



Dirección General de Calidad Ambiental y Recursos Hídricos

SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

## Informe

### PROPUESTAS PARA INCLUIR EN LA LEY DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS PARA 2024. Ampliación referente ARTECC

#### Propuesta de Disposición derogatoria de la Ley :

Se deroga la Ley 13/2022, de 2 de noviembre, de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático.

#### Justificación.

La 13/2022, de 2 de noviembre, creó la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático (ARTECC), la cual inicialmente tenía como finalidad ser un órgano con capacidad de disponer de una tramitación eficiente de todas las instalaciones de energía renovable, la gestión de las ayudas provenientes de las diferentes Administraciones y que deben revertir en el entramado social riojano y, por último, poder asegurar una planificación de la política energética y de adaptación al cambio climático.

No obstante, hasta la fecha la citada Agencia no ha podido asumir competencia alguna ni de una manera efectiva ni formal no están sus estatutos aprobados tal y como dispone su Disposición transitoria segunda,

Según el dictamen 52/2022, de 5 de octubre, emitido por el Consejo Consultivo en relación al proyecto de ley de creación de la Agencia, se afirma que examinadas globalmente las funciones que enumera el art. 3 del proyecto de ley y las que la Agencia asumiría parece claro que esas funciones son más propias de un organismo autónomo que de una entidad pública empresarial.

Extraemos una parte del dictamen que dice así literalmente:

*“De lo expuesto hasta este punto, cabe retener que las funciones básicas de la ARTECC serán las inherentes al ejercicio de potestades típicamente administrativas (gestión o planificación), así como*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0808646
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

las de fomento, que lejos de aparecer como excepcionales o accesorias (como requeriría el art. 40 LOPSCAR) formarán parte del núcleo vertebral o central de las atribuciones de la nueva entidad.

E) En un sentido negativo, llama la atención el hecho de que, entre todos los subapartados del art. 3.3, sólo un inciso de uno de ellos puede ser -interpretado muy ampliamente-sugestivo de que se esté previendo que la ARTECC pueda intervenir en el desarrollo de una posible actividad empresarial. Nos referimos al inciso "participar activamente en la generación distribuida ... como instrumentos necesarios para una correcta transición energética" del art. 3.3.i) del PL. Como se señala, sólo sometiendo ese inciso a una interpretación muy extensiva podría llegarse a la conclusión de que entre las funciones de la ARTECC vaya a estar el desarrollo de una actividad empresarial. Véase que el PL no dice que la ARTECC vaya a realizar, ella misma, una actividad de generación de energía, sino, todo lo más, que podrá "participar activamente" en esa generación. Y, además, ni las finalidades básicas ni los 'objetivos fundamentales' descritos en el PL (arts. 3.1 y 3.2) aluden en modo alguno a aquella posibilidad.

En definitiva, resulta más coherente con la naturaleza de las funciones de la ARTECC que el nuevo organismo público fuera configurado como un organismo autónomo, lo que, a su vez, supondría una nítida clarificación o simplificación de su régimen jurídico en materias tan dispares como la presupuestaria o la de contratación."

El seguimiento del consejo consultivo conlleva a que la Agencia no es una entidad apropiada para llevar a cabo la función de planificación regional en materia de energía, mitigación de las emisiones o adaptación al cambio climático. Por lo que su permanencia conllevaría a continuar dependiendo de los órganos a nivel de la Dirección General para llevar a cabo dicha planificación, entre otras funciones.

En la actualidad, las competencias de la extinta Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, no han podido ser asumidas por ARTECC, sino que se han distribuido entre las Direcciones Generales de Empresa, Energías e Internacionalización y la Dirección General de Calidad Ambiental, Cambio Climático y Agua.

En este aspecto, cabe señalar que La Dirección General de Calidad Ambiental, Cambio Climático y Agua ostenta las funciones en materia de cambio climático y protección de la atmósfera según el Decreto 56/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja:

y) La elaboración, coordinación y seguimiento de los planes y programas de mitigación y adaptación al cambio climático de La Rioja.

z) Elaboración y coordinación de la Estrategia Riojana de Transición Justa.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0808646
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

aa) Prestar apoyo a los municipios para la elaboración de los planes de acción municipales para el clima y uso sostenible de los recursos.

bb) Impulsar medidas de información, formación y sensibilización del uso racional de la energía y lucha contra el cambio climático en colaboración con los órganos que ostentan las competencias en educación y transición energética.

cc) La propuesta e implantación de fórmulas de fiscalidad ambiental alternativas para establecer medidas de lucha contra el cambio climático, ahorro y mejora energética.

dd) La autorización y seguimiento de actividades dentro del régimen de comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

ee) Vigilancia, evaluación, e información de la calidad del aire y del clima de La Rioja, así como la elaboración de planes y programas y medidas para la reducción de emisiones.

ff) Autorización, control y seguimiento de las emisiones de las actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera.

Por todo ello se considera que no existe razón alguna para mantener viva esta entidad pública empresarial por las siguientes razones:

- No ha asumido ninguna competencia al no haberse aprobado sus estatutos y, en consecuencia, sólo existe formalmente.
- Las competencias y funciones atribuidas a la Agencia ya se ejercen por las dos direcciones generales citadas.
- Existen otras funciones relacionadas con la coordinación, comercio de emisiones, mitigación y la protección de la atmósfera que en ningún caso estarían asignadas a la Agencia sino que tienen que ser realizadas por otros órganos gestores.
- Si nos atenemos a sus funciones, su naturaleza jurídica no es propia de una entidad pública empresarial.
  - Con la supresión de ARTECC se consigue no generar nuevos gastos de estructura y funcionamiento.
- Su desaparición no supondrá merma alguna de los objetivos que dicha Agencia pretendía atender.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/118438	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2023/0808646
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			