

MEMORIA FINAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.

Expte.: 5/2023

Rª.: ACD/LGV/EMS/rmg/hlg

Asunto: Anteproyecto de Ley de Presupuestos Generales de La Rioja para 2024.

Los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2024, de conformidad con lo establecido en el artículo 134 de la Constitución Española y el artículo 56 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, del Estatuto de Autonomía de La Rioja, incluyen los ingresos y gastos del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El Anteproyecto se inscribe, como señala la memoria justificativa del centro directivo proponente, en el marco fijado por la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja y la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Contenido.

La estructura de la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja sigue a efectos formales la misma sistemática utilizada en ejercicios anteriores, en la forma que indica la memoria elaborada por la Dirección General de Control Presupuestario.

No obstante, se han introducido algunas mejoras y cambios en la redacción de determinados preceptos, que se especifican en la memoria justificativa, a la cual nos remitimos por economía procedimental.

Procedimiento.

La resolución de inicio del Consejero de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno se dictó con fecha 28 de agosto de 2023 (Resolución 395/2023), de conformidad con el artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros, y 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y con ella se abrió la tramitación del Anteproyecto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2023/000696	Informe	Consejo de Gobierno	2023/0922590
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

El texto propuesto ha sido informado por la Dirección General de Control Presupuestario, que ha realizado la memoria justificativa del mismo en la que se explican las novedades del texto con respecto a años anteriores, y por esta Secretaría General Técnica, que ha procedido a su primera revisión con la corrección de aspectos formales.

Incidencias

El anteproyecto de Ley remitido desde la DGCP ha sido objeto de ligeras correcciones formales desde esta SGT – denominaciones, puntuación,... -, que por su propia naturaleza ni siquiera se reflejan individualmente. Se ha procedido, de oficio desde esta SGT, a unificar el criterio de denominación de órganos. En algunos artículos de la Ley se había optado por consignar la denominación actual completa de los órganos -como en “Consejería de Educación y Empleo”- mientras que en otros se había introducido la fórmula más estable de “Consejería competente en materia de Hacienda”. Si bien esta última fórmula es la que se considera más adecuada para aquellas leyes llamadas a perdurar en el tiempo, y que a lo largo de las legislaturas contemplarán diversos cambios en las denominaciones de los órganos, la Ley de Presupuestos, debido a su duración anual, es precisamente la única excepción a dicha regla. Por tanto, se ha añadido la denominación completa de Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.

No obstante, sí se han introducido algún cambio de mayor calado en la norma remitida desde la DGCP, al considerar que algunos preceptos que contenían reglas de control podían ser mejorados y dotados de mayor transparencia.

Así, en el caso del control de fondos europeos, previsto en el artículo 16.5, se establecía una dación de cuentas cuyo contenido, plazos y órganos sería determinado por el Consejo de Gobierno. En su lugar, se ha establecido de forma explícita que las consejerías darán cuenta mensualmente al Consejo de Gobierno.

Una de las modificaciones de la Ley, la del artículo 20.3 en relación con la intervención del gasto en materia educativa, implica cierta pérdida de control por parte de esta Consejería, lo que nos ha llevado a solicitar informe expreso de la Intervención General a este cambio, a fin de que su criterio quede reflejado en el expediente. La nueva redacción de este precepto se ha propuesto desde la consejería de Educación y Empleo, y no podemos ignorar la existencia de disensiones entre la Intervención General y el centro gestor desde hace años en relación con el concepto presupuestario 229, lo que llevó precisamente a la implantación de este artículo.

Este concepto presupuestario cubre las transferencias efectuadas a los centros educativos para su gestión, y la excepción general de fiscalización previa está pensada para no dificultar el funcionamiento de los centros, descargándolos así de una parte de la gestión económica y facilitando que se centren en la función docente. No obstante, el gasto extraordinario, que por su propia naturaleza no tiene que ver con el funcionamiento ordinario de los centros educativos, sino que está previsto *“para afrontar gastos generados por circunstancias sobrevenidas, imprevistas y no presupuestadas, que no pueden ser asumidos con los recursos disponibles del centro”* tal y como está definido en el artículo 10.3 del Decreto 16/2018, de 18 de mayo, por el que se regula la autonomía de gestión económica de los centros docentes públicos no universitarios de La Rioja, sí que se sometió a control, al igual que aquella parte del gasto financiado con cargo al 229 pero gestionado por la Consejería y no por los centros.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2023/000696	Informe	Consejo de Gobierno		2023/0922590
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretario General Técnico			
2				

No obstante, dado que el informe solicitado a Intervención General afecta en exclusiva al mantenimiento o retirada de un solo subapartado en el párrafo 3 del artículo 20, y que tampoco dicho informe es vinculante, se procede a enviar el texto a informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos sin esperar al resultado del informe de Intervención General.

En cualquier caso se trata de una cuestión de oportunidad en cuanto al mantenimiento o retirada de un control, y a lo largo de los años han estado vigentes ambas opciones, resultando por tanto indiferente desde el punto de vista jurídico que se suprima –como propone el centro gestor– o que se mantenga como estaba en las últimas leyes de presupuestos.

Dadas que en las fechas en las que estamos es necesario adoptar una decisión para desbloquear el envío de la Ley al Consejo de Gobierno y al Parlamento, y que el informe de Intervención General no ha sido emitido, se ha tomado la siguiente decisión al respecto. En vista de que la medida fue introducida por un Interventor General, la medida quedará exactamente en los mismos términos en los que estaba, hasta que la Intervención General tenga un nuevo titular que pueda pronunciarse expresamente sobre esta cuestión. Por lo tanto, se ha rescatado la redacción vigente el año pasado, que es la que se remitirá al Parlamento.

La Dirección General de los Servicios Jurídicos ha emitido informe con carácter preceptivo y último, de conformidad con el artículo 38.3 de la 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. El informe es favorable en cuanto al procedimiento, competencia estatutaria y contenido de la Ley, y no contiene observaciones que requieran introducir modificaciones en el texto sometido a informe.

No resultan preceptivos ni el trámite de consulta previa, ni de audiencia corporativa, al tratarse de disposiciones que regulan la organización de los órganos en los que se estructuran la organización del Gobierno y de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja (art 32 bis y 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de La Comunidad Autónoma de La Rioja).

Adicionalmente, la Ley de Presupuestos Generales de La Rioja está expresamente excluida de dictamen del Consejo Económico y Social de La Rioja por el artículo 3.1.1.a de la Ley 6/1997, de 18 de julio, reguladora de dicho organismo.

Tabla de derogaciones y vigencias.

Se deroga la anterior 16/2022, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2023.

Conclusiones.

En vista de todo lo anterior se informa favorablemente el Anteproyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2024, desde el punto de vista jurídico y procedimental, y se propone su firma y elevación a Consejo de Gobierno para su ulterior aprobación como Proyecto de Ley y su remisión al Parlamento de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2023/000696	Informe	Consejo de Gobierno	2023/0922590
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			