



INFORME

Asunto: Estudio económico Anteproyecto Ley de Juventud.

El Consejo Consultivo de La Rioja en su Dictamen 42/21, apartado E) de Fundamentos de Derecho, y en el marco de lo dispuesto en el artículo 45.3 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros y el artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Régimen Jurídico y de Funcionamiento de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de la Rioja, señala que:

Por el contenido dispositivo del Anteproyecto, donde se observa una ampliación de la acción pública en los sectores de actuación transversal y se persevera en avanzar en la mejora de la calidad de las prestaciones propias de la política de promoción juvenil, *“la norma proyectada es susceptible de generar nuevas obligaciones económicas para la Hacienda Pública riojana, de modo que resultaría necesario incorporar al expediente de elaboración del Proyecto de Ley un estudio económico, que estime la cuantía de esas obligaciones, así como el posterior examen de dicho estudio por la Oficina de Control presupuestaria”*(actual Dirección General de Planificación y Presupuestos).

Ante lo manifestado por el Consejo Consultivo en el citado dictamen por parte de este órgano gestor se indica lo siguiente:

La ley regula en su Título I las Políticas Transversales de Juventud, sus fines y sectores y en su Título II, la Política de Promoción Juvenil, los equipamientos, servicios y actividades que la conforman. Como se indica en la exposición de motivos, *“esta materia experimenta cambios respecto de la regulación de la Ley de 2005 con el fin de definir claramente cuál es esta política respecto a la transversal y los instrumentos puesto a su servicio, en definitiva, al servicio de la juventud riojana y persevera en su fin de avanzar en la mejora de la calidad de las prestaciones propias y diferenciadas de la promoción juvenil,”* tal y como también recoge el Dictamen del Consejo.

A juicio de este centro gestor, lo mencionado no implica en sí mismo la prestación de nuevos servicios en materia de promoción juvenil, sino clarificar la Ley de 2005: englobar bajo una denominación concreta y precisa, la Promoción Juvenil, a aquellos equipamientos y recursos que aparecen en un Título IV de la norma sin encuadre alguno dentro de la misma. El Anteproyecto parte por introducir la definición de la política de promoción juvenil y dar una descripción precisa de los instrumentos que la conforman, adaptándose a la realidad actual de las personas jóvenes, destinatarias principales de la norma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



Gobierno de La Rioja

De ahí que la propia memoria inicial de la Secretaria General Técnica señalará que *“la memoria justificativa no incluye el estudio económico a que se refieren tanto el artículo 129.7 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas como el artículo 34.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, por cuanto de su aprobación no se deriva la realización efectiva ni de gastos ni de inversiones, al encontrarse su régimen de financiación dentro de los presupuestos generales de la Dirección General del Instituto Riojano de Juventud, que deban aprobarse mediante la correspondiente Ley de Presupuestos, y no conllevar incremento del gasto”*.

En cuanto a los sectores de la Política Transversal de Juventud se reproducen una gran parte de los recogidos en la Ley de 2005, pero con una definición y objetivos adaptados a la realidad actual de la juventud riojana. En cuanto a esa ampliación sectorial comentada por el Consejo se ha dado naturaleza de “sector” a “fines” que se recogen en el artículo 5 de la Ley de 2005, en especial, a la igualdad de hombres y mujeres, la discapacidad, la juventud en el medio rural o la diversidad sexual o de género sobre la premisa de una igualdad de oportunidades real y efectiva que se apuntaba en el citado artículo. Si es una novedad hacer referencia a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible como sector en una norma con rango de ley destinada a la juventud pero no cabe obviar que dicha Agenda y los ODS están ya marcando la actuación de todas las Administraciones Públicas riojanas, como queda reflejado, entre otros aspectos, en la elaboración de sus normas presupuestarias.

El gasto presupuestario de las diferentes acciones y medidas que se están llevando a cabo actualmente en materia de juventud, incluido en el anteproyecto de Ley de Presupuestos para 2022 se desglosa de la siguiente manera:

CONSEJERÍA	GASTO
Desarrollo Autonómico	6.277.014,00
Hacienda y Administración Pública	1.951.754,68
Salud	720.348,32
Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno	787.251,13
Igualdad, Participación y Agenda 2030	371.438,06
Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población	5.927.226,59
Servicios Sociales y Gobernanza	3.139.337,64
Educación, Cultura, Deporte y Juventud	13.177.043,22
	32.351.413,64

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



Gobierno de La Rioja

Dentro de la cuantía de gasto de la Consejería de Educación, Cultura, Deporte y Juventud se ha incluido el coste de la puesta en marcha de puestos de personal para el ejercicio de la función inspectora y la gestión del programa carné joven que sufraga directamente la entidad colaboradora del programa, Caja Rural de Navarra, por importe de 120.000 euros que no forman parte del Anteproyecto de Presupuestos de la CAR para el año 2022.

Teniendo en cuenta los sectores de actuación transversal afectados por la implantación de la nueva Ley de juventud, el centro gestor ha llevado a cabo un análisis de los créditos presupuestarios del anteproyecto de Ley de presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja para 2022, en el que se ha cuantificado la afección de presupuesto en cada una de las políticas de los sectores de actuación transversal descritos en el capítulo II, Título I del anteproyecto así como en la política de promoción juvenil del Título II.

Sectores de actuación transversal	Acciones	Importe
Empleo, educación, formación, orientación profesional y espíritu emprendedor	Potenciar la educación formal y la no formal, el espíritu emprendedor, implementando estas políticas con medidas de fomento	16.514.151,90
Vivienda	Facilitar el acceso de la juventud a vivienda, para propiciar su emancipación	4.636.161,93
Cultura	Fomentar las iniciativas culturales juveniles, en los ámbitos de artes plásticas, escénicas y audiovisuales, diseño, música, creación literaria, ciencia y tecnología, vida y naturaleza, potenciando las muestras, los espacios de expresión cultural, los talleres y actuaciones formativas, la producción cultural y los premios, becas, concursos y certámenes.	1.182.205,00
Consumo	Fomentar acciones formativas para difundir sus derechos y obligaciones como consumidores y usuarios, promoviendo campañas y programas específicos.	14.515,00
Medio ambiente	Sensibilizar, capacitar y formar a las personas jóvenes para lograr un uso sostenible de los recursos naturales, la protección y el disfrute responsable del entorno natural, el mantenimiento y mejora de la calidad de vida	657.251,13
Salud	Promocionar la salud y la prevención de enfermedades en la población joven, así como el fortalecimiento de sus derechos como usuarias del sistema público de salud, especialmente la promoción de la alimentación saludable y la actividad física, la prevención del consumo de alcohol, tabaco, drogas y de otras conductas adictivas, la educación afectivo-sexual, el bienestar emocional, la concienciación sobre las conductas de riesgo para su salud y la salud mental.	741.222,26

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 3 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



Gobierno de La Rioja

Sectores de actuación transversal	Acciones	Importe
Tecnologías de la información y la comunicación	Facilitar el acceso de la juventud a la sociedad de la información en condiciones de igualdad y conocimiento, con acciones formativas en ciberseguridad, para evitar los riesgos de un uso incorrecto de las redes sociales, de páginas webs, u otras estructuras o espacios de las tecnologías de la información y la comunicación de uso común entre la población joven.	462.797,05
Deporte	Fomentar el ejercicio del deporte entre las personas jóvenes, con especial atención al deporte femenino y de las personas jóvenes con discapacidad	23.589,00
Cooperación internacional	Se promocionará a la población joven de los países destinatarios de la cooperación. Realización de programas de educación para la ciudadanía global. Sensibilización a las personas jóvenes riojanas con respecto a terceros países, mediante intercambios de programas juveniles o similares.	308.000,00
Voluntariado	Fomentar el voluntariado joven, potenciando las acciones dirigidas por y para la juventud, tanto en la acreditación de las habilidades adquiridas en la acción de voluntariado como en la protección de las personas jóvenes voluntarias	275.202,89
Diversidad sexual y género	Fomentar las relaciones interpersonales, familiares, sociales e intergeneracionales de las personas jóvenes estén basadas en la igualdad, el respeto y la solidaridad. Prestar información y educación sexual por personal cualificado. Promover programas específicos enfocados en la juventud para la prevención y atención de situaciones de discriminación por razón de orientación sexual o identidad de género	128.924,98
Igualdad de mujeres y hombres	Promover la integración de la perspectiva de género en las políticas de juventud, así como la formación de las personas jóvenes al margen de los estereotipos y roles en función del sexo. Promover programas específicos enfocados en la juventud para la prevención y atención de situaciones de violencia de género, acoso sexual y por razón de sexo. Trabajar para convertir a las personas jóvenes en agentes de cambio para la construcción de una sociedad libre de violencia de género.	2.392.147,15
Movilidad y turismo	Potenciar la movilidad de las personas jóvenes riojanas, fomentando el desarrollo de programas y planes para la realización de estudios, cursos, voluntariados y actividades en otras comunidades autónomas, la Unión Europea y terceros países	411.474,73

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



Sectores de actuación transversal	Acciones	Importe
Ocio y tiempo libre	Medidas para ampliar la dimensión y la calidad de la oferta de actividades de ocio y tiempo libre dirigidas a las personas jóvenes, garantizando su seguridad	1.063.398,35
Participación y asociacionismo	Desarrollar campañas de divulgación e impulso del asociacionismo juvenil. Establecer medidas específicas para favorecer la participación de grupos informales de jóvenes	362.792,36
Medio Rural	Planificar y desarrollar medidas que favorezcan la permanencia, la estabilidad y el asentamiento de la juventud en los núcleos rurales, garantizando su acceso a los recursos digitales, de transporte, sociales, económicos, culturales, formativos y de emancipación en condiciones de igualdad con respecto a la población urbana	3.126.097,50
Discapacidad	Facilitar la inclusión de las personas jóvenes con discapacidad, evitando su separación en grupos apartados y fomentando su integración social, en todas las medidas programadas para la juventud	51.482,41
		32.351.413,64

En dicho análisis no se ha cuantificado el sector de Agenda 2030 y ODS, ya que en sí mismo impregna el presupuesto de todas las medidas del presupuesto de la Comunidad Autónoma de La Rioja. En ese mismo sentido se ha considerado la actuación transversal prevista en el artículo 7 de economía, al tratarse de favorecer la participación de los jóvenes las actuaciones de fomento, subvenciones y ayudas afectan de forma general al resto de sectores de actuación previstos

En cuanto a la introducción por primera vez en la Comunidad Autónoma de La Rioja de un régimen de inspección y sanción en materia de juventud, Título VI del anteproyecto, como resalta el Consejo Consultivo de forma singular, si introduce cierto impacto económico por la necesidad de dotar de los medios materiales y personales necesarios para la función inspectora, impacto que se traduce en el coste previsto de los medios personales para poder llevar a cabo dichas funciones partiendo del Capítulo I del programa de gasto 2711 “Juventud” con una previsión estimada anual que asciende a 19.405,00 euros tras la aprobación de la ley.

Dicha previsión se calcula sobre la base de dotar a dicho Capítulo I al menos con dos plazas de inspector en materia de juventud. Dentro de la plantilla de la Dirección General competente en materia de juventud, se cuenta con una plaza de Técnico de Administración General (A1) y una plaza de Gestión de Administración General (A2), ya dotadas, por lo que sólo cabría cubrir la diferencia en retribuciones complementarias para lo cual se adjunta el siguiente estudio estimativo:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Gestión A.G.			
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
4			



COSTE INSPECTOR A1		MENSUAL	TOTAL	DIFERENCIA
GRUPO	A1	1.214,39	14.572,68	0,00
PAGA EXTRA		397,95	4.775,40	853,44
CDESTINO	24	638,29	7.659,48	960,12
CESPECÍFICO		1.000,00	12.000,00	4.160,40
TOTAL		3.250,63	39.007,56	5.973,96
CUOTA SS	A(31,20%)	1.014,20	12.170,36	1.863,92
TOTAL		4.264,83	51.177,92	7.837,88

COSTE INSPECTOR A2		MENSUAL	TOTAL	DIFERENCIA
GRUPO	A2	1.050,06	12.600,72	0,00
PAGA EXTRA		400,69	4.808,24	1.259,48
CDESTINO	24	638,29	7.659,48	1.881,72
CESPECÍFICO		1.000,00	12.000,00	5.674,92
TOTAL		3.089,04	37.068,44	8.816,12
CUOTA SS	A(31,20%)	963,78	11.565,36	2.750,64
TOTAL		4.052,82	48.633,80	11.566,76

Ello supone que la entrada en vigor de la Ley tendría un impacto económico estimado en cuanto a los medios personales para acometer el régimen de inspección de 19.404,64 euros, que redondeando dan el importe citado. Ello deberá concretarse a través de la correspondiente modificación del plantilla y del Anexo I del Decreto 98/2020, de 18 de noviembre, por la que se aprueban las relaciones de puestos de trabajo correspondientes a los funcionarios y al personal laboral al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En cuanto a la previsión de ingresos, como se ha indicado en la exposición de motivos del anteproyecto es la primera vez que se establece un régimen de infracciones y sanciones en materia de juventud. Por ello partiendo de tipología recogida en la Ley y dada la experiencia de este centro gestor ante situaciones de pudieran haberse encuadrado dentro de la tipificación realizada es necesario indicar como premisa inicial que las infracciones previstas tendrían casi en su totalidad un carácter leve, siendo muy poco probable la comisión de graves y excepcional la comisión de infracciones muy graves, dada la profesionalidad de las empresas prestadoras de servicios a la juventud y el general buen comportamiento de los usuarios de los servicios, actividades y equipamientos de la política de promoción juvenil.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Gestión A.G.				
2 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil				
3 Director General del Instituto Riojano de la Juventud				
4				



Gobierno de La Rioja

Además hay que hacer constar que el anteproyecto, en el caso de que sean infracciones leves, recoge que la sanción pueda limitarse al apercibimiento sin imponer multa, en los términos indicados en el artículo 63.1 del Anteproyecto.

Por ello se hace la siguiente estimación de ingresos para el primer ejercicio en que, tras la aprobación de la Ley, se proceda a la aplicación de dicho régimen, partiendo de que no prevé la comisión de faltas muy graves. La suma es de 5.502 euros según desglose:

INFRACCION	Número estimado	SANCION	Importe (se parten de las cuantías mínimas)
Art.60.1 Leves	5	Multas 300 hasta 3.000 euros	1.500
Art. 60.2 Leves	10	Multas 50 hasta 500 euros	500
Art 61.1 Graves	1	Multas de 3.001 a 30.000 euros	3.001
Art 61.2 Graves	1	Multas de 501 a 3.000 euros	501

Próximos escenarios presupuestarios.

Cabe concluir, en consecuencia, que la aprobación de la Ley no va a implicar, en sí misma, un nuevo impacto económico dado que ya están previstas y cuantificadas medidas que ejecutan lo dispuesto en la ley, pero si garantiza la continuidad de su adopción para el desarrollo de las políticas de juventud en ejercicios posteriores en cumplimiento de la Ley una vez proceda su aprobación y, en consecuencia, será necesario su fijación en las correspondientes normas presupuestarias por los diferentes órganos con competencias en dichas políticas de la administración pública, permitiendo asimismo este Anteproyecto identificar las obligaciones que se asumen a cargo de la Hacienda en esta materia. La aplicación y previsión deberá realizarse, en todo caso, en cumplimiento de la normativa aplicable en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera (Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, y normativa de desarrollo).

Firmado electrónicamente en Logroño. **Celia Torres Montes**. Técnico de Gestión de Administración General. **Ruth Ruiz Ozaeta**. Jefa de Servicio de Acción Juvenil. Firma VºB. **Francisco Rivero Rueda**. Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996072
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Gestión A.G.		
2	Jefa de Servicio de Promoción Juvenil		
3	Director General del Instituto Riojano de la Juventud		
4			