

**Ilmo. Sr. Secretario General Técnico de la
Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del
Gobierno****Ref: SG/ 2023/00904**
Ref ABC 860-2023/128369

En relación al informe solicitado por V.I. sobre el anteproyecto de "Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2024", esta Dirección General informa lo siguiente desde el punto de vista jurídico.

I. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ANTEPROYECTO.**a) Competencia de la Comunidad Autónoma.**

La competencia de la Comunidad Autónoma constituye el primer y esencial presupuesto para la validez de cualquier clase de disposición, tanto legal como reglamentaria, que pretendan dictar sus órganos

En este caso concurren, a nuestro juicio, los títulos competenciales que habilitan a la Comunidad Autónoma de La Rioja para dictar la Ley proyectada

El contenido de la norma proyectada hace que encuentre cobertura en diversos preceptos del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, entre otros, en el artículo 8.º, en su apartado 5 y especialmente en el artículo 48 de la citada Ley Orgánica.

Con base en estas disposiciones normativas, existe título competencial y cobertura legal suficiente para regular esta materia.

b) Contenido y alcance del anteproyecto.

El Primer título, relativo a las medidas fiscales, contiene las siguientes modificaciones:

En materia de tributos cedidos:

Modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

a) Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. Escala autonómica reducida en consonancia con el fin de convertir a La Rioja en la comunidad autónoma con impuestos más bajos de España. Se propone establecer un nuevo tramo en la escala, en concreto el tramo que va desde los 35.200,00 euros hasta los 50.000,00 euros se desdobra en dos, uno que va desde los 35.200,00 euros hasta los 40.000,00 euros y otro que va desde los 40.000,00 hasta los 50.000,00 euros. El objeto de este desdoblamiento es bajar el tipo impositivo de los cuatro primeros tramos un 1 % por tramo, incidiendo especialmente en una rebaja fiscal

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

dirigida a las rentas de hasta 40.000,00 euros, y para el resto de tramos excepto el último rebajar un 0,5% por tramo. Se declara expresamente la incompatibilidad de las deducciones autonómica y estatal por adquisición de vehículo eléctrico en supuestos coincidentes.

b) Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados. Inclusión de referencia expresa al ejercicio al que debe atenderse para analizar el límite de la base liquidable del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

c) Tributos sobre el Juego Se actualizan las cuantías.

En materia de tributos propios:

a) Canon de saneamiento. Modificación de los artículos 32, 39.5 y 40.3 la Ley 5/2000, de 25 de octubre, de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales de La Rioja

b) Modificación de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de La Rioja.

Se producen ajustes puntuales en la terminología y ordenación de las tarifas de algunas tasas relacionadas con el sector agrario y con el medio ambiente, para ajustarlas a los cambios en la normativa aplicable en el ámbito sectorial de modo que no se produzcan fallos de concordancia y la normativa tributaria y la administrativa hagan uso de los mismos conceptos. Finalmente, se establece también la exención temporal durante 2024 para las tarifas de dos tasas que afectan de modo singular a la actividad agrícola y ganadera, como modo parcial de ayudar al sector primario tras los reveses sucesivos producidos en el ámbito internacional y la climatología adversa de los últimos meses

El Título Segundo en lo que se refiere a las medidas administrativas, abarca la modificación de diversas leyes y adopta algunas medidas independientes, con el objetivo de facilitar la consecución de los fines previstos en la Ley de Presupuestos. Las podemos sintetizar como sigue:

1) Capítulo I. Hacienda Pública Se incluye una modificación de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja, que tiene como finalidad que la concordancia entre dicha Ley y las Leyes anuales de presupuestos resulte completa en todo lo que se refiere a las generaciones de crédito. Las leyes anuales de presupuestos han establecido en algunas ocasiones requisitos o documentación distintos a la que establecía originariamente la Ley de Hacienda Pública. Dado que en algunas ocasiones las generaciones de crédito provienen de transferencias estatales o europeas, con sus propios requisitos, no es extraño que deban adaptarse los requisitos mediante las normas presupuestarias. Y por ello, resulta razonable que la LHP establezca una salvedad reconociendo expresamente esta realidad.

2) Capítulo II. Modificación de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, para completar el régimen de la revisión extraordinaria de actos nulos de actos del consejo de gobierno.

Esta medida, se ha introducido desde la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno. La Ley del Gobierno contiene en el apartado l) de su artículo 26 la única referencia a las funciones del Gobierno en cuanto a los procedimientos especiales de revisión. El artículo únicamente se refiere a la revisión por anulabilidad, declarando su competencia para acordar

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

la lesividad con carácter previo al recurso en vía contencioso-administrativa. Sin embargo, no contiene referencia alguna a las funciones del consejo de Gobierno en el caso de la nulidad de pleno derecho. Al Consejo de Gobierno le corresponde en esta materia acordar el inicio del procedimiento de revisión y también resolverlo, cuando se trata de Decretos y de actos emanados del propio Consejo, de los Consejeros y de los máximos órganos rectores de los organismos públicos. Si bien puede llegarse a esta solución mediante aplicación de reglas generales, se justifica que parece más conveniente por seguridad jurídica establecer de forma expresa y explícita esta competencia. De este modo, se alcanza también una solución paralela a la establecida para la revisión de actos anulables, que en parte se encuentra regulada en el artículo 49 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y en parte concordante en la Ley 8/2003. De este modo, se propone que el apartado l) del artículo 23 de la Ley 8/2003, *pase a estar redactado así*

“l) Acordar la declaración de lesividad de los actos emanados de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Públicos, y acordar el inicio del procedimiento de revisión de oficio tanto de decretos como de actos nulos emanados de los Consejeros, del máximo órgano rector de los organismos públicos o del propio Consejo de Gobierno y resolverlo.”

3) Capítulo III. Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Modificación de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Esta modificación, también parte de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno. La modificación de la Ley del Sector Público afecta en exclusiva al artículo 6 y tiene dos objetivos: reestablecer a las secretarías generales técnicas (SGT) como estructura obligatoria en todas las consejerías, y fijar un régimen mínimo para la prestación de servicios administrativos por las SGT en los periodos transitorios. En la memoria de tramitación de la Secretaría General Técnica se justifica detalladamente la evolución de la figura de la SGT y conveniencia de la medida. A la vista de ello, se procede a reinstaurar la redacción originaria la Ley 3/2003 en esta materia y sólo las SGT existirán en todas las Consejerías, las viceconsejerías y las subdirecciones generales se consideran órganos cuya creación resulta facultativa, y las Direcciones Generales, si bien existirán en todas ellas, lo serán en número variable.

Además, en cuanto al tema transitorio, se introduce un apartado 3 de nueva creación en el artículo 6, con la siguiente redacción:

“3. Durante los periodos transitorios entre estructuras, los servicios administrativos de las secretarías generales técnicas de las consejerías en las que se hayan producido transferencias de actividad a otras consejerías que actualmente no cuenten con servicios administrativos propios, seguirán prestando dichos servicios a las nuevas consejerías, hasta tanto se desarrolle su estructura orgánica y se establezca la distribución de efectivos.”

4) Capítulo IV. Modificación de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja. La Dirección General de la Función Pública (DGFP) propone una revisión parcial y una modificación urgente de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, al efecto de corregir los defectos más serios detectados y de paliar los efectos más indeseados derivados de lo que se señala como una precipitada tramitación y aprobación. Estas correcciones incluyen desde la anulación de algunos preceptos o parte de ellos que habían incurrido en la invasión de competencias exclusivas del Estado –como la legislación laboral– hasta la inmediata entrada en vigor, sin una vacatio legis prudente y

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

adecuada, del nuevo sistema de cuerpos y escalas estando todavía convocados un buen número de procesos selectivos y todos los de consolidación bajo el sistema propio de la anterior Ley 3/1990. Señala la memoria de la SGT que la propuesta de la DGFP incluye una nueva disposición transitoria cuarta, y como ya existe esa disposición, se ha añadido al texto como disposición transitoria quinta, dado que no se declaraba la intención de sustituirla, como en el caso de las disposiciones transitorias segunda y tercera.

5) Capítulo V. Modificación de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de mesas de contratación. En el capítulo V se incluyen cambios en la regulación de las mesas de contratación previstas en el artículo 80 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, a propuesta del Servicio de Coordinación y Contratación Centralizada de esta SGT. La experiencia adquirida aconseja permitir que el personal adscrito al Servicio de Coordinación y Contratación Centralizada que en la práctica colabora en la preparación y tramitación a nivel técnico de los expedientes sometidos a la mesa, pueda participar en ella asistiendo al secretario de la mesa, en aras tanto a agilizar su funcionamiento, como a contribuir a la adecuada formación de la voluntad del órgano colegiado. Se trata de un avance más en la profesionalización y neutralidad técnica en la composición de las mesas.

6) Capítulo VI. Modificación de la de la Ley 7/1997, de 3 de octubre, de creación de la Agencia de Desarrollo Económico de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Proyectos de interés estratégico para La Rioja. A propuesta de la ADER, se introduce una modificación de la de la Ley 7/1997, de 3 de octubre, de creación de la Agencia de Desarrollo Económico de la Comunidad Autónoma de La Rioja encaminada a facilitar la gestión de los Proyectos de interés estratégico para La Rioja, para evitar duplicar trámites y para agilizar el nombramiento de uno de los vocales de la comisión que los evalúa.

7) Capítulo VII. Modificación de la Ley 2/2002, de 17 abril 2002, de Salud. A propuesta de la Consejería de Salud y Servicios Sociales, se introduce una redistribución de las competencias en materia de contratación administrativa entre el Presidente del Servicio Riojano de Salud y la Consejería competente en materia de Salud, con la finalidad de dotar de mayor agilidad a la misma.

8) Capítulo VIII. Modificación de la Ley 3/2022, de 29 de marzo, reguladora del juego y las apuestas de La Rioja y de la prevención del juego problemático y patológico. Su finalidad es rectificar y mejorar algunos de sus preceptos, incluyendo redacciones más claras, adición de competencias residuales, homogeneización de plazos, ampliación de los requisitos de acceso y control de acceso, entre otros.

9) Capítulo IX. Modificación de la Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se añade un nuevo procedimiento a la Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja, encaminado a ayudar a propietarios y cultivadores de parcelas a cumplir con los requisitos de la Política Agraria Común. Con el objetivo de que cada apunte alfanumérico del Registro de viñedo coincida con la entidad gráfica correspondiente a esa parcela acuerdo con las normas de edición y medición, se pretende ajustar las inscripciones con cambios practicados de oficio, siempre que ello no suponga un incremento de potencial.

10) Capítulo X. Medidas de agilización en la tramitación de expedientes de gestión de fondos europeos. A propuesta de la Dirección General de Fondos Europeos y Relaciones con la Unión Europea, se incluyen un paquete de medidas específicas encaminadas a la agilización en la tramitación de expedientes financiados con

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2023/0914014
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Director General				
2				

fondos europeos, a imagen y semejanza de medidas similares adoptadas por otras administraciones. Las normas previstas en este capítulo facilitan la tramitación urgente de los expedientes, reducen plazos con carácter general o los adaptan al cumplimiento de los hitos y objetivos asociados al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y permiten la creación de grupos de trabajo con fines de refuerzo constituidos por funcionarios.

11) Capítulo XI. Modificación de la Ley 1/2023, de 31 de enero, de accesibilidad universal de La Rioja. Se modifican los artículos 3 y 39 y se añade una disposición adicional novena a la Ley de accesibilidad universal de La Rioja. Las modificaciones responden parcialmente a una serie de discrepancias manifestadas por la Administración General del Estado con relación con los artículos 3, 4, 37 y 38 de dicha la Ley 1/2023. Estas discrepancias dieron lugar a establecer una Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado Comunidad Autónoma de La Rioja, al efecto de lo dispuesto en la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, que terminó con un acuerdo de modificación de parte del articulado.

El texto se completa con dos disposiciones transitorias, una derogatoria y una final.

La disposición transitoria primera ha previsto la exención de determinadas tasas ligadas al sector agrario durante el ejercicio 2024, como parte de un paquete de compensaciones a este sector por la delicada situación que atraviesa por distintas causas externas a su actividad.

La disposición transitoria segunda establece el plazo de seis meses desde la entrada en vigor del que disponen los titulares de los salones de juego para adaptarse a las nuevas limitaciones en relación a la rotulación en los establecimientos y en las páginas web.

La disposición derogatoria única contiene la fórmula genérica correspondiente, y además contiene una derogación específica. Se deroga la Ley 13/2022, de 2 de noviembre, de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático, un proyecto del anterior gobierno que no llegó a desarrollarse y que no va a tener continuidad en la presente legislatura, puesto que para los fines planteados no se considera necesaria la creación de un organismo público. En este caso, existen dos propuestas de derogación, una que proviene de la Consejería de Economía, Innovación, Empresa y Trabajo Autónomo, y otra formulada desde la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente.

La disposición final única señala la entrada en vigor el día 1 de enero de 2024

c) Documentación remitida:

- Resolución de inicio de expediente
- Memoria inicial de tramitación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.
- Borrador inicial del Anteproyecto de Ley
- Diligencia de formación de expediente
- Memorias, propuestas e Informes de organismos afectados o proponentes de medidas
- Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos
- Informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

- Informe de la Dirección General de Tributos
- Memoria final de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.
- Borrador definitivo, objeto de informe
- Solicitud de informe a esta Dirección General

d) Cumplimiento de trámites.

El artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, establece que el procedimiento de elaboración de los proyectos de Ley se iniciará por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente anteproyecto que incluirá una exposición de motivos e irá acompañada por una memoria que deberá expresar previamente el marco normativo en que se inserta, justificar la oportunidad de la norma y la adecuación de las medias propuestas a los fines que se persiguen haciendo referencia a las consultas facultativas efectuadas y otros datos de interés para conocer el proceso de elaboración del proyecto. Se adjuntará, en su caso, un estudio económico de la norma, con especial referencia al coste y financiación de los nuevos servicios si los hubiere, o de las modificaciones propuestas; relación de disposiciones afectadas y tabla de vigencias, en la que deberá hacerse referencia expresa de las que deben quedar total o parcialmente derogadas. En todo caso, y sin perjuicio de otros informes preceptivos, los anteproyectos de ley deberán ser informados por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y por la Secretaría General Técnica que inició el expediente.

En el caso presente, junto al borrador de anteproyecto, se remite resolución de inicio dictada el 28 de agosto de 2023 por el Consejero de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno; una memoria inicial de tramitación de 24 de octubre de 2024 de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, las diversas memorias justificativas y económicas de las actuaciones desarrolladas en el borrador que se informa. Es necesario precisar que, como hemos señalado más arriba la justificación dos medidas que se introducen a instancias de esta Consejería de Administración Pública y Hacienda en lo relativo a la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros y a la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja no tienen memoria independiente, sino que integran directamente en la memoria inicial de la Secretaría General Técnica.

En la memoria inicial de la Secretaría General Técnica se señalan como preceptivos además del informe de esta Dirección, los siguientes:

El del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos. (SOISP) por cuanto debe informar con carácter preceptivo toda disposición general que suponga la creación, modificación o extinción de órganos o de procedimientos administrativos. Se ha emitido el informe con fecha 26 de octubre de 2024.

El de la Dirección General de Control Presupuestario, según lo dispuesto en el artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones. Se ha emitido el informe con fecha 27 de octubre de 2024.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

El de la Dirección General de Tributos, en relación con los cambios propuestos por la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural y Medio Ambiente en materia de impuestos, dadas sus competencias sobre propuestas de política fiscal y revisión de los tributos existentes, tal y como disponen los apartados a) y c) del artículo 13 del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones. Se ha emitido el informe con fecha 31 de octubre de 2024.

La memoria de tramitación de fecha 31 de octubre de 2024 da cuenta de la emisión de los citados informes y del alcance del mismo con el resultado que obra en el expediente.

Finalmente, se remite el expediente a esta Dirección para la emisión del correspondiente informe preceptivo de acuerdo con lo establecido en artículo 45.4 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el contenido concreto del borrador del anteproyecto, esta Dirección General lo informa favorablemente, si bien con las siguientes observaciones:

2.- TÍTULO II. MEDIDAS ADMINISTRATIVAS.

CAPÍTULO V. Medidas Administrativas en Materia de Contratación Pública.

Artículo 8. Modificación de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Con relación a la propuesta de nueva redacción del artículo 80, relativo a las Mesas de Contratación en su punto 2.

“Artículo 80. Mesa de Contratación.

1. Existirá una Mesa de Contratación Común para la Administración general de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que, como órgano de asistencia técnica especializada de los órganos de contratación, ejercerá las funciones que le encomiende la legislación de contratos del sector público en los procedimientos en ella establecidos.

2. La Mesa de Contratación Común estará constituida por cuatro miembros: un presidente, dos vocales y un secretario, todos ellos funcionarios de la Administración general de la Comunidad Autónoma de La Rioja con experiencia en materia de contratación pública. Podrá asistir a las reuniones de la Mesa un funcionario del Servicio de Coordinación y Contratación Centralizada para prestar asistencia administrativa al secretario en los asuntos a tratar. En las actas de las sesiones de la Mesa a las que asista quedará constancia de su identidad...”

En cuanto a la asistencia las reuniones de un funcionario del Servicio de Coordinación y Contratación Centralizada para prestar asistencia administrativa al secretario, se considera que no es conveniente dicha

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

modificación No se entiende adecuado el rango normativo para una regulación de dicha naturaleza. Ese ayudante, aunque puede asistir, no pertenece a la Mesa, no tiene ni voz ni voto y es un mero asistente para que la mesa sea más eficaz.

Por ello, no es necesario dejar constancia de su existencia, y entendemos que no tiene sentido que conste su identidad.

La composición de la mesa se regula en el artículo 326 de Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público si bien el precepto no es básico

3. La mesa estará constituida por un Presidente, los vocales que se determinen reglamentariamente, y un Secretario.

La composición de la mesa se publicará en el perfil de contratante del órgano de contratación correspondiente.

4. Los miembros de la mesa serán nombrados por el órgano de contratación.

(...)

Las Mesas de contratación podrán, asimismo, solicitar el asesoramiento de técnicos o expertos independientes con conocimientos acreditados en las materias relacionadas con el objeto del contrato. Dicha asistencia será autorizada por el órgano de contratación y deberá ser reflejada expresamente en el expediente, con referencia a las identidades de los técnicos o expertos asistentes, su formación y su experiencia profesional.

CAPÍTULO IX. Medidas Administrativas en Materia de Viñedo.

Artículo 12. Modificación de la Ley 1/2017, de 3 de enero, del control del potencial vitícola en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se modifica el apartado 4 del artículo 6, que queda redactado como sigue:

“4. Los viticultores están obligados a mantener actualizada la información que conste en el Registro de Viñedo.

No obstante, por razón de interés público y con el fin de que exista concordancia entre la información alfanumérica y la información gráfica del registro de Viñedo de las plantaciones realizadas, la Administración podrá iniciar de oficio y por una sola vez para cada explotación, un procedimiento excepcional para la futura convergencia del Registro de Viñedo con el Sistema de Información de Explotaciones Agrarias, que tenga por objeto el ajuste de la descripción gráfica y/o alfanumérica de las parcelas de viñedo para hacerlas coherentes con la realidad física de la parcela en el campo. El procedimiento anterior en ningún caso podrá suponer un incremento del potencial vitícola.

En cualquier caso, durante la tramitación de este procedimiento se garantizará el derecho de audiencia a todas las personas interesadas mediante publicación de una propuesta de resolución en el Boletín Oficial de La Rioja con el contenido que se detalle reglamentariamente. La falta de alegaciones del propietario y /o cultivador de la parcela durante el trámite de audiencia supondrá el consentimiento de éste con relación a

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 8 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

la propuesta de inscripción contenida en la propuesta de resolución. Con carácter general, la resolución del procedimiento será objeto de publicación en el B.O.R.”

Se han realizado observaciones desde el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos que esta Dirección comparte. Además, se estima convenientes que, en su caso y por razones de seguridad jurídica se notifique a los propietarios de las parcelas colindantes.

CAPÍTULO V. Medidas Administrativas en Materia de Gestión de Fondos Europeos.

Artículo 14. Contratación conjunta del proyecto y la obra.

“1. Además de en los supuestos previstos en la normativa estatal, excepcionalmente para los contratos financiados con alguno de los fondos incluidos en el artículo 2.2 del Real Decreto Ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, se podrá efectuar la contratación conjunta de la elaboración de proyecto y ejecución de obras, salvo que se trate de obras cuya correcta ejecución exija el cumplimiento de unos requisitos de solvencia o, en su caso, clasificación, que no sea posible determinar antes de obtener el correspondiente proyecto.

2. En tal caso, se requerirá la redacción previa por la Administración o entidad contratante de un anteproyecto o documento similar, en el que se cuantifique el valor estimado de la actuación a ejecutar. A ese valor estimado se sumará, según el valor de mercado de este tipo de actuaciones, la parte correspondiente a la redacción de proyecto.

3. La gestión presupuestaria de estos expedientes se regirá por las normas generales, procediéndose a aprobar el gasto por el presupuesto base de licitación (IVA incluido)”.

Debe tenerse en cuenta que la contratación conjunta es algo excepcional:

- Junta consultiva de contratación administrativa, Informe 41/00, de 30 de octubre de 2000 e Informe 39/14, de 26 de febrero de 2015.” Posibilidad de celebrar contratos con objeto doble”.
- Artículo 234 ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público

Por ello parece recomendable que se incluya un inciso como el del artículo 52.bis del Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: En todo caso, el órgano de contratación deberá indicar en el expediente los motivos que justifican llevar a cabo una contratación conjunta.

Artículo 16. Ampliación del plazo de justificación de subvenciones

“Para las subvenciones financiadas con alguno de los fondos incluidos en el artículo 2.2 del Real Decreto Ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, las modificaciones de la programación europea que tengan incidencia

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

sobre el plazo de justificación de la subvención habilitarán para ampliar el plazo de ejecución de la misma, aunque esta posibilidad no se haya previsto en las bases reguladoras ni en la resolución de convocatoria”.

Se sugiere la conveniencia de introducir un límite de manera que quede claro que el plazo no se haya extinguido porque no se puede rehabilitar un plazo finalizado

“Artículo 17. Subvenciones de alumbrado público

1. Sin necesidad de modificar las bases, la Resolución de convocatoria de las subvenciones reguladas en la Orden SSG/27/2021, de 28 de mayo, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a los municipios para la ampliación o renovación de las instalaciones de alumbrado exterior municipal podrá prever la financiación de las subvenciones con cargo al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, imponiendo las obligaciones derivadas de la aplicación del sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, reguladas en la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, por la que se configura el sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

2. Asimismo, y sin necesidad de modificar las bases reguladoras, la Resolución de convocatoria podrá prever que la ayuda ascienda al 100% del gasto subvencionable.

3. Para garantizar el cumplimiento de las exigencias previstas en la normativa europea, así como la efectividad de la eficiencia energética de las medidas adoptadas, el Gobierno de La Rioja podrá proporcionar a las entidades locales, recomendaciones sobre medidas de alumbrado público a adoptar, modelos de pliegos u otro tipo de asistencia técnica.

4. Para garantizar que con la actuación se obtiene un 30% de ahorro energético, será necesario que el certificado aporte un certificado energético previo y otro posterior a la ejecución de la actuación que justifique el ahorro energético derivado de la actuación”.

No se justifica cómo puede realizarse el objeto perseguido “sin necesidad de modificar las bases”. Las bases constituyen “la Ley” de la subvención, lo que no debería obviarse por mucho que la norma que lo introduce tenga rango legal. Se entiende desde esta Dirección que, salvo mejor justificación, debería realizarse a través de una modificación de la Orden de Bases.

Artículo 18. Grupos de trabajo interdisciplinares

“1. Cuando la gestión de fondos europeos lo requiera, se podrán constituir grupos de trabajo interdisciplinares, del que forme parte personal de una o varias Consejerías.

2. La asistencia a las reuniones de los referidos grupos de trabajo será obligatoria, salvo debida justificación, y dará derecho a una indemnización por razón de servicio de la categoría primera prevista para la asistencia a Tribunales de oposiciones y concursos.

3. La creación de los grupos de trabajo se requerirá acuerdo del Consejo de Gobierno, a propuesta de la Consejería competente en materia de Hacienda. En el Acuerdo de Consejo de Gobierno se fijará el límite máximo de asistencias para cada grupo”.

No se considera suficientemente justificado que se genere la misma indemnización que en la asistencia a Tribunales de Oposiciones y Concursos. No existe relación entre ambas intervenciones. En cualquier caso, sería

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

más correcto proponer una modificación del Decreto 42/2000, de 28 de julio, sobre indemnizaciones por razón del servicio del personal al servicio de la Comunidad Autónoma de La Rioja

CAPÍTULO XI. Medidas Administrativas en Materia de Servicios Sociales.

Artículo 19. Modificación de la Ley 1/2023, de 31 de enero, de accesibilidad universal de La Rioja.

Uno. Se modifican los apartados 2 y 3 del artículo 3, a los que se da la siguiente redacción:

“2. Tendrán la consideración de personas con discapacidad, a todos los efectos, aquellas a quienes se les haya reconocido un grado de discapacidad igual o superior al 33%. Asimismo, a los efectos de esta ley, se considerará que presentan una discapacidad en grado igual o superior al 33% los y las pensionistas de la Seguridad Social que tengan reconocida una pensión de incapacidad permanente en el grado de total, absoluta o gran invalidez, y a los y las pensionistas de clases pasivas que tengan reconocida una pensión de jubilación o de retiro por incapacidad permanente para el servicio.

3. La valoración del grado de discapacidad en el caso de los niños, niñas y adolescentes con cáncer tendrá en cuenta las consideraciones especiales previstas, para estas personas, en la normativa estatal.”

Dos. Se modifica el artículo 39.1.b) que queda con la siguiente redacción:

“b) Que muestren en el mejor ojo una agudeza visual igual o inferior al 0,1 con corrección, o un campo visual reducido a 10 grados o menos, dictaminada por los equipos multiprofesionales de calificación y reconocimiento del grado de discapacidad.”

Tres. Se incorpora una disposición adicional con la siguiente redacción:

“Disposición adicional novena.

Todas las previsiones sobre igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal en materia de transportes a que hacen referencia los artículos 4, 37 y 38 de la ley, en particular las contenidas en el apartado 3 del artículo 37, serán de aplicación exclusiva a los transportes e infraestructuras de transportes terrestres y aéreos de competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

Las modificaciones de los artículos 3, 4, 37 y 38 de la Ley 1/2023, de 31 de enero, de Accesibilidad Universal de La Rioja, responden al compromiso establecido en el Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación entre la Administración General del Estado y la Comunidad Autónoma de La Rioja para resolver las discrepancias competenciales para evitar su impugnación ante el Tribunal Constitucional.

La redacción propuesta del artículo 3.3 ha dado lugar a la supresión de la referencia a las personas con discapacidad o diversidad orgánica inmunodeprimidas aunque no se refería a ellas el Acuerdo de la Comisión Bilateral. Debe aclararse si se trata de un error o la supresión es querida.

También se ha incluido también la corrección del apartado 2 del artículo 3, de conformidad con lo dispuesto en el informe de esta Dirección General de los Servicios Jurídicos nº 327/2023 de fecha 4-04-2023, sustituyendo la expresión “a todos los efectos” por “los efectos de la ley”. Entendemos que dicha corrección se incluir también en la primera mención de la misma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 11 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Por ello y por razones de técnica normativa, se aconseja que el párrafo segundo del apartado 2 del artículo 3 y el párrafo primero del apartado 3 del artículo 3 de la Ley 1/2023, se redacten íntegramente por razones de seguridad jurídica.

La modificación del error numérico en el apartado 1.b) del artículo 39, es ajustado al contenido del Real Decreto 1056/2017, (artículo 3.b) y al contenido del Decreto 5/2018, (artículo 6.b).

Disposición derogatoria única. Derogación de otras disposiciones legales

1. Se deroga la Ley 13/2022, de 2 de noviembre, de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático.

2. Quedan derogadas cuantas otras disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

Dispone la DA 2º de la ley 13/2022 que crea la agencia;

“Disposición adicional segunda. Modificación y extinción.

De conformidad con lo dispuesto en la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, las modificaciones que supongan alteración de la naturaleza jurídica, fines generales o peculiaridades relativas a recursos económicos, régimen de personal, de contratación y fiscal se harán mediante norma con rango de ley. En la misma forma se establecerá su modificación y extinción, que fijará, en este último supuesto, el modo en que sus órganos continuarán desempeñando sus funciones hasta la total liquidación.”

También la Ley 3/2003 establece la previsión de Ley para la extinción de organismos públicos como este (con alguna excepción en que podría ser por decreto). Además, en virtud del artículo 28.2 de la Ley 3/2003

“2. La norma correspondiente que ordene la extinción establecerá las medidas aplicables al personal del organismo afectado en el marco de la legislación reguladora de dicho personal. Asimismo, determinará la integración en el patrimonio de la Comunidad Autónoma de los bienes y derechos sobrantes que resulten del proceso de liquidación del organismo, señalando su afectación a servicios de la Administración de la Comunidad o adscripción a los organismos públicos que procedan conforme a lo previsto en las disposiciones reguladoras del patrimonio de la Comunidad Autónoma.”

En la propuesta de la ley de Medidas sólo se prevé la derogación de la Ley 13/2022. No se prevé la extinción de la Agencia con las consecuencias jurídicas que ello conlleva, sino que la regulación propuesta recoge la mera derogación de la ley que crea y regula la agencia. Se entiende conveniente que se recoja la extinción con las consecuencias correspondientes respecto al personal y patrimonio, si es que existen, derogando a continuación la Ley 13/2022 y atendiendo a las cuestiones de derecho transitorio hasta la total liquidación.

Solo en el caso de que no hubiera habido materialización de la creación de la agencia (en este sentido, se dice en la memoria de tramitación de la SGT que se trata de un proyecto que no llegó a desarrollarse) procedería la derogación de la Ley sin un periodo transitorio, si bien en todo caso sería precisa la extinción expresa de la agencia y la manifestación del destino del personal y patrimonio de la agencia, que de no

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 12 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Director General			
2			

existir se limitaría a señalar que no hay medidas al respecto al no haber ni personal ni patrimonio, para a continuación, derogar la Ley 13/2022.

III. - CONCLUSIONES.

Primera. - La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para dictar la presente norma al amparo del artículo 8. Uno.5 y 48 del Estatuto de Autonomía aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, así como de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas y de las Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican diversas normas tributarias.

El rango de la norma proyectada es adecuado y pertinente a la finalidad que persigue.

Segunda. - El procedimiento de elaboración de la norma es ajustado al ordenamiento jurídico.

Tercera. - En lo que afecta al texto de la norma proyectada, se informa favorablemente, aunque se podrán tener en cuenta las consideraciones realizadas en el apartado II de este informe.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en Derecho.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 13 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/128369	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0914014
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			