



MEMORIA PREVIA

Exp: 2-2022

Asunto: memoria previa al Consejo Consultivo de La Rioja relativa al anteproyecto de ley de declaración del Parque Natural del Alto Najerilla.

I.- Marco normativo y competencia para regular la materia.

Tal y como dispone al artículo 149.1. 23ª de la Constitución Española, el Estado ostenta competencia en materia de legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección.

En virtud de la competencia establecida en el artículo 9 apartado 1 de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que aprueba el Estatuto de Autonomía de La Rioja, se atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica del Estado, el desarrollo legislativo y ejecución en materia de protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje, espacios naturales protegidos y protección de los ecosistemas.

En desarrollo de la previsión constitucional se dicta la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, de carácter básico. Asimismo, en desarrollo de la previsión estatutaria indicada se aprueba la Ley 4/2003, de 26 de marzo, de Conservación de los Espacios Naturales de La Rioja. Asimismo, ha de considerarse que, a la fecha de elaboración de la presente memoria, se encuentra en sede parlamentaria el proyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

En este marco jurídico, conforme a lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley 4/2003, de 26 de marzo, de Conservación de los Espacios Naturales de La Rioja, los Parques Naturales se declararán por ley de la Comunidad Autónoma de La Rioja, a propuesta del Gobierno de La Rioja, y previa aprobación mediante decreto del correspondiente Plan de Ordenación de los Recursos Naturales. En términos similares, el 65.2 del proyecto de ley de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja prevé que la creación de este espacio natural protegido se realice mediante ley, previa aprobación del correspondiente plan de ordenación de los recursos naturales, el cual debe adoptar la forma de decreto.

De este modo, y en cumplimiento del requisito procedimental que exige que previamente a su declaración como parque natural se haya aprobado la correspondiente norma reguladora de la ordenación de los recursos naturales del espacio a proteger, responde el Decreto 47/2022, de 17 de agosto, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Alto Najerilla, cuya publicación en el Boletín Oficial de La Rioja tuvo lugar el 22 de agosto de 2022.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Secretaría General Técnica				
2				

Por otro lado, el Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, atribuye a la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, entre otras, las competencias en materia de medio ambiente, sostenibilidad y transición ecológica.

En relación con la competencia para la elaboración de las disposiciones administrativas el artículo 45.2 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros establece que la elaboración y tramitación de los anteproyectos se regirá por lo dispuesto en las normas reguladoras del funcionamiento de la administración.

Así, el artículo 33 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dispone que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del Consejero competente por razón de la materia. En este sentido, en fecha 13 de junio de 2022, se ha dictado la Resolución 873/2022 de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley de declaración del Parque Natural del Alto Nájera.

II. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

La protección y conservación del medio ambiente es una de las grandes demandas de la sociedad actual, que responde a la consolidación de la conciencia social sobre la necesidad de preservar los ecosistemas y su biodiversidad y de promocionar las actitudes responsables con la naturaleza.

Así, considerando el contenido de la memoria justificativa de la Dirección General de Biodiversidad, de fecha 1 de julio de 2022, en relación con la necesidad de la aprobación del anteproyecto de ley y los motivos que justifican la creación de un espacio natural protegido bajo la figura de parque natural, pueden resumirse en los siguientes:

- La riqueza natural, paisajística, histórica y cultural de la comarca del Alto Nájera dan lugar a un patrimonio natural que debe ser protegido, siendo la declaración de parque natural el instrumento legal a adoptar para garantizar la debida conservación de los hábitat y especies que la representan.
- El Alto Nájera, en el límite suroccidental de La Rioja, ha formado durante siglos una entidad geográfica, cultural y administrativa con carácter propio.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- La finalidad última, tanto de la propia ordenación y gestión de los valores naturales y culturales como de la declaración como parque natural, responde tanto a la necesidad de preservar este legado natural como de fomentar el desarrollo socioeconómico de la población asentada en el espacio protegido garantizando su uso social, que sin duda revertirá en beneficio de la protección del ecosistema y de su patrimonio natural.

De conformidad con lo prescrito en el artículo 23 de la Ley 4/2003, de 26 de marzo, de Conservación de los Espacios Naturales de La Rioja, la elaboración y aprobación de un plan de ordenación de los recursos naturales de la zona debe ser previa a la declaración, mediante norma de rango legal, del parque natural que se desee establecer para dicha zona. A esta necesidad responde el actualmente aprobado Decreto 47/2022, de 17 de agosto, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Alto Nájera.

III.- Estructura y contenido.

La presente norma se estructura en una exposición de motivos, seguida de catorce artículos, una disposición adicional, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales.

La rúbrica de los artículos y disposiciones en que se divide el contenido normativo es el siguiente:

Exposición de motivos.

Artículo 1. Objeto.

Artículo 2. Finalidad.

Artículo 3. Ámbito territorial.

Artículo 4. Extensión del régimen de protección.

Artículo 5. Régimen jurídico.

Artículo 6. Creación y composición de la Junta Rectora del Parque Natural del Alto Nájera.

Artículo 7. Funciones de la Junta Rectora del Parque Natural del Alto Nájera.

Artículo 8. Funcionamiento de la Junta Rectora del Parque Natural del Alto Nájera.

Artículo 9. Plan Rector de Uso y Gestión.

Artículo 10. Del Director o Directora del Parque Natural del Alto Nájera.

Artículo 11. Utilidad pública.

Artículo 12. Derecho de tanteo y retracto.

Artículo 13. Financiación del Parque Natural.

Artículo 14. Régimen sancionador.

Disposición adicional. Aprobación del Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural.

Disposición derogatoria.

Disposición final primera. Desarrollo reglamentario.

Disposición final segunda. Entrada en vigor

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

IV.- Estudio económico.

De acuerdo con lo establecido en la memoria justificativa de la norma propuesta para tramitación, elaborada por la Dirección General de Biodiversidad, se ha de destacar a modo de resumen lo siguiente:

- El territorio propuesto para su declaración como parque natural se corresponde, entorno al 97% del mismo, con la categoría de Monte de Utilidad Pública, por lo que la Administración autonómica viene gestionando de manera ordinaria este territorio conforme establecen la legislación sectorial en la materia.
- Con carácter estimativo, el anteproyecto de ley conllevará un coste económico derivado directamente de la declaración del espacio protegido, al margen de los ordinarios de la gestión del monte de utilidad pública referido en el párrafo anterior.

Por consiguiente, en vista a las conclusiones efectuadas por el centro gestor en la memoria justificativa, esta Secretaria General Técnica considera necesario solicitar informe a la Dirección General de Control Presupuestario en la tramitación de la elaboración del presente anteproyecto de ley.

V.- Impacto de género.

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

Tal y como constata el informe de impacto por razón de género, emitido por el Servicio de Conservación de la Naturaleza y Planificación en fecha 1 de septiembre de 2022, se concluye una valoración del impacto de la norma proyectada neutra o ligeramente positiva por las consecuencias previsibles analizadas en el mismo.

VI.- Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

Tal y como constata el informe de impacto por razón de género, emitido por el Servicio de Conservación de la Naturaleza y Planificación en fecha 1 de septiembre de 2022, se concluye una valoración del impacto de la norma proyectada neutra o ligeramente positiva por las consecuencias previsibles analizadas en el mismo

VII.- Trámites seguidos en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley, resultado de los mismos y modificaciones, en su caso, del texto propuesto a la vista de informes, alegaciones y otros documentos emitidos.

- El Plan normativo del Gobierno de La Rioja para el año 2022 incluye como iniciativa legislativa a aprobar en el año 2022 la ley de creación del Parque Natural del Alto Nájera.

- De conformidad con lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y 32.bis.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se ha realizado el trámite de consulta previa con anterioridad al inicio del procedimiento de elaboración del anteproyecto de ley. A este fin, se expusieron en el portal web del Gobierno de La Rioja las características generales del anteproyecto, necesidad de regulación y objetivos a perseguir con la norma para la presentación de las correspondientes alegaciones y propuestas de los interesados entre los días 25 de abril y 13 de mayo de 2022.

Tal y como se certifica por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos en fecha 16 de mayo de 2022, en dicho trámite no se presentaron alegaciones ni aportaciones ciudadanas.

- En fecha 13 de mayo de 2022 se dicta la Resolución 873/2022, de inicio del procedimiento para la elaboración del anteproyecto de ley de declaración del Parque Natural del Alto Nájera, por el Consejero de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavoz del Gobierno, órgano competente en la materia, tal y como dispone el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

- Así, con fecha 1 de julio de 2022, la citada Dirección General remite a la Secretaría General Técnica la memoria justificativa sobre la necesidad de aprobar la referida ley y el borrador inicial de la norma.

- A la vista del expediente de elaboración normativa remitido, esta Secretaría General Técnica emite la Resolución 220/2022, de 1 de julio, por la que se declara formado el expediente y acuerda continuar la tramitación del anteproyecto de ley.

- En cumplimiento de lo previsto por el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se acuerda conferir el trámite de audiencia mediante la exposición pública en el portal web del Gobierno de La Rioja del texto del borrador del anteproyecto de ley, con la finalidad de recabar cuantas aportaciones se realicen por los ciudadanos y entidades afectados por el contenido objeto de regulación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

• Si bien, desde la Dirección General de Biodiversidad se ha procurado garantizar la información y consecuentemente la participación de las organizaciones, asociaciones y entidades reconocidas legalmente como representativas de derechos e intereses legítimos susceptibles de afectación por el contenido del borrador, concediendo a través del trámite de audiencia corporativa la posibilidad de hacer llegar sus propuestas y alegaciones. Así, consta en el expediente la notificación de la comunicación realizada a estos efectos a las siguientes organizaciones, propuestas por el órgano gestor como directamente afectadas o interesadas en la materia objeto de regulación:

- Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico.
- Delegación de Gobierno de La Rioja.
- Confederación Hidrográfica del Ebro.
- Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos.
- ARAG-ASAJA.
- Unión de Agricultores y Ganaderos de La Rioja.
- Ecologistas en Acción.
- Ayuntamiento de Villavelayo.
- Ayuntamiento de Canales de la Sierra.
- Ayuntamiento de Mansilla de la Sierra.
- Ayuntamiento de Ventrosa de la Sierra.
- Ayuntamiento de Brieva de Cameros.
- Ayuntamiento de Viniegra de Arriba.
- Ayuntamiento de Viniegra de Abajo.
- Asociación Amigos de la Tierra.
- Sociedad Española del Ornitología-SEO-BIRDLIVE.
- Asociación de Ganaderos de las 7 Villas.

• Así, en con fecha 27 de julio de 2022, queda certificado por la Dirección General de Participación Ciudadana y Derechos Humanos, la exposición pública en el portal web de participación entre las fechas 4 de julio de 2022 y 22 de julio de 2022. Durante el trámite de referencia, se realizan varias aportaciones ciudadanas, a través del portal Participa del Gobierno de La Rioja, en concreto las presentadas por la Asociación Riojana de Agricultores y Ganaderos ARAG-ASAJA.

Así mismo, la Dirección General de Biodiversidad reciben alegaciones presentadas por otros medios, entre las que figuran las aportaciones de Ecologistas en Acción, Ayuntamiento de Ventrosa de la Sierra, Ayuntamiento de Viniegra de Abajo y el Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico.

A este respecto, consta en el expediente normativo la documentación acreditativa de la práctica de la notificación del trámite de audiencia a cada uno de las entidades, asociaciones y organizaciones indicadas, así como los escritos de alegaciones presentadas por cada una de ellas, en su caso.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

- Las aportaciones presentadas son objeto de análisis y debate por la Dirección General, siendo finalmente rechazadas de forma motivada o aceptadas para su incorporación al texto del borrador, según la motivación expuesta para cada una de ellas en el informe sobre las alegaciones de 1 de septiembre de 2022 de la Dirección General de Biodiversidad y consecuente modificación del borrador fruto de la revisión realizada.

- Así mismo, en la misma fecha se elabora por la Dirección General de Biodiversidad el informe de impacto por razón de género, previsto en el artículo 19 de la Ley 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres, incorporándose al expediente de tramitación normativa.

- En fecha de 5 de septiembre de 2022, se emite informe por la Dirección General de Control Presupuestario en el que se entiende suficientemente motivada la tramitación de este anteproyecto de ley.

- En fecha de 8 de septiembre de 2022, se emite informe por la Dirección General de los Servicios Jurídicos, en el cual exponen que, sometido el Anteproyecto de Ley a estudio, el mismo resulta conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente.

- Por otra parte, si bien el Decreto 43/2010, de 30 de julio, por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja no establece la obligación de someter a consideración de este órgano consultivo los anteproyectos de normas con rango legal, se ha considerado oportuno su remisión en aras de un mayor consenso y transparencia sobre el contenido normativo, dada su condición de máximo órgano consultivo en la materia medioambiental. Se certifica por el Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Rioja, que en sesión celebrada con fecha 12 de septiembre de 2022, fue informado el Anteproyecto de Ley de Declaración del Parque Natural del Alto Najerilla.

- El texto del borrador remitido por la Dirección General de Biodiversidad en fecha 1 de septiembre de 2022 (identificado como borrador 31-08-2022), tras la revisión efectuada consecuencia de la aceptación de las alegaciones presentadas durante el trámite de audiencia, ha sido objeto de revisión por esta Secretaría para adecuarlo a las Directrices de técnica normativa aprobadas por Acuerdo del Consejo de Ministros de 22 de julio de 2005 y publicadas por Resolución de 28 de julio de 2005. Así mismo, se ha adaptado el tipo de letra, interlineado y demás estilos de acuerdo con lo indicado en el vigente Manual de Identidad Institucional de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

VIII.- Trámites a seguir en la elaboración del borrador del anteproyecto de ley.

Finalmente, se solicitará con carácter previo a la aprobación del anteproyecto de ley de declaración del Parque Natural del Alto Najerilla dictamen facultativo al Consejo Consultivo de La Rioja, de conformidad con lo establecido en el artículo 12 b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, y en el artículo 13 b) del Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional del Consejo Consultivo de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

Así, una vez concluidas las actuaciones de instrucción y antes de recabar este dictamen, en cumplimiento del artículo 39.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se emite por esta Secretaría General Técnica la presente memoria suscita de los trámites practicados, y por la que se informa favorablemente el texto del proyecto objeto de tramitación normativa, resultando conforme al ordenamiento jurídico desde el punto de vista procedimental y jurídico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/067461	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0766020
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			