



**Ilmo. Sr. Secretario General Técnico de la
Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía de Gobierno.**

Ref: SG/790/2023

Ref ABC: 00860-2023/107568

En relación al informe solicitado por V.I. sobre el “*Anteproyecto de Ley de bonificación del Impuesto de Sucesiones y Donaciones*”, esta Dirección General informa lo siguiente desde el punto de vista jurídico:

I.- CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ANTEPROYECTO

a) Competencia de la Comunidad Autónoma.

La competencia de la Comunidad Autónoma constituye el primer y esencial presupuesto para la validez de cualquier clase de disposición, tanto legal como reglamentaria, que pretendan dictar sus órganos.

Sobre esta base, hay que señalar que en el proyecto de disposición que se informa tiene por objeto la modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos con el objeto de suprimir el límite cuantitativo de la base imponible para la aplicación de la bonificación máxima del 99% de la cuota del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, que se hará por tanto extensiva a todas las adquisiciones mortis causa e inter vivos de los grupos de parentesco I y II del citado tributo

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 133, 150.1 y 157.1 de la Constitución Española, lo dispuesto en los artículo 6 y 19 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas en Régimen Común y las Ciudades con Estatuto de Autonomía (arts. 10, 12, 19, entre otros), la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por el que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas en régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias(destacan lo dispuesto en los artículos 27 y 45), la ley 21/2010, de 16 de julio, de régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad de La Rioja determinando en su artículo 2 el alcance y condiciones de la cesión y lo dispuesto en el artículo 8.uno.38 y Disposición Adicional Primera del Estatuto de Autonomía de la Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, la Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para regular la materia tributaria, tanto tributos propios como cedidos, con los límites establecido por la norma estatal.

En virtud de dicha competencia se dictó la Ley 10/2017, de 27 de octubre cuya modificación se pretende ahora. En definitiva, el presente anteproyecto se inserta dentro de la potestad legislativa que le confieren al Parlamento de La Rioja los artículos 16 y 19 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, por aplicación directa del artículo 152 de la Constitución Española.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | Pág. 1 / 5 |
|---|------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2023/107568 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2023/0734026 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 | Director General | | |
| 2 | | | |

La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene, por tanto, capacidad para elaborar y para aprobar la Ley de bonificación del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, cuyo anteproyecto se somete a informe de esta Dirección General.

b) Objeto de la norma.

El anteproyecto informado tiene por objeto una modificación muy limitada del apartado 2 del artículo 37 y del apartado 1 del artículo 41 de la Ley 10/2017, que contienen las bonificaciones aplicables a las herencias y a las donaciones, respectivamente.

La nueva redacción suprime la diferencia de bonificaciones en función de la cuantía, estableciendo un porcentaje único del 99% para los grupos I y II, que se describen del siguiente modo en la Ley 29/1987, de 18 de diciembre, del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones:

Grupo I: adquisiciones por descendientes y adoptados menores de veintiún años.

Grupo II: adquisiciones por descendientes y adoptados de veintiuno o más años, cónyuges, ascendientes y adoptantes.

En definitiva y como señalábamos más arriba, la propuesta tiene por objeto suprimir el límite cuantitativo de la base imponible para la aplicación de la bonificación máxima del 99% de la cuota del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones en los citados grupos de parentesco.

El proyecto contiene un artículo único precedido de una exposición de motivos.

c) Cumplimiento de trámites.

El artículo 45. En sus números 2 al 5 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros de La Rioja, (en lo sucesivo Ley 8/2003), establece que el procedimiento de elaboración de los Proyectos de Ley se iniciará:

“2. ... por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente Anteproyecto que incluirá una Exposición de Motivos, e irá acompañado por una memoria que deberá expresar previamente el marco normativo en el que se inserta, justificar la oportunidad de la norma y la adecuación de las medidas propuestas a los fines que se persiguen, haciendo referencia a las consultas facultativas efectuadas y otros datos de interés para conocer el proceso de elaboración del proyecto.

3. Se adjuntará, en su caso, un estudio económico de la norma, con especial referencia al coste y financiación de los nuevos servicios si los hubiere, o de las modificaciones propuestas, relaciones de disposiciones afectadas y tablas de vigencias, en las que deberá hacerse referencia expresa de las que puedan quedar total o parcialmente derogadas.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small> | | | Pág. 2 / 5 |
|--|--------------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2023/107568 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2023/0734026 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Director General | | | |
| 2 | | | |

4. En todo caso, y sin perjuicio de otros informes preceptivos, los anteproyectos de ley deberán ser informados por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y por la Secretaría General Técnica que inició el expediente.

5. El titular de la Consejería competente elevará el Anteproyecto, así como el resto de la documentación a fin de que este decida sobre su aprobación como Proyecto de ley y de remisión al Parlamento de La Rioja”.

Igualmente, deberán observarse las prescripciones establecidas en los artículos 32 bis y siguientes de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En el caso presente se remite junto al oficio por el que se interesa la emisión de informe, la siguiente documentación:

1. Memoria justificativa de la Dirección General de Tributos suscrita el 23 de agosto de 2023.
2. Memoria económica del anteproyecto de Ley elaborada por la Dirección General de Tributos el 29 de agosto de 2023.
3. Resolución de inicio de 29 de agosto de 2023
4. Diligencia de Formación del expediente de 30 de agosto de 2023.
5. Borrador del Anteproyecto de Ley.
6. Memoria de tramitación inicial de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Administración Pública y Hacienda de 30 de agosto de 2023.
7. Informe de la Dirección General de Control Presupuestario de 31 de agosto de 2023.
8. Memoria de tramitación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Administración Pública y Hacienda de 31 de agosto de 2023 a la vista del informe de la Dirección General de Control Presupuestario.

En la memoria de tramitación inicial de la Secretaría General Técnica se señala que la norma debe ser informada por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y la Dirección General de la Oficina de Control Presupuestario. Con a éste último informe, obra en el expediente emitido con fecha 31 de agosto de 2023. En su informe la Dirección General de Control Presupuestario manifiesta que entiende suficientemente justificada la tramitación del anteproyecto de Ley y que la minoración en la recaudación y su impacto por ejercicios podrá ser compensado con mayores ingresos tributarios motivados por la mejora de la economía o en su defecto por ajustes a la baja en la política de gasto. En consecuencia, la Secretaría General Técnica en su memoria de tramitación posterior concluye de dicho informe no se sigue la necesidad de modificaciones en el texto sometido a informe.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small> | | | Pág. 3 / 5 |
|--|--------------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2023/107568 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2023/0734026 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Director General | | | |
| 2 | | | |

El artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que:

“1. Con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley o reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*

2. Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse este trámite de consulta. Tampoco será exigible la consulta previa en relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración general de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su sector público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Podrá prescindirse de este trámite cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.

3. El plazo de la consulta previa debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivados, este plazo podrá reducirse a siete días.”

Por su parte, el artículo 36 de la precitada norma establece que:

“1. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la disposición afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, la dirección general competente en fase de elaboración del borrador inicial o la Secretaría General Técnica en fase de tramitación del anteproyecto, publicará el texto en el Portal web del Gobierno de La Rioja, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small> | | | Pág. 4 / 5 |
|--|--------------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2023/107568 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2023/0734026 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Director General | | | |
| 2 | | | |

2. La audiencia no será exigible en relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración general de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su sector público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Tampoco será exigible el trámite de audiencia en relación con aquellas disposiciones que tengan por objeto exclusivo la regulación de los tributos o ingresos de derecho público. Podrá prescindirse del trámite de audiencia cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.

3. El plazo de la audiencia debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivados, este plazo podrá reducirse a siete días hábiles.”

A la vista de lo expuesto más arriba y dada la naturaleza de la modificación propuesta, es claro que no se precisa ni de trámite de información pública ni de audiencia.

II.- CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el concreto articulado del anteproyecto de Ley, esta Dirección General lo informa favorablemente.

III.- CONCLUSIONES.

1.- El Consejo de Gobierno de La Rioja tiene competencia para aprobar el proyecto de Ley informado y para remitirlo al Parlamento de La Rioja a fin de completar los trámites necesarios para aprobar y publicar la norma necesaria.

2.- En relación con el procedimiento de elaboración se han observado las prescripciones exigidas por la legislación.

3.- En cuanto al concreto articulado del anteproyecto, se informa favorablemente.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en Derecho. No obstante, V.I. resolverá.

| | | | | |
|------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|---|--------------|
| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | Pág. 5 / 5 |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | | Nº Documento |
| 00860-2023/107568 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | | 2023/0734026 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | | Fecha/hora |
| 1 | Director General | | | |
| 2 | | | | |