



Referencia: IPG

ABC 00860-2023/106789

Secretaría General Técnica de la Consejería de
Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y
Portavocía del Gobierno

Asunto: Informe/Propuesta, para la introducción de uno o varios artículos en el anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2024, en materia de personal, que modifican todos ellos preceptos concretos de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El presente informe tiene como finalidad justificar y proponer la inclusión de uno o varios artículos, en función de lo que se considere más procedente desde el punto de vista de técnica legislativa, en el anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2024, en materia de personal, que modifiquen todos ellos diferentes aspectos de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja (LFPCAR).

En general, dichas modificaciones se consideran necesarias, y tienen como finalidad: o bien, subsanar determinadas discordancias entre preceptos que podrían resultar problemáticas desde un punto de vista jurídico, o realizar necesarios ajustes técnicos; o bien, garantizar determinado efecto y establecer desde el punto de vista temporal la producción de efectos jurídicos a medidas concretas, en materia de situaciones administrativas; o finalmente, dotar de seguridad jurídica y facilitar todo lo posible la gestión, del necesario proceso de integración e incorporación de los actuales funcionarios públicos en el nuevo sistema de estructuración de la función pública riojana que determina la regulación de la ley.

A continuación, se pasan a exponer de manera concreta las propuestas de modificaciones y sus correspondientes justificaciones, y para ello se sigue un orden sistemático de acuerdo con la numeración de los preceptos a modificar.

.- Modificación de los efectos de la situación administrativa de servicios especiales, regulados en el artículo 111.3.

Propuesta concreta. Se propone que el párrafo tercero del artículo 111.3 pase a estar redactado de la siguiente forma:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

“Tendrán derecho a la reserva en el puesto de trabajo al que estuvieran adscritos con carácter definitivo al tiempo de pasar a la situación de servicios especiales, resultándoles de aplicación el sistema de carrera administrativa, en la forma y condiciones que se determinen reglamentariamente.”

Justificación.

La legislación estatal básica en la materia, contenida en el artículo 87.3 del Estatuto Básico del Empleado Público (texto refundido de la ley aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre), establece que:

“3. Quienes se encuentren en situación de servicios especiales tendrán derecho, al menos, a reingresar al servicio activo en la misma localidad, en las condiciones y con las retribuciones correspondientes a la categoría, nivel o escalón de la carrera consolidados, de acuerdo con el sistema de carrera administrativa vigente en la Administración Pública a la que pertenezcan. Tendrán, asimismo, los derechos que cada Administración Pública pueda establecer en función del cargo que haya originado el pase a la mencionada situación. (...)”

En congruencia con dicha regulación, la redacción actual del precepto cuya modificación se propone garantiza a los funcionarios en la situación administrativa de servicios especiales, su derecho al reingreso en el servicio activo “en un puesto de trabajo en la misma localidad, de igual nivel y similares retribuciones de acuerdo con el sistema de carrera administrativa aplicable, en la forma y condiciones que se determinen reglamentariamente.”

Esta regulación, además, es la que se venía aplicando con anterioridad a la entrada en vigor de la LFPCAR, por aplicación supletoria del artículo 7 del Real Decreto 365/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de Situaciones Administrativas de los Funcionarios Civiles de la Administración General del Estado.

Sin embargo, en la práctica, esa garantía en el momento del reingreso al servicio activo de “un puesto de trabajo en la misma localidad, de igual nivel y similares retribuciones”, dada las limitaciones de puestos de trabajo existentes en nuestra Administración autonómica, en términos generales, se traducía en una reserva del anterior puesto de trabajo desempeñado con carácter definitivo, aunque, desde un punto de vista jurídico no estuviera garantizado como un derecho de los funcionarios en servicios especiales.

Se trata en estos momentos, con la modificación proyectada, de convertir la práctica habitual en un derecho de todos los funcionarios que se encuentren en la situación de servicios especiales, de tal forma que se redunde en seguridad jurídica en los procesos de gestión de personal, y se favorezca la posibilidad de que los funcionarios de las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja accedan a supuestos

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

de hecho que conllevan el reconocimiento de la situación de servicios especiales, y, en última instancia, se garantiza de forma completa los logros alcanzados en sus respectivas carreras verticales.

En este sentido, teniendo en cuenta el ámbito de aplicación de la LFPCAR determinado en su artículo 3 (en relación con el artículo 140 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local; y el artículo 73 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), se considera que el régimen jurídico en materia de situaciones administrativas recogido en el Título VIII de la LFPCAR, es aplicable a todo el personal funcionario que presta servicios en las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja (incluidas, por tanto, las entidades locales y la Universidad de La Rioja); las cuales, asimismo, participarían de las mismas circunstancias y limitación de puestos de trabajo expresados en relación con la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, por lo que los efectos perseguidos con la garantía de la reserva de puesto de trabajo que se propone, también serán alcanzados en sus respectivos ámbitos.

No obstante, mientras no sea aprobado el desarrollo reglamentario en la materia al que hace referencia expresamente el párrafo que se pretende modificar, se considera plenamente aplicable, en cuanto al resto de condiciones y forma para el reingreso al servicio activo desde la situación administrativa de servicios especiales, el artículo 7 del Real Decreto 365/1995, de 10 de marzo.

.- Modificación de la regulación de la situación administrativa de excedencia por prestación de servicios públicos, regulada en el artículo 114.3.

Propuesta concreta. Se propone que el párrafo primero del artículo 114.3 pase a estar redactado de la siguiente forma:

“3. Excedencia por prestación de servicios en el sector público. Procederá declarar en esta situación al personal funcionario que se encuentre en servicio activo en otro cuerpo, escala o especialidad de cualquiera de las administraciones públicas o pase a prestar servicios en organismos o entidades del sector público y no le corresponda quedar en otra situación. *El desempeño de puestos con carácter de funcionario interino o de personal laboral temporal no habilitará para pasar a esta situación administrativa.*”

Justificación. Con la adición del último enunciado del párrafo, se pretende excluir del supuesto de hecho contemplado en la norma para el reconocimiento de la situación administrativa, el acceso a relaciones temporales de empleo en el ámbito público.

La finalidad es limitar el supuesto de hecho únicamente a las relaciones de empleo de naturaleza permanente, dadas las amplias repercusiones que tiene actualmente en el ámbito de la gestión de recursos humanos, los frecuentes cambios de situación administrativa por cortos espacio de tiempo que se producen

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

en determinados colectivos de funcionarios, que conllevan una excesiva rotación entre personal permanente y temporal, e impiden una correcta planificación y consolidación de los efectivos que en cada momento prestan servicios en los diferentes centros y unidades administrativas.

Además, se evita de esta forma una posible discordancia de la actual regulación de la excedencia por prestación de servicios públicos, con la nueva situación administrativa de mejora de empleo regulada por el artículo 113; dado que puede ser perfectamente posible, con la regulación actual, que un mismo supuesto de hecho, el acceso al empleo temporal por parte de funcionarios de carrera, pueda dar lugar al reconocimiento de varias situaciones administrativas, cada una con sus requisitos y efectos diferenciados: mejora de empleo, excedencia por prestación de servicios en el sector público, e incluso excedencia voluntaria por interés particular.

En este sentido, dada la existencia ahora de la situación administrativa de mejora de empleo, el impacto de la modificación en el ámbito funcional autonómico será mucho más limitado; y en relación con otras administraciones y sectores públicos, dada la mitigación de requisitos y efectos de la nueva regulación de la excedencia voluntaria por interés particular (artículo 114.4), también se reducirán de forma apreciable los posibles efectos para los funcionarios autonómicos.

Por último, debe significarse que la propuesta que se realiza, ya está introducida en la generalidad de las regulaciones de situaciones administrativas en las demás comunidades autónomas, y de forma relevante en el ordenamiento jurídico estatal (en el que, a tal efecto, se modificó en el año 2006, el artículo 15 del Real Decreto 365/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de Situaciones Administrativas de los Funcionarios Civiles del Estado).

.- Modificación de determinados artículos del “Título IX. Régimen disciplinario”, para eliminar referencias al personal laboral, subsanar una cuestión técnica y evitar determinada falta de correlación entre preceptos.

Propuestas concretas.

- Modificar la redacción del artículo 119.3, para pasar a estar redactado de la siguiente forma:

 “3. Igualmente incurrirá en responsabilidad el personal funcionario público ~~o personal laboral~~ que encubriere faltas consumadas muy graves o graves, cuando de dichos actos se derive perjuicio grave para la Administración o la ciudadanía.”
- Eliminar el artículo 119.4.
- Eliminar el artículo 125.b).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

- Modificar la redacción del artículo 125.c), para pasar a estar redactado de la siguiente forma:

“c) Suspensión firme de funciones con pérdida de retribuciones, ~~o de empleo y sueldo en el caso de personal laboral~~, con una duración máxima de seis años.”
- Eliminar el artículo 126.1.b).
- Modificar la redacción del artículo 126.1.c), para pasar a estar redactado de la siguiente forma:

“c) Suspensión firme de funciones con pérdida de retribuciones, ~~o de empleo y sueldo en el caso de personal laboral~~, por un periodo que no podrá ser superior a seis años ni inferior a tres años y un día.”
- Modificar la redacción del artículo 126.2.a), para pasar a estar redactado de la siguiente forma:

“a) Suspensión firme de funciones, con pérdida de retribuciones, ~~o de empleo y sueldo en el caso de personal laboral~~, por un periodo que no podrá ser superior a tres años.”

Justificación.

Se pretende con las modificaciones anteriores eliminar toda referencia al personal laboral en el Título IX de la LFPCAR.

En materia de régimen disciplinario, al personal laboral al servicio de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja le es de aplicación el Título VII del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, y en lo no previsto en dicho Título, que constituye legislación básica estatal, le será de aplicación la legislación laboral y, de forma relevante, los convenios colectivos aplicables.

Todo ello, en congruencia con el artículo 149.1.7ª de la Constitución, del que se derive una competencia normativa exclusiva del Estado en materia laboral.

Propuesta concreta. Modificar la redacción del artículo 121.1, para pasar a estar redactado de la siguiente forma:

“1. Son faltas disciplinarias las acciones u omisiones tipificadas como tales en la legislación básica estatal, y en la presente ley o en otra norma con rango legal ~~propia~~, las cuales darán lugar a la imposición de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

correspondientes sanciones, sin perjuicio de la responsabilidad patrimonial o penal que pudiera derivarse de tales infracciones.”

Justificación.

Sobre este apartado, el Dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja emitido en el procedimiento de elaboración del proyecto de ley, señalaba que el adjetivo “propia” es inadmisibile.

Propuesta concreta. Introducir una nueva letra c) en el artículo 125, con la siguiente redacción:

“Rescisión del nombramiento como personal interino, que imposibilitará un nuevo nombramiento como personal funcionario interino por un periodo no superior a tres años.”

En coherencia con las anteriores propuestas de modificación del artículo 125, este seguiría teniendo seis letras: aunque, la actual letra c) -suspensión firme de funciones- pasaría a ser la letra b) con un cambio en su redacción; y la letra c) -rescisión del nombramiento de interino- tendría una redacción enteramente nueva; las actuales letras d), e) y f), continuarían con la misma redacción.

Justificación.

El artículo 125 enumera las sanciones que pueden imponerse por la comisión de una falta, desde la separación del servicio para las muy graves, hasta el apercibimiento por escrito para las leves. Los artículos siguientes establecen la relación entre faltas y sanciones señalando qué sanciones pueden imponerse en función de la gravedad de la falta. Sin embargo, en este listado no figura una sanción que sí se tipifica en el artículo 126.2 c) por la comisión de faltas graves: la rescisión del nombramiento como personal interino, que imposibilitará un nuevo nombramiento como personal funcionario interino por un periodo no superior a tres años.

Es una sanción que únicamente cabe imponer a los funcionarios interinos y que, a diferencia de la sanción de separación del servicio, que sólo procede por la comisión de faltas muy graves conlleva unas consecuencias menos gravosas porque implica no una inhabilitación para volver a ser funcionario, sino una imposibilidad de volver a ser nombrado funcionario interino por un periodo máximo de tres años.

De acuerdo con ello, se propone introducir en el listado de posibles sanciones disciplinarias del artículo 125 la sanción de rescisión del nombramiento como personal interino, que imposibilitará un nuevo nombramiento como personal funcionario interino por un periodo no superior a tres años.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 6 / 12

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

.- Modificaciones de determinadas disposiciones transitorias y disposición derogatoria única de la ley, en relación con la regulación de los efectos de la situación administrativa de servicios especiales, así como con el nuevo sistema de estructuración de la función pública riojana regulado en el Capítulo I del Título IV y disposiciones concordantes.

Propuestas concretas.

- Derogar las actuales disposición transitoria segunda y disposición transitoria tercera.
- Introducir una nueva disposición transitoria segunda con la siguiente redacción:

“Disposición transitoria segunda. Efectividad plena del nuevo sistema de estructuración de la función pública riojana regulado en el Capítulo I del Título IV, en las disposiciones adicionales concordantes y en el Anexo I.

La plena efectividad del nuevo sistema de estructuración de la función pública riojana regulado en el Capítulo I del Título IV (artículos 21 a 24), en las disposiciones adicionales concordantes (disposiciones adicionales primera a quinta) y en el Anexo I de la presente ley, se producirá cuando se termine el necesario proceso de integración, al que hacen referencia las disposiciones adicionales séptima y octava, del actual personal funcionario en los nuevos cuerpos y escalas.

Hasta ese momento, se mantendrá la correspondencia con los cuerpos y escalas regulados en la Ley 3/1990, de 29 de junio, de las ofertas de empleo público ya aprobadas y con procesos selectivos pendientes de convocar, incluida la correspondiente a los procesos de estabilización de empleo temporal derivados de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, así como las que se puedan ir aprobando después de la entrada en vigor de la ley.

De la misma forma, la incorporación de nuevo personal funcionario interino a partir de la entrada en vigor de la ley se continuará realizando con la correspondencia de los cuerpos y escalas regulados en la Ley 3/1990, de 29 de junio.”

- Modificar la Disposición derogatoria única, que pasará a quedar redactada de la siguiente forma:

“Disposición derogatoria única.

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a la presente ley, y de forma expresa la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, *sin perjuicio de lo dispuesto en la disposición transitoria segunda.*”

Justificación.

Se acomete a partir de la regulación del “Capítulo I. Estructura de la función pública” del “Título IV. Estructura y ordenación de la función pública riojana” (artículos 21 a 24) una completa nueva estructuración de la función pública riojana; que debe completarse con la definición de los nuevos sectores funcionariales (disposición adicional primera), la creación y definición de los nuevos cuerpos y escalas (disposiciones adicionales segunda y tercera), la regulación de sus funciones básicas (disposiciones adicionales cuarta y quinta), la regulación del procedimiento, requisitos y efectos para la integración de los actuales funcionarios en los nuevos cuerpos, escalas y, en su caso, especialidades (disposiciones adicionales séptima y octava); para ello, deberán tenerse en cuenta las correspondencias entre los antiguos y nuevos cuerpos y escalas recogidas en el Anexo a la Ley, y determinados plazos que se establecen (disposición adicional octava. 4 y disposiciones transitorias segunda y tercera).

De manera básica, pueden destacarse las siguientes características de esta ambiciosa nueva regulación en la materia:

- El personal funcionario se agrupará en cuerpos, escalas y especialidades (artículo 21). Los cuerpos y escalas se crean, modifican y suprimen por ley; las especialidades por decreto (artículo 23).
- Los cuerpos se agrupan en los sectores funcionariales de Administración General y de Administración Especial, que conlleva la diferenciación entre cuerpos generales y cuerpos especiales (artículo 22 y disposición adicional primera).
- Se crean los nuevos cuerpos y escalas (artículo 23.2; disposición adicional segunda, cuerpos de administración general; disposición adicional tercera, cuerpos y escalas de administración especial).
- Los cuerpos y escalas se clasifican, de acuerdo con la titulación exigida para el ingreso, en grupos de titulación (artículo 24, que incluye una descripción básica de sus funciones). Destaca la creación formal del nuevo grupo B, en el que se incluyen los cuerpos y escalas para los que se exige estar en posesión del título de Técnico Superior (y en el que se integrarán, con la consiguiente incidencia en el gasto público - retribuciones básicas-, algunos de los cuerpos que actualmente se incluían en el subgrupo C1).
- Se regulan las funciones básicas concretas de cada uno de los cuerpos y escalas (disposición adicional cuarta, cuerpos de administración general; disposición adicional quinta, cuerpos y escalas de administración especial).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 8 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

- Se regulan los requisitos y efectos y el procedimiento para la necesaria integración de los actuales funcionarios y los nuevos cuerpos y escalas; así como la correlación entre los antiguos (que se declaran a extinguir) y los nuevos cuerpos y escalas (disposiciones adicionales séptima y octava, y Anexo de la Ley).

La integración deberá hacerse por decreto del Consejo de Gobierno (artículo 24.2.ñ y disposición adicional octava.1).

- En el plazo máximo de un año se iniciarán los trabajos correspondientes para el proceso de integración en los cuerpos y escalas (disposición adicional octava.4); se aprobarán las correspondientes modificaciones en las relaciones de puestos de trabajo que se produzcan con motivo de la citada integración (disposición adicional octava.2).

- Por decreto del Consejo de Gobierno, en el plazo de seis meses desde la entrada en vigor de esta ley, se dictará un decreto en el que se adecúe el contenido de las relaciones de puestos de trabajo a los cuerpos y a las escalas creados en la misma (disposición transitoria segunda).

- Mediante resolución de la consejería competente en materia de función pública se adecuarán las bolsas de empleo temporal existentes a la entrada en vigor de esta ley a los nuevos cuerpos y escalas creados en la misma, en el plazo de un año (disposición transitoria tercera).

En la transición a esta nueva estructuración de la función pública autonómica, se vislumbra un complejo y laborioso proceso de integración, que deberá abordar la Dirección General de Función Pública en su conjunto, y que no es previsible que pueda culminarse en un corto espacio de tiempo.

No obstante, interesa en este momento resaltar la posible contradicción que puede existir entre los plazos establecidos para la adecuación de las relaciones de puestos de trabajo y las bolsas de empleo temporal a los nuevos cuerpos y escalas (seis meses y un año, respectivamente), y el plazo establecido para la iniciación de los trabajos necesarios para el procedimiento de integración (un año).

A este respecto, se plantean importantes dudas en cuanto a si pueden coexistir, hasta la culminación del proceso de integración, los antiguos y los nuevos cuerpos y escalas, con todas las consecuencias y agravios comparativos entre los actuales funcionarios pendientes de integración y los nuevos funcionarios que se puedan incorporar a la función pública autonómica a partir de la entrada en vigor de la LFPCAR; y ello no solo en relación con las relaciones de puestos de trabajo, sino de forma mucho más relevante con relación a las plantillas presupuestarias (artículo 26), y con relación a las ejecuciones pendientes de las Ofertas de Empleo Público ya aprobadas y la aprobación de las próximas.

Además, deben tenerse en cuenta, los procesos de estabilización de empleo temporal derivados de la Ley 20/2021, ya convocados también en relación con los antiguos cuerpos y escalas derivados de la Ley 3/1990

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 9 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

(cuyo plazo de resolución está establecido para antes del 31/12/2024); así como las necesidades de nuevos nombramientos de personal funcionario interino a partir de la entrada en vigor de toda esta nueva regulación.

Y, por último, no debería obviarse tampoco la gran problemática que se plantea en relación al programa informático (SYGPIN), que soporta toda esta gestión de personal; respecto del cual se plantean importantes dudas sobre si, tal como está configurado a día de hoy, pudiera evolucionar y adaptarse a toda esta nueva realidad.

En relación con todo lo expuesto, con la finalidad de dotar de seguridad jurídica y facilitar en gran medida la gestión de recursos humanos a todas las unidades administrativas de la dirección general, se propone que, a través de las modificaciones expuestas, durante todo este periodo temporal transitorio que transcurrirá hasta la necesaria integración del actual personal funcionario en los nuevos cuerpos y escalas creados por la LFPCAR, se difiera en el tiempo la plena eficacia del nuevo sistema de estructuración de la función pública riojana regulado por ella.

.- Introducción de una nueva disposición transitoria tercera, para determinar desde el punto de vista temporal la producción de efectos jurídicos de la reserva de puesto de trabajo regulada en el artículo 111.3.

Propuesta concreta. Introducir una nueva disposición transitoria tercera con la siguiente redacción:

“Lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 111.3 de la presente Ley, le será de aplicación al personal que se encontrare en situación de servicios especiales al tiempo de entrada en vigor de lo dispuesto en dicho precepto.”

Justificación.

Se estima oportuno que la reserva de puesto de trabajo en la situación administrativa de servicios especiales, que se regula en el artículo 111.3 (de acuerdo con la modificación del párrafo tercero del precepto, que se ha propuesto anteriormente), sea aplicable al personal funcionario que se encontrare ya en situación de servicios especiales al tiempo de entrada en vigor de lo dispuesto en dicho precepto.

.- Introducción de una nueva disposición transitoria cuarta, para determinar desde el punto de vista temporal la producción de efectos jurídicos la medida regulada en el artículo 111.4.

Propuesta concreta. Introducir una nueva disposición transitoria cuarta con la siguiente redacción:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10/ 12
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2023/0832386
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

“Disposición transitoria cuarta. Aplicación y efectividad de la nueva regla para la consolidación de grado personal regulada en el artículo 111.4.

La consolidación de grado personal prevista en el artículo 111.4 se realizará previa solicitud de las personas interesadas, y en todo caso producirá sus efectos desde la entrada en vigor de la presente ley”.

Justificación.

Desde la publicación de la LFPCAR el día 8/05/2023 en el B.O.R., en relación con la nueva regla para la consolidación de grado personal de las personas funcionarias de carrera que regula el artículo 111.4, se han ido produciendo las consultas sobre su alcance, así como la presentación formal de solicitudes, de personas interesadas para su aplicación a sus circunstancias personales.

A este respecto, por un principio de seguridad jurídica y atendiendo a la finalidad que motivó su regulación, se considera imprescindible determinar que, en estos casos concretos derivados del artículo 111.4, los procedimientos de reconocimiento de grado personal únicamente se realizarán a instancia de parte, y la fecha de producción de efectos de los nuevos grados consolidados en todo caso será a partir de la entrada en vigor de la nueva regla.

Debe considerarse que, en sentido general, ahora regulado en el artículo 76 de la ley, la consolidación de grado personal se produce por el transcurso de un tiempo concreto necesariamente con una fecha determinada; a su vez, aunque no se establece expresamente, pero se ha interpretado tradicionalmente de forma pacífica con la regulación aplicable, que esa fecha concreta es la que determina la producción de efectos de los nuevos reconocimientos, los cuales no pueden realizarse de oficio (dada la inabarcable y compleja casuística que se produce en la materia).

Por tanto, los reconocimientos de grado personal siempre están referidos a un momento temporal concreto, al que se retrotraen todos sus efectos, siempre para los efectos económicos con el límite temporal del plazo general de prescripción de las obligaciones de contenido económico de la Hacienda Pública (cuatro años).

Estos criterios generales, dado que se proyectan a todas las situaciones contempladas (personal funcionario de carrera que desempeñe o haya desempeñado funciones de alto cargo o asimilables), podría producir, más allá de los propios efectos económicos, otros efectos administrativos (desde el punto de vista de nuevos méritos en la provisión de puestos de trabajo en relación con procedimiento ya terminados, por ejemplo), que en ningún caso responderían a la motivación y finalidad de la nueva regulación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 11 / 12
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2023/0832386
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

.- **Modificaciones concretas en el ANEXO I de la ley, que subsanan determinados errores.**

Propuestas concretas.

- “En el Grupo: A1; Cuerpo/Escala a integrar: CFSAE (Minas); Cuerpo/Escala: Cuerpo Facultativo Superior de Ingeniería. Escala de Minas”, se modifica el “Requisito titulación de accesos” quedando redactado de la siguiente forma: “*Título de Ingeniería de Minas o Grado de Ingeniería de Minas más Master que habilite para el ejercicio de esta profesión.*”
- “En el Grupo: A1; Cuerpo/Escala a integrar: CFSAE (Ingeniero Agrónomo); Cuerpo/Escala: Cuerpo Facultativo Superior de Ingeniería. Escala: Agrónoma”, se modifica el “Requisito titulación de accesos” quedando redactado de la siguiente forma: “*Título de Ingeniería Agronómica o Grado de Ingeniería Agronómica más Master que habilite para el ejercicio de esta profesión.*”
- “En el Grupo: A1; Cuerpo/Escala a integrar: CFSAE (Médico Especialista Medicina del Trabajo); Cuerpo/Escala: Cuerpo Facultativo Superior de Salud Pública. Escala: Medicina del Trabajo”, se modifica el “Requisito titulación de accesos” quedando redactado de la siguiente forma: “*Título de Licenciatura o Grado en Medicina con especialidad en Medicina del Trabajo.*”

Justificación.

Se trata de realizar determinados ajustes o subsanaciones de errores en los requisitos de titulación para el acceso a determinados cuerpos y escalas, derivados de errores que se han puestos de manifiesto por parte de las secretarías generales técnicas de las cuales dependen puestos de trabajo propios de los cuerpos y escalas, e incluso por parte de colegios profesionales que ordenan la actividad propia de la profesión.

.- **Posibles repercusiones económicas de las modificaciones propuestas a la LFPCAR.**

La aprobación de todas las modificaciones que se proponen no supone coste económico alguno, dado que se trata de ajustes técnicos sin ninguna incidencia económica o, en otro caso, en última instancia, se produciría con su aprobación un menor gasto público.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 12
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/106789	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0832386
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			