



**Gobierno  
de La Rioja**

Hacienda y  
Administración Pública

Control Presupuestario

Planificación y  
Control Presupuestario

Ref.: ALS/mfm  
Expediente: 21.176.A.20.99999  
ABC: 00860-2021/012536

**Secretaría General Técnica**  
Servicios Sociales y Gobernanza Pública

**Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley de familias monoparentales en La Rioja.**

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

**Primero: Información general.**

Según su artículo primero, el objeto de este anteproyecto de ley es reconocer a las familias monoparentales como manifestación de una forma de familia y expresión de su pluralidad y derechos, que se constituyen como parte de la estructura básica de nuestra sociedad y del desarrollo de las personas, así como establecer un marco legal en la Comunidad Autónoma de La Rioja de una política integral de apoyo a estas familias, determinar los fines y medidas para su protección y las actuaciones correspondientes de los poderes públicos.

En concreto, en su capítulo IV se regulan las medidas de apoyo a estas familias en las siguientes materias y con el siguiente detalle:

Materia	Medidas previstas
<b>Tributos</b>	La Comunidad Autónoma de La Rioja promoverá medidas tributarias de protección a las familias monoparentales de manera coordinada con el resto de las políticas públicas. Estas familias tendrán el mismo tratamiento que reconoce la normativa fiscal a las familias numerosas en los tributos en los que la CAR dispone de competencias normativas. Se promoverá la inclusión de exenciones y bonificaciones en las tasas y los precios públicos de competencia de la Comunidad Autónoma de La Rioja y de las Administraciones Locales, siempre que la posibilidad mencionada esté prevista en la legislación vigente.
<b>Educación no universitaria.</b>	Estarán contempladas con baremos específicos para la admisión de alumnado en centros públicos y privados concertados, así como en ayudas y becas, recursos destinados al alojamiento y desplazamiento y servicios del sistema educativo en La Rioja.
<b>Educación universitaria</b>	Podrán beneficiarse de bonificaciones en el coste de la matrícula en la Universidad Pública de La Rioja, así como ayudas y becas para la educación universitaria.
<b>Transporte</b>	Tendrán derecho a reducciones en los precios de los servicios regulares permanentes de transporte de viajeros por carretera en el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en los mismos términos que las familias numerosas.
<b>Vivienda</b>	Por el Gobierno de La Rioja se atenderá la situación de estas familias en los criterios de adjudicación de viviendas sociales, así como en medidas de apoyo al alquiler u otras medidas determinadas en los Planes Sectoriales de vivienda.
<b>Ámbito cultural, deportivo y lúdico</b>	La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja promoverá las correspondientes bonificaciones u otras acciones de apoyo para estas familias o equiparadas en el ámbito cultural, deportivo y lúdico promovidas por el Gobierno de La Rioja.
<b>Servicios sociales</b>	El Gobierno de La Rioja promoverá la creación de ayudas específicas para estas familias en el ámbito de los servicios sociales, a través de medidas destinadas a la atención domiciliar, en especial para la atención de menores, contratación de cuidadores, centros de día, respiro familiar, así como, en su caso, de prestaciones económicas ante situaciones de exclusión social o dificultades de conciliación laboral y familiar. En estas medidas se atenderá, de manera prioritaria, la colaboración con las entidades locales.
<b>Integración laboral</b>	La Comunidad Autónoma de La Rioja promoverá, en el ámbito de sus competencias, la incorporación de cláusulas familiarmente responsables en el marco de la negociación colectiva del ámbito autonómico y planes de igualdad, e impulsará la realización de programas formativos en este ámbito, así como subvenciones a la contratación, medidas de responsabilidad social y de compatibilidad de la actividad laboral con la atención familiar y teletrabajo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0866945
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



## Gobierno de La Rioja

Se observa por tanto que la ley abre la vía para la regulación posterior de medidas concretas en estas áreas.

Por otra parte, en el artículo 25 se concretan los requisitos para el acceso a estas medidas de apoyo, incluidas las que se regulen en el desarrollo reglamentario de la ley. En concreto, se indica que los ingresos anuales íntegros de toda la unidad familiar por cualquier concepto no podrán superar los establecidos en la normativa específica reguladora de los sectores citados, y en el caso de que dicha normativa no prevea límite, esos ingresos no podrán superar el 150% del Indicador Público de la Renta a Efectos Múltiples (IPREM).

### Segundo: Motivación de la tramitación del anteproyecto de ley.

En la exposición de motivos del anteproyecto de Ley recibido se hace referencia, entre otros aspectos, a la familia como unidad básica de la sociedad, en cuyo núcleo, primer agente socializador durante la infancia, la persona crece, se educa y desarrolla, por lo que una buena salud de la familia, como pieza fundamental en la estructura social, se traduce en equilibrio, cohesión y bienestar sociales.

Se añade que la Declaración Universal de los Derechos Humanos define la familia como el elemento natural y fundamental de la sociedad, y remarca el derecho de la misma a ser protegida por parte de la sociedad y del Estado.

Así mismo indica que en los últimos tiempos la sociedad ha experimentado profundos cambios sociales, económicos, culturales y políticos, que se han visto reflejados de forma intensa en las estructuras familiares y en las relaciones entre las mismas, y como resultado de la adaptación de la familia a estas transformaciones, al modelo de familia tradicional se han ido incorporando otras tipologías, expresión de la pluralidad y diversidad social existentes.

Así mismo hace referencia a que los poderes públicos tienen la obligación de asegurar la protección social, económica y jurídica de todas las familias, tal y como prevé el artículo 39.1 de la Constitución, y en el ámbito autonómico en el artículo 7 del Estatuto de Autonomía de La Rioja.

Añade que las familias monoparentales es uno de los modelos familiares que ha sufrido un mayor crecimiento en los últimos años, por lo que éstas, así como las que viven en condiciones equiparables merecen el mismo respeto e idéntica protección y reconocimiento. Sin embargo, la monoparentalidad conlleva un importante factor de vulnerabilidad, superior al resto de estructuras familiares, ya que este tipo de familia está expuesta a un mayor riesgo de pobreza, a dificultades para conciliar la vida familiar y laboral, y a situaciones de exclusión social, a lo que se suma que, en muchas ocasiones, la discriminación por género, pues 8 de cada 10 familias monoparentales están encabezadas por una mujer. A lo que habría que añadir que las consecuencias sociales y económicas derivadas de la COVID-19 han agravado aún más estas circunstancias.

Como consecuencia de todo lo anterior es prioritario alcanzar el reconocimiento jurídico de las familias monoparentales y adoptar medidas efectivas, integrales y transversales, con el fin de protegerlas y dar respuesta a sus necesidades.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0866945
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



## Gobierno de La Rioja

Por todo ello se plantea esta Ley que persigue dotar de cobertura legal a este modelo familiar, y protegerlo desde el punto de social, económico y jurídico.

A la vista de todo lo anterior y del resto de la información del expediente, en especial, del resto de la exposición de motivos del proyecto de ley y del apartado segundo de la memoria justificativa de la DG de Servicios Sociales, de 21 de mayo de 2021, esta DG considera suficientemente motivada la tramitación de la misma.

### Tercero: Impacto económico presupuestario.

Tal y como se ha indicado en el apartado primero de este informe, en el capítulo IV del proyecto de ley abre la vía para un posterior desarrollo normativo que regule medidas en las áreas indicadas.

Se incluye en el expediente una memoria económica, de 5 de octubre de 2021, en la que se estima el impacto económico derivado de la norma.

En la siguiente tabla se incluye dicho impacto, y se detallan las medidas concretas, los criterios de estimación de cada una, así como los órganos gestores correspondientes:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0866945	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3	Director General de Control Presupuestario			
4				



## Gobierno de La Rioja

Materia	Consejería	Centro gestor	Medida concreta	Criterio de estimación del coste	Estimación coste
Tributos	Hacienda y Administración Pública	DG de Tributos	Bonificaciones existentes en ITP y AJD	Media de familias numerosas que se han beneficiado en los tres últimos años de las bonificaciones existentes, costes de dichas bonificaciones para el Gobierno de La Rioja y el número de familias existente a 30 de septiembre de 2021	219.741,00
Educación no universitaria.	Educación, Cultura, Deporte y Juventud	DG de Gestión Educativa	Bonificaciones en Escuela Oficial de Idiomas	Datos facilitados por el Servicio de Gestión Económico Presupuestaria relativos al número de alumnos matriculados en Escuelas Oficiales de Idiomas a 1 de enero de 2020 y las bonificaciones en las matrículas por ser miembro de familia numerosa en el curso 2020-2021	18.027,08
Educación universitaria	Desarrollo Autonómico	DG Universidad y Política Científica	Exención de pago de matrícula	Cuantía económica exenta del pago para estudiantes de la UR que ha disfrutado de la deducción por familia numerosa y según el número de familias existente a 30 de septiembre de 2021	259.038,63
Transporte	Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno	DG de Infraestructuras	Descuento en servicio de transporte público regular	Descuento a familias numerosas en servicio de transporte público regular y según el número de familias existente a septiembre de 2021	6.464,74
Vivienda	Agricultura, Ganadería, Medio Rural, Territorio y Población	DG de Política Territorial, Urbanismo y Vivienda	Ayudas del alquiler y bonificaciones	Ayudas del alquiler y bonificaciones a familias monoparentales en la convocatoria de 2021	282.441,00
Ámbito cultural, deportivo y lúdico	Educación, Cultura, Deporte y Juventud	DG de Deporte	Reducción en el abono familiar	Reducciones en los abonos familiares para el centro de tecnificación deportiva "Adarraga", y según la totalidad de familias numerosas a septiembre de 2021	214.608,00
		Instituto Riojano de la Juventud	Descuento del 20 % sobre el coste ordinario de los campamentos organizados por el Instituto y un 25% si además la familia cuenta con carnet joven	Descuentos en 2021 a familias monoparentales	592,80
Servicios sociales	-	-	-	-	-
Integración laboral	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>					<b>1.000.913,25</b>

Según estos criterios se estima un coste total derivado de la medida por importe de 1 millón de euros.

No obstante, hay que tener en cuenta varios matices con respeto a esta estimación.

En primer lugar, la misma incluye medidas ya implantadas para familias numerosas. En este caso, la estimación se realiza teniendo en cuenta el número de familias numerosas a 30 de septiembre de 2021. Sin embargo, debería considerarse el número de familias monoparentales en dicha fecha para conseguir una estimación del coste más precisa.

En segundo lugar, incluye medidas ya implantadas para familias monoparentales. En concreto se trata de las siguientes:

- Ayudas al alquiler y bonificaciones, con un coste en 2021 por importe de 282.441 euros.
- Descuento del 20 % sobre el coste ordinario de los campamentos organizados por el Instituto y un 25 % si además la familia cuenta con carnet joven, por importe de 592,80 euros.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0866945	
Cargo			Firmante / Observaciones	
			Fecha/hora	
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3	Director General de Control Presupuestario			
4				



## Gobierno de La Rioja

Estas medidas ya estarían devengando gasto en los presupuestos de la Comunidad, por lo que no impactarían en las cifras de déficit público y regla de gasto con la entrada en vigor de la ley.

En tercer lugar, destacar que no se ha estimado el impacto de posibles medidas en el ámbito de servicios sociales ni de integración laboral. Se interpreta que se debe a que en la actualidad no existen medidas vigentes ni para familias numerosas ni para monoparentales. No obstante, la aplicación de medidas en estas áreas generaría mayor impacto en las cifras de déficit público y regla de gasto.

Por último, y como se ha indicado, la ley abre la vía para el establecimiento de medidas y no incluye una lista *numerus clausus*. En consecuencia, la estimación del coste que se incluyen en el expediente sería de mínimos.

### Cuarto: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de Ley de familias monoparentales en La Rioja.

Según la memoria económica que se incluye en el expediente se estima un coste de las medidas previstas en esta norma por importe de un millón de euros, sin perjuicio de los matices a los que se ha hecho referencia por esta DG en el apartado tercero de este informe.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Amaya Latorre Sobrón, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0866945
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			