecto, tanto desde el punto de vista de su contenido como del procedimiento seguido para su tramitación, de conformidad con la justificación y motivación ofrecida.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 13 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/008858	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0037966	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Área	Verónica Pérez-Caballero Maestro		15/01/2025 15:36:21	
2 Jefa de Servicio	Esther Villacé Blanco / Visto Bueno.		15/01/2025 16:28:51	
3 Secretaria General Técnica	María del Prado Ayala Fernández / Visto Bueno.		16/01/2025 09:05:45	
4 SELLADO ELECTRONICAMENTE	por Gobierno de La Rioja con CSV: ON9HMOML3RMDZVZ Dirección de verificación: https://www.larioja.org/verificacion		16/01/2025 09:05:53	