

**Ilmo. Sr. Secretario General Técnico de la
Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital
y Portavocía del Gobierno.****Ref: 2023/824****Ref Abc: 00860-2023/**

En relación al informe solicitado por V.I. sobre el “Anteproyecto de Ley de medidas fiscales urgentes por la que se modifica la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y cedidos”, esta Dirección General informa lo siguiente desde el punto de vista jurídico:

I.- CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ANTEPROYECTO**a) Competencia de la Comunidad Autónoma.**

La competencia de la Comunidad Autónoma constituye el primer y esencial presupuesto para la validez de cualquier clase de disposición, tanto legal como reglamentaria, que pretendan dictar sus órganos.

Sobre esta base, hay que señalar que en el proyecto de disposición que se informa tiene por objeto la modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos con el objeto de dar contenido al apartado 8 del artículo 32, incluyendo una deducción para paliar la subida de los intereses de los préstamos hipotecarios destinados a la adquisición de vivienda habitual, crear un nuevo apartado 17 del artículo 32, incluyendo una deducción para fomentar el ejercicio físico y la práctica deportiva y dar contenido al artículo 50 incluyendo una deducción para mejorar las condiciones financieras de los préstamos hipotecarios.

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 133, 150.1 y 157.1 de la Constitución Española, lo dispuesto en los artículo 6 y 19 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas en Régimen Común y las Ciudades con Estatuto de Autonomía (arts. 10, 12, 19, entre otros), la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por el que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas en régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias (destacan lo dispuesto en los artículos 27 y 45), la ley 21/2010, de 16 de julio, de régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad de La Rioja determinando en su artículo 2 el alcance y condiciones de la cesión y lo dispuesto en el artículo 8.uno.38 y Disposición Adicional Primera del Estatuto de Autonomía de la Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, la Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para regular la materia tributaria, tanto tributos propios como cedidos, con los límites establecido por la norma estatal.

En virtud de dicha competencia se dictó la Ley 10/2017, de 27 de octubre cuya modificación se pretende ahora. En definitiva, el presente anteproyecto se inserta dentro de la potestad legislativa que le confieren al Parlamento de La Rioja los artículos 16 y 19 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, por aplicación directa del artículo 152 de la Constitución Española.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/114458	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0787065
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

En concreto y en lo que se refiere al anteproyecto que se informa, con relación al Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, el artículo 46 de la Ley 22/2009 establece que las Comunidades Autónomas pueden asumir competencias normativas sobre el importe del mínimo personal y familiar aplicable para el cálculo del gravamen autonómico; la escala autonómica aplicable a la base liquidable general; deducciones en la cuota íntegra autonómica; y aumentos o disminuciones en los porcentajes de deducción por inversión en vivienda habitual; y el artículo 49 de la misma Ley y con relación al Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados permite a las Comunidades Autónomas asumir competencias normativas sobre:

- Los tipos de gravamen en: concesiones administrativas, transmisiones de bienes muebles e inmuebles, constitución de derechos reales que recaigan sobre muebles e inmuebles, excepto derechos reales de garantía y sobre arrendamientos de muebles e inmuebles.
- En relación con la modalidad de Actos Jurídicos Documentados les permite regular el tipo de gravamen de los documentos notariales.
- Sobre deducciones y bonificaciones de la cuota, cuando afecten a los actos y documentos sobre los que pueden ejercer capacidad normativa en materia de tipos de gravamen.

La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene, por tanto, capacidad para elaborar y para aprobar la Ley de bonificación del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, cuyo anteproyecto se somete a informe de esta Dirección General.

b) Objeto de la norma.

El anteproyecto informado tiene por objeto una modificación del artículo 32 de la Ley 10/2017, relativo a las deducciones autonómicas a aplicar sobre la cuota íntegra autonómica del impuesto sobre la renta de las personas físicas, incluyendo un nuevo apartado 17 para fomentar el ejercicio físico y la práctica deportiva ambas en el impuesto y da contenido al artículo 50 añadiendo una nueva deducción en el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados para mejorar las condiciones financieras de los préstamos hipotecarios. Además, añade una Disposición adicional segunda a la Ley 10/2017, de 27 de octubre que recoge una deducción en el impuesto sobre la renta de las personas físicas para paliar la subida de los tipos de interés de los préstamos hipotecarios destinados a la adquisición de vivienda habitual. Es de reseñar que la introducción de la Disposición Adicional se realiza tras señalar la Secretaría General Técnica en su memoria inicial en que la forma más idónea de efectuar la incorporación de esta previsión legal pasa por incluir la medida, como una disposición adicional, sin alterar el texto de la Ley 10/2017.

El proyecto consta de una exposición de motivos, un artículo único con tres apartados que crean o dan nuevo contenido en los términos antes vistos a la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la comunidad autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos. Asimismo, prevé una disposición derogatoria única y una disposición final única que prevé la entrada en vigor el día de su publicación salvo para las deducciones en materia de impuesto sobre la renta de las personas físicas que entrarán en vigor el día 1 de enero de 2023.

En la exposición de motivos se justifican las razones que han llevado a la adopción de las medidas propuestas a través del presente anteproyecto.

El contenido de la redacción propuesta para los artículos de la Ley 10/2017 ya se ha visto más arriba.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/114458	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0787065
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

c) Cumplimiento de trámites.

El artículo 45. En sus números 2 al 5 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros de La Rioja, (en lo sucesivo Ley 8/2003), establece que el procedimiento de elaboración de los Proyectos de Ley se iniciará:

“2. ... por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente Anteproyecto que incluirá una Exposición de Motivos, e irá acompañado por una memoria que deberá expresar previamente el marco normativo en el que se inserta, justificar la oportunidad de la norma y la adecuación de las medidas propuestas a los fines que se persiguen, haciendo referencia a las consultas facultativas efectuadas y otros datos de interés para conocer el proceso de elaboración del proyecto.

3. Se adjuntará, en su caso, un estudio económico de la norma, con especial referencia al coste y financiación de los nuevos servicios si los hubiere, o de las modificaciones propuestas, relaciones de disposiciones afectadas y tablas de vigencias, en las que deberá hacerse referencia expresa de las que puedan quedar total o parcialmente derogadas.

4. En todo caso, y sin perjuicio de otros informes preceptivos, los anteproyectos de ley deberán ser informados por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y por la Secretaría General Técnica que inició el expediente.

5. El titular de la Consejería competente elevará el Anteproyecto, así como el resto de la documentación a fin de que este decida sobre su aprobación como Proyecto de ley y de remisión al Parlamento de La Rioja”.

Igualmente, deberán observarse las prescripciones establecidas en los artículos 32 bis y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el caso presente se remite junto al oficio por el que se interesa la emisión de informe, la siguiente documentación:

1. Memoria justificativa de la Dirección General de Tributos suscrita el 14 de septiembre de 2023.
2. Memoria económica del anteproyecto de Ley elaborada por la Dirección General de Tributos el 14 de septiembre de 2023.
3. Resolución de inicio de 18 de septiembre de 2023
4. Memoria de tramitación inicial de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Administración Pública y Hacienda de 18 de septiembre de 2023
5. Diligencia de Formación del expediente de 19 de septiembre de 2023.
6. Borrador del Anteproyecto de Ley.
7. Informe de la Dirección General de Control Presupuestario de 20 de septiembre de 2023.
8. Memoria de tramitación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Administración Pública y Hacienda de 20 de septiembre de 2023 a la vista del informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

En la memoria de tramitación inicial de la Secretaría General Técnica se señala que la norma debe ser informada por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y la Dirección General de la Oficina de Control Presupuestario. Con relación a éste

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/114458	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0787065
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

último informe, obra en el expediente emitido con fecha 20 de septiembre de 2023. En su informe la Dirección General de Control Presupuestario manifiesta que entiende suficientemente justificada la tramitación del anteproyecto de Ley y se espera que el impacto de la norma analizada en este informe pueda ser compensado con mayores ingresos motivados de la mejora de la economía (en especial, en los ingresos del Sistema de Financiación Autonómico), o en su defecto, por ajustes a la baja en las políticas de gasto y que se tendrá en cuenta no obstante, el impacto descrito en la elaboración del Plan Presupuestario a Medio Plazo 24-26. En consecuencia, la Secretaría General Técnica en su memoria de tramitación posterior no introduce modificaciones en el texto sometido a informe.

El artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que:

“1. Con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley o reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*

2. Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse este trámite de consulta. Tampoco será exigible la consulta previa en relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración general de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su sector público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Podrá prescindirse de este trámite cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.

3. El plazo de la consulta previa debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivados, este plazo podrá reducirse a siete días.”

Por su parte, el artículo 36 de la precitada norma establece que:

“1. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la disposición afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, la dirección general competente en fase de elaboración del borrador inicial o la Secretaría General Técnica en fase de tramitación del anteproyecto, publicará el texto en el Portal web del Gobierno de La Rioja, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/114458	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2023/0787065
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

2. La audiencia no será exigible en relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración general de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su sector público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Tampoco será exigible el trámite de audiencia en relación con aquellas disposiciones que tengan por objeto exclusivo la regulación de los tributos o ingresos de derecho público. Podrá prescindirse del trámite de audiencia cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.

3. El plazo de la audiencia debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivados, este plazo podrá reducirse a siete días hábiles.”

A la vista de lo expuesto más arriba y dada la naturaleza de la modificación propuesta, es claro que no se precisa ni de trámite de información pública ni de audiencia.

II.- CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el concreto articulado del anteproyecto de Ley, esta Dirección General lo informa favorablemente.

III.- CONCLUSIONES.

1.- El Consejo de Gobierno de La Rioja tiene competencia para aprobar el proyecto de Ley informado y para remitirlo al Parlamento de La Rioja a fin de completar los trámites necesarios para aprobar y publicar la norma necesaria.

2.- En relación con el procedimiento de elaboración se han observado las prescripciones exigidas por la legislación.

3.- En cuanto al concreto articulado del anteproyecto, se informa favorablemente.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en Derecho. No obstante, V.I. resolverá.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2023/114458	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2023/0787065
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				