



**Gobierno  
de La Rioja**

Hacienda y  
Administración Pública

Control Presupuestario

Planificación y  
Control Presupuestario

Referencia: ALS/mfm  
Expediente: 21.208.A.08.99999  
ABC: 00860-2021/059208

Secretaría General Técnica  
Educación, Cultura, Deporte y Juventud

### Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley de Juventud de La Rioja.

Se ha recibido en esta DG solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En concreto, este artículo atribuye a esta DG la competencia para informar “sobre anteproyectos de Ley, proyectos de disposiciones generales y planes generales que impliquen aumento o disminución de los ingresos y gastos públicos, o afecten a medios de pago, y sobre toda propuesta de la que puedan derivarse consecuencias económicas en materia de sistema retributivo y costes de personal”.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

#### Primero: Información general.

El objeto del anteproyecto de ley es establecer, en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja, el marco jurídico por el que se regularán las políticas de juventud, así como fijar las competencias propias de las administraciones públicas riojanas respecto de esta materia, que se orientarán fundamentalmente a promover la investigación, el diseño y la realización de nuevos entornos innovadores que pongan a la persona joven en el centro de todos los procesos, les empodere mediante la adquisición de los valores, actitudes y aptitudes necesarios para el desarrollo pleno de sus vidas y de su talento, garantizando la igualdad de oportunidades en su libre participación en el desarrollo económico, social, formativo, político y cultural de la sociedad.

En cuanto al ámbito subjetivo, esta norma está dirigida a toda persona joven, entendida como tal la comprendida entre los 12 a 30 años, ambos inclusive, que tenga vecindad administrativa en cualquier municipio de la Comunidad Autónoma de La Rioja o se encuentre en el territorio de La Rioja en el uso, participación y desarrollo de las actividades, servicios y equipamientos de la política de promoción juvenil regulada en esta norma.

Se indica en su artículo 1 que la ley es de aplicación a todo el sector público de la Comunidad de la Rioja, a la Administración Local de La Rioja, así como a toda persona física y jurídica, pública o privada, que desarrolle actividades dirigidas directamente o indirectamente a las personas jóvenes.

Se añade así mismo que los límites de edad a los que se ha hecho referencia (12 a 30 años) podrán modificarse puntualmente, y de forma motivada, para aquellos programas o políticas de juventud en que se considere necesario o conveniente para el cumplimiento de sus objetivos, en especial la ampliación del

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/1010653
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			



## Gobierno de La Rioja

límite de edad en aquellos sectores de la política transversal de juventud que fomenten y favorezcan la emancipación juvenil.

Esta ley deroga las siguientes:

- La Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja.
- La Ley 2/1986, de 5 de marzo, del Consejo de Juventud de La Rioja.

### Segundo: Motivación de la ley.

En la exposición de motivos de la ley así como en la memoria justificativa de la DG del Instituto Riojano de la Juventud, de 13 de mayo de 2021, se hace referencia a que tras 16 años transcurridos desde la promulgación de la Ley 7/2005 citada se concluye que la población ha experimentado notables transformaciones en sus características sociológicas, económicas y culturales, como consecuencia de las modificaciones en el entorno social y de los comportamientos derivados del mismo, y se asume que la presión de factores económicos y socioculturales ha prolongado o dilatado el período que puede comprender la juventud, lo que se traduce en itinerarios de vida alejados de modelo colectivo tradicional de sucesión de etapas y responden a trayectorias cada vez más individualizadas.

Así mismo se añade en esta exposición de motivos que las sucesivas crisis sufridas desde 2008 y la incidencia del COVID en el ejercicio 2020 demuestran que la emancipación juvenil cada vez se dilata más en el tiempo.

Por tanto, indica que es preciso que esta ley prevea mecanismos que con la necesaria alteración del intervalo de edad en la que una persona se considera joven en términos generales, se puedan flexibilizar estos límites cuando se considera conveniente, y en especial, cuando afecte a personas con discapacidad.

Por otra parte, hace referencia a que es preciso depurar la ley del 2005 con el fin de dejar sin efectos jurídicos el título IX, en el que se regula al Instituto Riojano de la Juventud como organismo autónomo.

Así mismo se indica la necesidad de introducir por primera vez un régimen regulatorio de infracciones y sanciones administrativas en línea con la mayoría de las normas autonómicas.

A la vista de todo lo anterior y del resto de la documentación obrante en este expediente esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta ley.

### Tercero: Impacto económico presupuestario de la Ley.

En la memoria justificativa de 13 de mayo de 2021, del DG de Instituto Riojano de la Juventud, se hace referencia que la norma no conlleva en sí misma un compromiso ni un aumento del gasto cuantificado, si bien su título V regula las pautas generales de un régimen de financiación dirigido, por un lado a posibilitar el cumplimiento de las competencias establecidas al recoger la consignación de las cantidades anuales en los Presupuestos Generales de la CAR para el ejercicio de dichas competencias, e incluye una dotación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/1010653
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



## Gobierno de La Rioja

anual específica para el Consejo de Juventud de La Rioja, establece una colaboración financiera en base a un sistema de subvenciones o convenios que posibilite los objetivos previstos en el borrador.

Con respecto a lo anterior se observa que el Consejo de la Juventud ya tiene una dotación anual en los presupuestos autonómicos.

Por otra parte, en la memoria económica de 19 de noviembre de 2021 se indica que el gasto presupuestario de las diferentes acciones y medidas ya se están llevando a cabo actualmente, y en el anteproyecto de Ley de Presupuestos para 2022 se prevén los siguientes gastos con el desglose por Consejerías:

Cod	Consejería	Gasto presupuestado en 2022
5	Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población	5.927.226,59
6	Salud	720.348,32
8	Educación, Cultura, Deporte y Juventud	13.177.043,22
9	Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía de Gobierno	787.251,13
12	Hacienda y Administración Pública	1.951.754,68
13	Igualdad, Participación y Agenda 2030	371.438,06
19	Desarrollo Autónomico	6.277.014,00
20	Servicios Sociales y Gobernanza Pública	3.139.337,64
<b>Total</b>		<b>32.351.413,64</b>

Así mismo el centro gestor ha realizado el siguiente análisis teniendo en cuenta lo sectores de actuación transversal regulados en el capítulo II del título I<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> El número de los artículos y la referencia al sector “economía” y “agenda 2030 y ODS” se han añadido por esta DG.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/1010653
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



## Gobierno de La Rioja

Artículo de la ley	Sectores de actuación transversal	Gasto previsto 2022
5	Empleo, educación, formación, orientación profesional y espíritu emprendedor	16.514.151,90
6	Vivienda	4.636.161,93
7	Economía	-
8	Cultura	1.182.205,00
9	Consumo	14.515,00
10	Medio Ambiente	657.251,13
11	Salud	741.222,26
12	Tecnologías de la información y la comunicación	462.797,05
13	Deporte	23.589,00
14	Cooperación Internacional	308.000,00
15	Voluntariado	275.202,89
16	Agenda 2030 y ODS	-
17	Diversidad sexual y de género	128.924,98
18	Igualdad entre hombres y mujeres	2.392.147,15
19	Movilidad y turismo	411.474,73
20	Ocio y tiempo libre	1.063.398,35
21	Participación y asociacionismo	362.792,36
22	Medio rural	3.126.097,50
23	Discapacidad	51.482,41
<b>Total</b>		<b>32.351.413,64</b>

Se observa que no se han cuantificado los siguientes sectores, lo que se motiva en la memoria económica tal y como se detalla:

- Economía: Se indica que no se ha cuantificado porque se trata de favorecer la participación de los jóvenes en actuaciones de fomento, subvenciones y ayudas que afecten de forma general al resto de sectores de actuación previstos.
- Agenda 2030 y ODS: Se hace referencia a que este sector impregna el presupuesto de todas las medidas de la CAR.

A la vista de todo lo anterior hubiera sido deseable contar con datos de ejecución de años anteriores relativos a estas actuaciones con el fin de contar con una estimación más próxima al gasto “real” derivado de las actuaciones reguladas en la nueva ley.

Por otra parte, y dado que la Ley regula por primera vez un régimen de inspección y sanción en materia de juventud, hay que tener en cuenta la necesidad de dotar los medios materiales y personales necesarios para poner en marcha la función inspectora.

Este coste es cifrado por el centro gestor en 19.405 euros.

En concreto, indica que se basa en dotar el capítulo I con al menos dos plazas de inspector en materia de juventud. Se indica que en la plantilla de la DG competente en materia de juventud se cuenta con una plaza de Técnico de AG y una de Gestión de AG, ambas dotadas, si bien sería necesario cubrir la diferencia en retribuciones complementarias, según es siguiente análisis:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/1010653
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



## Gobierno de La Rioja

COSTE INSPECTOR A1		MENSUAL	TOTAL	DIFERENCIA
GRUPO	A1	1.214,39	14.572,68	0,00
PAGA EXTRA		397,95	4.775,40	853,44
CDESTINO	24	638,29	7.659,48	960,12
CESPECÍFICO		1.000,00	12.000,00	4.160,40
TOTAL		3.250,63	39.007,56	5.973,96
CUOTA SS	A(31,20%)	1.014,20	12.170,36	1.863,92
TOTAL		4.264,83	51.177,92	<b>7.837,88</b>

COSTE INSPECTOR A2		MENSUAL	TOTAL	DIFERENCIA
GRUPO	A2	1.050,06	12.600,72	0,00
PAGA EXTRA		400,69	4.808,24	1.259,48
CDESTINO	24	638,29	7.659,48	1.881,72
CESPECÍFICO		1.000,00	12.000,00	5.674,92
TOTAL		3.089,04	37.068,44	8.816,12
CUOTA SS	A(31,20%)	963,78	11.565,36	2.750,64
TOTAL		4.052,82	48.633,80	<b>11.566,76</b>

Es decir, según el centro gestor se produciría un incremento del gasto en capítulo I por importe de 19.404,64 euros (7.837,88 + 11.566,76 euros).

No obstante, hay que tener en cuenta que, según la información proporcionada por la SGT de Educación, Cultura, Deporte y Juventud, estas plazas se encuentran vacantes, por lo que el incremento en términos de ejecución del gasto (impacto real en déficit) se cifraría en 99.811,72 euros, resultado de sumar los 51.177,92 euros de la plaza de Técnico con los 48.633,80 de la plaza de Gestión.

Por otra parte, en la memoria económica se hace referencia a que se prevén unos ingresos derivados de las sanciones por la comisión de infracciones leves y graves (no se prevén por muy graves) por importe de 5.502 euros con el siguiente desglose:

INFRACCION	Número estimado	SANCION	Importe (se parten de las cuantías mínimas)
Art.60.1 Leves	5	Multas 300 hasta 3.000 euros	1.500
Art. 60.2 Leves	10	Multas 50 hasta 500 euros	500
Art 61.1 Graves	1	Multas de 3.001 a 30.000 euros	3.001
Art 61.2 Graves	1	Multas de 501 a 3.000 euros	501

Por tanto, el impacto de la Ley en términos de déficit público se cifraría, de modo simplificado en 95.000 euros, con el siguiente detalle:

Conceptos	Importes
Mayor gasto previsto	99.811,72
Mayor ingreso previsto	5.502,00
<b>Impacto en déficit público</b>	<b>94.309,72</b>

Sin perjuicio de todo lo anterior, hay que tener en cuenta que a través de la ley se consolida el gasto para futuros ejercicios. En consecuencia, habrá de estar a los créditos que se aprueben y ejecuten cada año en

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/1010653
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



## Gobierno de La Rioja

cada uno de los sectores transversales, que deberán cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

### Cuarto: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de Ley de Juventud de La Rioja.

Según la información obrante en el expediente la mayor parte del gasto derivado de las medidas que regula la nueva norma ya se está ejecutando en la actualidad por las diversas Consejerías del Gobierno de La Rioja. Así mismo están previstas en el proyecto de presupuestos de nuestra Comunidad para 2022. En concreto, se cifran en dicho presupuesto en torno a 32,35 millones de euros. En la memoria económica también se ha estimado este gasto con el desglose de los sectores de actuación transversal a los que se refiere el capítulo II del título I de la ley<sup>2</sup>, lo que se valora de modo positivo por esta DG.

Sin perjuicio de lo anterior hay que tener en cuenta que a través de la ley se consolida el gasto para futuros ejercicios. En consecuencia, deberán considerarse los créditos que se aprueben y ejecuten cada año en cada uno de los sectores transversales, que deberán cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

Por otra parte, se observa que hubiera sido deseable contar con datos de ejecución de años anteriores relativos a estas actuaciones con el fin de contar con una estimación más próxima al gasto “real”.

Por último, destacar que una de las novedades de la ley es el establecimiento de un régimen de infracciones y sanciones, por lo que se estima un mayor gasto de capítulo I en torno a 0,1 millón de euros, como consecuencia de la contratación de dos inspectores en materia de juventud, y unos ingresos anuales por sanciones en torno a 5.500 euros.

Por tanto, de modo simplificado el impacto de la Ley en términos de déficit público se cifraría en 94.000 euros, resultado de minorar el incremento el gasto en materia de personal con la previsión de ingresos adicionales y en la hipótesis de que el resto del gasto que deriva de la misma ya se está ejecutando en la lógica descrita.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Amaya Latorre Sobrón, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

<sup>2</sup> Con excepción del relativo a economía y agenda 2020 y ODS, si bien se motiva, tal y como se ha detallado en el apartado tercero de este informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/059208	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/1010653	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				