

MEMORIA FINAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.

Expte.: 02/2023

Rª.: ACD/LGV/EMS/rmg/hlg

Asunto: Anteproyecto de Ley de medidas fiscales urgentes, por la que se modifica la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y cedidos.

Antecedentes

La Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos, se aprobó con la finalidad de refundir las disposiciones legales vigentes tanto en materia de impuestos propios como en materia de impuestos cedidos en ejercicio de las competencias normativas que se atribuyen a la Comunidad Autónoma de La Rioja la Ley 21/2010, de 16 de julio, del régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad Autónoma de La Rioja y de fijación del alcance y condiciones de dicha cesión, en los casos y condiciones previstos en la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias.

La citada ley contiene las previsiones propias en materia del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, que por las razones que quedan indicadas en la memoria justificativa de la Dirección General de Tributos, a la que nos remitimos por economía procedimental y porque recoge todos los argumentos necesarios, requieren una revisión con carácter urgente.

Esta norma, en cumplimiento del compromiso electoral del actual Gobierno, requiere ser aprobada cuanto antes al efecto de que la rebaja fiscal pueda aplicarse a la mayor cantidad posible de contribuyentes, por lo cual tal y como se deduce de la denominación del Anteproyecto se tramitará por el procedimiento de urgencia.

Análisis de la propuesta.

La propuesta es una modificación muy limitada del artículo 32, a cuyo apartado 8 vuelve a dotarse de contenido y en el que se introduce un apartado 17 de nueva creación, y del artículo 50, al que también puede dotarse de contenido.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2023/000607	Informe	Consejo de Gobierno		2023/0787424
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

Las modificaciones en IRPF consisten en la reintroducción de la deducción por adquisición de vivienda habitual en la cuota autonómica, y en una nueva deducción por la práctica de actividades deportivas.

En el caso del ITPAJD, se reintroduce la deducción en determinadas operaciones de subrogación y modificación de préstamos y créditos hipotecarios.

Incidencias

En virtud de las competencias en materia de coordinación normativa de esta Secretaría General Técnica, se han realizado dos modificaciones de contenido formal, sin variar el alcance sustantivo de la norma.

Por un lado, se han incorporado rúbricas a los apartados de nueva creación, en consonancia con la redacción actual de la Ley y por otro se ha observado que la propuesta de la DGT incluía como texto a consolidar en el artículo 32.8, –hay que considerar en todo momento que la Ley 10/2017, de 27 de octubre, es un texto de consolidación de normas fiscales–, una medida fiscal con una duración limitada en el tiempo a dos años, a los ejercicios 2023 y 2024.

A juicio de este órgano directivo, la forma más idónea de efectuar la incorporación de esta previsión legal pasa por incluir la medida, como una disposición adicional, sin alterar el texto de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

Impacto económico.

La memoria económica que acompaña al anteproyecto cuantifica en 10.900.000 euros el beneficio fiscal para los contribuyentes resultante de la medida, que implica una merma de la recaudación tributaria en la misma cuantía.

Tabla de derogaciones y vigencias.

La Ley se limita a modificar parcialmente la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

Dicha norma continuará en vigor, y no se produce la modificación ni derogación de ninguna otra norma.

Tramitación.

La Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el artículo 35.2 dice *“por la Secretaría General Técnica de la Consejería se determinará los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad de la disposición”*.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2023/000607	Informe	Consejo de Gobierno	2023/0787424
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Se solicitará en este caso el informe de la Dirección General de Control Presupuestario, para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 14.i) del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Según dicho artículo, corresponde a dicha Dirección General informar sobre anteproyectos de Ley, proyectos de disposiciones generales y planes generales que impliquen aumento o disminución de los ingresos y gastos públicos, o afecten a medios de pago, y sobre toda propuesta de la que puedan derivarse consecuencias económicas en materia de sistema retributivo y de costes de personal.

Con fecha 20 de septiembre de 2023, se recibe el Informe de la Dirección General de Control Presupuestario, en adelante DGCP.

Comienza analizando el texto legal desde una perspectiva general, describiendo las Medidas propuestas y sus fechas de entrada en vigor, así como la duración prevista para las mismas. Continúa estudiando la motivación de las medidas y sus respectivos impactos económicos, en el plano teórico y de índole social, impositiva y sanitaria. Pasa a analizar el impacto del anteproyecto en las cifras de déficit y regla de gasto, previendo mediante tabla detallada de importes para cada una de ellas, una minoración global en ingresos por recaudación del IRPF de 10,29 millones de euros, afectando a más de 120.400 riojanos. En este sentido analiza el anteproyecto desde el punto de vista plurianual estimando la entrada en vigor de cada una de las medidas con arreglo al funcionamiento del sistema de financiación y el posible ajuste que el Estado pudiera introducir en el cálculo de entregas a cuenta del ejercicio 24, finaliza el apartado haciendo mención al posible ahorro en gasto público sanitario y el aumento de ingresos tributarios, que neutralizarían, en parte, el impacto en recaudación, antes mencionado. Pasa a determinar el impacto en términos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, trasladando las medidas al Plan Presupuestario 24-26 y considerando que a pesar de estar suspendidas las reglas fiscales y en ausencia de objetivos de estabilidad o de tasa de referencia, el Plan se elaborará en escenarios de equilibrio presupuestario y sostenibilidad financiera y por tanto se entiende que el anteproyecto de norma analizado, podrá ser compensado con mayores ingresos motivados por mejora de economía y ajustes a la baja de políticas de gasto.

En conclusión:

_La DGCP, entiende motivada la tramitación del anteproyecto de ley

-Se prevé la mencionada minoración de ingresos a recaudar, derivado del IRPF y rentas devengadas en el ejercicio 23

-Dado el funcionamiento del sistema de financiación y las fechas de entrada en vigor de las medidas, se detalla el impacto con arreglo a tales parámetros, sin perjuicio de las posibles reducciones de gasto público sanitario y aumento de ingresos tributarios que neutralizarían el impacto citado.

-Se tendrá en cuenta, no obstante, el impacto descrito en la elaboración del Plan Presupuestario a Medio Plazo 24-26.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2023/000607	Informe	Consejo de Gobierno		2023/0787424
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

-Se entiende informado el expediente a efectos del artículo 14.i) del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Resulta también preceptiva la emisión, con carácter último, del informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos según el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Con fecha 20 de septiembre de 2023, se recibe en esta SGT el informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos. La Dirección General de los Servicios Jurídicos ha emitido informe sobre el texto completo de la Ley, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno y la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. En el texto del informe de la Dirección general de los Servicios jurídicos se aprecia un error en la denominación de esta Consejería, al citar la relación de documentos del expediente, que no afecta al contenido del informe y que debe entenderse referidos a la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno. Además, contiene las siguientes observaciones:

a) La Comunidad Autónoma de La Rioja ostenta título competencial suficiente para llevar a cabo la regulación que la norma proyectada contiene.

b) La tramitación del proyecto se ha ajustado al cauce procedimental establecido en la legislación vigente.

No resultan preceptivos tampoco en este caso ni el trámite de consulta previa, ni el de audiencia corporativa, al tratarse de disposiciones que regulan la organización de los órganos en los que se estructuran la organización del Gobierno y de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja (art 32 bis y 36 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de La Comunidad Autónoma de La Rioja).

Una vez fijado el texto definitivo del proyecto de Ley por el Consejo de Gobierno, se remitirá, según lo dispuesto en el artículo 65.3.d) de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias, a la Secretaría Técnica Permanente del Consejo Superior para la Dirección y Coordinación de la Gestión Tributaria.

Por cuanto antecede, se informa favorablemente el presente proyecto de Decreto, desde el punto de vista de su tramitación, y se propone la remisión del mismo a los órganos competentes para su elevación y aprobación en Consejo de Gobierno.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 4

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2023/000607	Informe	Consejo de Gobierno	2023/0787424
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			